



جامعة المقرن
جامعة المقرن
كلية الحقوق و القانون الجنائي



جامعة المقرن | كلية الحقوق و القانون الجنائي | كلية العلوم الإنسانية

العدد 15

مجلة



مجلة

العدد 15

جامعة المقرن
جامعة المقرن

Tel: 011 30360133 011 30360134 011 30360135



REVUE
ELMOUAFAKER

Revue Scientifique & Juridique Internationale de Droit
et de Sciences Politiques

جامعة محمد خيضر

بسكرة - الجزائر

كلية الحقوق والعلوم السياسية

مجلة المفخر

مجلة علمية محكمة مناصبة في الحقوق والعلوم السياسية

الرئيس الشرفي: الأستاذ الدكتور **أحمد بوطرفة**

مدير المجلة: الأستاذ الدكتور **الزيتن عززي**

رئيس التحرير: الأستاذ الدكتور عبد الرؤوف سباش

هيئة التحرير

الدكتور: فوزي نور الدين

الدكتور: أسعيid مسطفي

الدكتور: كريوسنة عمراني

الدكتور: مستاري عاشر

الدكتور: حاتمة عبد العاليم

الدكتور: نسيفة فيصل

أمانة المجلة

لaura نبوي

المقالات المنشورة في هذه العدلة لا تعبّر بالضرورة عن رأي العدلة

العدد الخامس عشر

جوان 2017

الإيداع القانوني: 1257 - 2006

الترقيم الدولي: 8623 - 1112

511	ثنائية الأمن والاستبداد:قراءة في الوضع اللاؤمني لدى المغرب العربي	جامعة سطيف 2	أ. عيساوية آمنة
525	معضلة الاستقلال في الوطن العربي	جامعة المسيلة	أ. أحمد غزال
537	مشروعية أساليب التحرير الخاصة المتبعه في مكافحة الجريمة المعلوماتية - في التشريع الجزائري -	جامعة بسكرة	أ. شرف الدين وردة
561	مسار العلاقات الأوروبية مغاربية بين التبعية الاقتصادية وضرورات الجوار الجغرافي	جامعة بسكرة	أ. لعور راضية
595	جرائم تلوث البيئة الهوائية	جامعة بسكرة	أ. جدي وناسة
617	المواطنة وحق المشاركة في الحياة السياسية	جامعة باتنة	أ بولقواس ابتسام
641	الجريمة الانتخابية كأساس للطعن الانتخابي	جامعة بسكرة	جيماوي نبيلة باحثة دكتوراه
659	رقابة القاضي الإداري لعيوب انحراف القرارات عن تحقيق المصلحة العامة	جامعة بسكرة	قطاف تمام عبد الناصر باحث دكتوراه
673	دور خلية معالجة الاستعلام المالي في مكافحة العمليات المالية المشبوهة	جامعة بسكرة	مصطفاوي عمار باحث دكتوراه
703	تطورات الرقابة القضائية على عناصر القرار الضبطي	جامعة بسكرة	مقدود مسعودية باحثة دكتوراه
723	التسخير المفوض للمرفق العام المحلي في قانون البلدية الجزائري	جامعة تبسة	نائل صونية باحثة دكتوراه
735	الحداثة ومنظومة الاستعمار الاستيطاني تفكيكه بنوي للإطار العام	جامعة الجزائر 3	نديم مسلم باحث دكتوراه
3	Legal and Constitutional Protection Of the Basic Rights and Freedoms- in the Basic Palestinian Law	Istiqlal University Al-Quds University	Dr. Ahmad Hasan Abu Ja'far Dr. Muhammad Al-Shalaldeh

معملة الاستقلال في الوطن العربي

الأستاذ: أ.د. ناصر

أستاذ مساعد "أ" كلية الحقوق و العلوم السياسية

جامعة محمد بن زayed - المسيلة

المُلْخَصُ:

لقد نجحت الدولة العربية أن تصمد لمدة طويلة منذ استقلالها، رغم أن كل القراءات كانت تتنبأ بانهيارها بعد ولادتها المشوهة بوقت قليل، لكن الذي حدث هو أنه بعد هذه الولادة القيصرية للدولة القطرية، نجحت في إرساء مؤسساتها، ونجحت بعض الشيء في تقديم بعض الخدمات كالصحة والتعليم والتنمية، وتكرис هويتها الخاصة بها، وإنما المواطنون للأذاعات لها، فأصبحوا يقبلون بها ويتخصصون إليها، ولا يمكن البتة إجحاف ومحو مثل هذه الانجازات أو التقليل من شأنها. لكن الحقيقة التي لا يمكن التغطية عنها أن هذه الدولة القطرية العربية تعيش أزمة، وأصبح واضحاً أن الدولة الحديثة التي غرسَت بناتها في معظم الدول العربية أثناء خضوعها للاستعمار الأوروبي، قد نقلت هذه الأقطار مؤسسات اقتصادية وإدارية وسياسية من جنس تلك التي كانت قائمة في الدول المستعمرة، وورثت أزمات ومشكلات وويلات تحمل بصمات مرحلة الاحتلال الأوروبي، أين غرس المحتل نفسه النواة الأولى، لنشأة ما يسمى بالدولة القطرية العربية.

Abstract:

Arab state has managed to hold up for a long time since its independence, although all readings were predicting its collapse shortly after its deformed birth, but what happened is that after the country state caesarean section deliverance, it succeeded in establishing its institutions, and somewhat in the providing some services, such as health and education, and development. Furthermore, it has exhibited a great potentiality in dedicating its own identity, and forcing citizens not only to comply with it but to accept it and to become enthusiastic about it. For these reasons, it is not judicious at all to prejudice and erase or underestimated such achievements. But the reality that cannot be covered is that Arab state suffers from a serious crisis. Indeed, it becomes clear that the modern state, which implanted in most Arab countries while undergoing European colonialism, has brought to these countries economic, administrative and political institutions of the kind of those that existed in the colonial countries. Consequently, the modern state has inherited some crises, problems and ravages that hallmark the European occupation phase, where the occupier has auto-planted as the first nucleus for the emergence of the so-called country Arab state.

مقدمة:

كان الاعتقاد السائد لدى العرب حالما ينحجون في انتزاع حقوقهم في التحرر من النير الاستعماري فإنهم سوف يستعيدون بصورة مباشرة وثقافية الحريات الأساسية والفكريّة التي كانت قد صودرت منهم، وكانوا يعتقدون أيضاً أن رحيل جيوش الاحتلال سوف يطلق بصورة عفوية حركة التوحيد القومي، وكانوا يعتقدون كذلك أن بناء الدولة الوطنية سوف يعني بحد ذاته بناء إطار القانون والتضامن والعدالة، ويعيد علاقة الأخوة الضائعة. ويدفع نحو التنمية والتقدم المطلوبين. ولم تتحج الشعوب العربية إلى أكثر من عقدين من الزمن حتى تدرك سذاجة هذا الاعتقاد، وتتأكد بالتجربة أن طريق الإنعتاق السياسي ليس مفتوحاً أمامها بعد الاستقلال أكثر مما كان مفتوحاً في الحقيقة الاستعمارية.

ولعل معركة التحرير التي جرت حسب شروط السيطرة الاستعمارية ، أي في كل قطر على حدا، قد عملت على تعزيز العزلة ودعم تقوّع كل كيان سياسي جديد على نفسه، أكثر مما ساهمت في تكوين فضاء الحرية والسيادة المنشودتين. وكانت نتبيتها عودة الدول الجديدة إلى بناء مراتبية اجتماعية ليس لها أية علاقة تذكر بمفاهيم الأخوة والتكافل الاجتماعي والقومي التي كانت تحلم بها الشعوب وتناضل من أجلها.

وهذا ما يفسر أن جل الكتاب العرب يعترفون بوجود استقلال لدولهم، لكن استقلال الدولة عن المجتمع، وليس الحديث عن أزمة الديمقراطية في الوطن العربي إلا تأكيد لنوع من انفصام الصلة بين الجماعة الحاكمة من ناحية، ومطالب وطلعات المواطنين من ناحية أخرى.

لذلك أصبح السؤال الذي يطرح نفسه هل الاستقلال الذي تتمتع به الدولة في الوطن العربي مفيد وبناء أم أنه أصبح واحداً من أسباب أزمتها؟

وفي دراستنا لهذه الإشكالية سوف لن نتوغل في الماضي البعيد، بل ستكون نقطة البدء بالنسبة لنا هي مرحلة اندماج المنطقة العربية في النظام العالمي الذي بدأت أوروبا في صياغته والتحكم فيه بدءاً من القرن السادس عشر.

لماذا الدولة؟

على هذا السؤال أجاب المفكرون والفلسفه والسياسيون دائمًا بتعدد عبارات أرسطو التاريخية: "لأن المجتمعات الإنسانية هي بالضرورة والطبيعة مجتمعات سياسية فهي لا تستطيع أن تعيش دون دولة".⁽¹⁾

ومع أن معظم أشكال الحكم في عالمنا الحاضر توصف عادة بأنها دول⁽¹⁾، فإن مفهوم الدولة المألوف لدى علماء السياسة لا يمكن أن يعزل بسهولة عن التطورات القومية والتنظيمية التي حدثت في أوروبا خلال القرن السادس عشر والقرن العشرين، أو عن أفكار المفكرين الرئيسيين مثل مكيافيلي (Machiavelli)، بودان (Bodin)، هوبز (Hobbes)، وهيفيل على وجه الخصوص، هو الأوسع تأثيراً، وبقي المفهوم المهيغلي (نسبة إلى هيغل) (Hegel) للدولة بصفتها تعبراً معنوياً عن انتصار الوحدة على الاختلاف، والعام على الخاص، والمصلحة العامة على الخاصة إلى أن تحداه ماركس (Marx) في عدد من آرائه في القرن التاسع عشر، الذي رأى أن هذا لم يكن سوى مفهوم الدولة عن نفسها. وفي واقع الحال كان جهاز الدولة كياناً مميزاً يمكن تمييزه، إنما لم يكن بالإمكان فصله عن المجتمع عامه⁽²⁾.

تعكس الخلافات الرئيسية في تعريف الدولة الخط الفاصل بين شتى المدارس الفكرية في النظرية السياسية. ومنها مدرستان هما نظرية الحقوق، والثانية نظرية السلطة السياسية. وكمثل على المدرسة الأولى، عرف هيغل الدولة باعتبارها "واقع الفكرة الأخلاقية". وكمثل على المدرسة الثانية عرف فيبر (Weber) الدولة باعتبارها المنظمة التي "تحتكر العنف المشروع في إقليم معين". ومع أن البعد الدولي لم يذكر، فإن المقوم المهم في التعريف، هو الحدود الإقليمية، جرى التشديد عليه⁽³⁾. لذلك، فالدولة تعرف في هذا البحث بأنها مؤسسة لسلطة سياسية منظمة في إقليم معترف به. ولذا فالإقليمية جزء لا يتجزأ من مفهوم الدولة.

و(تشخيص السيطرة القانونية الكلية في مجتمع ما): هو مقوم أساسي آخر في تعريف الدولة القومية الحديثة. وقد ربط جون أوستن – أحد فلاسفة القرن التاسع عشر ومن أساطين مفهوم سيادة الدولة - تعريفه للقانون، ولمفهوم الدولة ضمناً، بمفهوم السيادة. وهو يرى أن القانون الوضعي، الذي تقوم عليه الأنماط الحكومية، لا يمكن أن يوجد إلا مقترناً بمحل مقرر للقوة والسلطة النهائي. هنا، إذاً ترتبط مفاهيم "الإقليم" و"السيادة" و"الدولة"، أو الحكومة القانونية المعترف بها كما كان يسمها أوستن. وعند هذا المستوى القانوني في تعريف الدولة، وصلنا إلى صميم استيراد الأفكار الأوروبيية من لدن أقطار الماش الدولى⁽⁴⁾.

في وطننا العربي كان مفهوم الدولة عاملاً جديداً على الأدبيات السياسية العربية. فإذا كان الأصل اللغوي العربي يحدد مفهوم الدولة بمعنى الدوران والتغيير والتحول من عهد إلى عهد، فإن العباسيين سموا انتصارهم على الأمويين دولة، بمعنى الانقلاب القسري أو الإلهي لمصلحتهم. وبصرف النظر عن المدلول التاريخي والسياسي لنشوء الدول وانهيارها، فإن التحول الأساسي الذي حدث في تاريخ الدولة العربية بُرِزَ مع تفكك أواصر الخلافة الإسلامية العثمانية العام 1924م ما أدى إلى أن

يصبح العرب والمسلمون على أرض بلا دولة، حتى رسمت الحدود ضمن مجال جغرافي يعرف دولاً شتى تتجاذبها عنف القبائل والطوائف.

أصل نشأة الدولة العربية:

إن تحليل وجهات النظر الواردة في الدراسات العربية حول نشأة الدولة في الوطن العربي، يوحى بعدم اتفاق الآراء على طبيعة النشأة، وفضلاً عن ذلك اتفاق الانفصاليون الوحدويون في الوطن العربي على كون الكيانات القائمة هشة اصطناعية لا تمثل الشعوب وتطلعاتها، واعتبرها الانفصاليون ثوباً واسعاً أكثر من اللازم ليلبسها المجتمع، بينما اعتبرها الوحدويون ثوباً ضيقاً للغایة لكي يحتوي أمّة قسمتها إرادة المستعمر الاستعباطية دولاً شتى، والانفصاليون عدة فئات وغير متفقين على القاسم المشترك لإعادة رسم الخرائط، هل هو اثنى-لغوي، أم ديني-طائفي؟ والوحدويون..(القوميون أو الإسلاميون) يمثلون فئات متباعدة في مدركاتها وبرامجها التكتيكية ولكنهم يتتفقون إجمالاً على أن هناك تجزئة لوحدة قد تمت، وأن المشروع التاريخي يقضي بـلـم الشـتـات وإـعادـة التـوـحـيد⁽⁵⁾.

ولما يمكن التوصل إلى أي فهم صحيح لطبيعة الدول العربية وخصائصها دون الإشارة إلى الإرث الاستعماري في المنطقة غير أنه لم يتم تصنيفها (الدول العربية) تصنيفاً خالصاً على يد الاستعمار الكولونيالي. لأن النوايات أو الأجنحة الثقافية أو الاقتصادية لـ "الدول" كانت قائمة في أجزاء مختلفة من العالم العربي، وخاصة في مصر والمغرب وعمان وكذلك - وإن بدرجة أقل - في أجزاء أخرى من شمال إفريقيا وجنوب بلاد العرب (اليمن) وبما كذلك في أجزاء من سوريا (خصوصاً جبل لبنان).

ومع ذلك كانت الحقبة الاستعمارية أداتية بأقصى درجة في رسم الحدود بشكلها الحالي تقريباً، وفي إعادة توجيه العلاقات الاقتصادية بعيداً عن الشرق الأوسط صوب أوروبا. وكذلك - في الأقل في حالة الإقليم الجغرافي لسوريا والخليج - في تحديد الوحدات التي كانت ستفرز بصفتها دولاً متمايزة، وإن كان ذلك غالباً بصورة مصطنعة تماماً، وبصرف النظر عن هذا وعن الشكل الذي اتخذه الحكم الأوروبي⁽⁶⁾ فإن النتيجة النهائية كانت متشابهة: مأسسة الدولة الإقليمية وتعزيزها على صورة النموذج الأوروبي⁽⁶⁾.

ولتتبع الخطوات الأولى لتبلور لبنات الدولة الحديثة في الوطن العربي، وما تعرضت له نواتها إبان الاستعمار الأوروبي واتجاهات رد الفعل العربي إزاء مخططات الغرب وأهدافه، لا بد من المرور على المحطة الأهم والأبرز التي سبقت نشوء الدولة العربية الحديثة ألا وهي مرحلة الحكم العثماني التي كانت معظم الأقطار العربية خاضعة له في إطار الخلافة الإسلامية، على اعتبار أن العرب كانوا ينتسبون إلى دولة واحدة هي دولة الخلافة وهذه الدولة مقسمة إلى ولايات في المشرق وفي المغرب.

فحتى بداية القرن العشرين كان الوطن العربي يخضع لسلطة الدولة العثمانية وعليه فالدولة التي كانت مطالبة بالاحترام من الخطر الأوروبي المتتامي حول مقر باب الوطن العربي هو الدولة "السلطانية العثمانية" التي كانت تتسم حينذاك ببعض التناقض بين ولي الأمر من جهة وبين الرعية من جهة أخرى. وإن الخطر موجهاً إلى الاثنين معاً، فالدولة الأوروبية المسيحية (التي كانت تشكل هذا الخطر) متعارضة دينياً مع الفئة الغالبة في الوطن العربي، واستغلالية تتوجه نحو امتلاك الأراضي واحتكار التجارة والصناعة، وتوسيعية تريد توسيع نفوذها ومصالحها. فعارضت أهدافها مصالح الفقهاء أنصار الشريعة، ومصالح النخبة الحاكمة ومصالح الجماعات الشعبية وذوي المهن من تجار وصناع وملوك عقاريين⁽⁷⁾.

من هنا أصبح لا مناص للغرب المسيحي من الدخول في مغامرة كبيرة لإشباع أطماعه وإرواء نزواته ولتحقيق أهدافه، في إطار خدعة سموها ظلماً وزوراً استعمراً إيحاءً بأن العالم المتقدم جاء بالحضارة والرقي للعالم الثالث، ويعتبر الاستعمار امتداداً للسيطرة السياسية والاقتصادية والعسكرية لدول أوروبا المتقدمة على دول أخرى وما صاحب ذلك طبعاً من اقتسام تركيبة الرجل المريض كما سموه هم أنفسهم (الحكم العثماني).

وكان نتيجة ذلك ميلاد حركة سياسية وعسكرية ظهرت في أوروبا في القرن 15 ثم توسيعت خلال القرنين 18 و19 هي الحركة الاستعمارية. وجاء الاستعمار الأوروبي الحديث والذي يتمثل في الاستعمار الفرنسي والبريطاني والإيطالي والبرتغالي نتيجة للثورة الصناعية في أواخر القرن 18 واحد في طريق الزوال بعد الحرب العالمية الثانية.

جاء في كتاب أجنحة المكر الثلاثة الذي يحلل العمليات التي قامت بها القوى الاستعمارية الكبرى في إطار ما يسعى بالحروب الصليبية الحديثة أنه لم يك النصف الأول من القرن السادس عشر ينقضي حتى كان البرتغاليون قد أحكموا السيطرة على شواطئ شرق أفريقيا وغربيها، إضافة إلى شواطئ الخليج وفارس والهند، وشرع البرتغاليون يؤسسون مستعمرات ومرافعات تجارية في أماكن مختلفة من السواحل التي وصلوا إليها. وفي عام 1600م أنشئت بريطانيا أول جهاز استعماري لها تحت مسمى شركة الهند الشرقية البريطانية، ومثله صنعت فرنسا عام 1664م فأنشئت ما أسمته بشركة الهند الشرقية الفرنسية، وبدأ الصراع والتنافس بين الدولتين، وانتهى بانتصار الإنجليز عام 1775م وخروج فرنسا من الهند والصين.

وفي عام 1798م وصل نابليون بونابرت يقود الحملة الفرنسية على مصر ثم حاول السيطرة على بلاد الشام، فغادر وهو يحمل أدراج الخيبة لكتلة من قتل من جنوده هناك، ثم ما لبث أن عاد إلى فرنسا ولحقته جيوشه عام 1801م. وفي عام 1827م أعلن الملك شارل العاشر اعتزام فرنسا إنشاء مستعمرة ذات شأن في شمال أفريقيا، وزحفت الجيوش الفرنسية لاحتلال الجزائر عام 1830م، واستتب الوضع

لها عام 1857م ، وقد أحقت فرنسا الجزائر بها عام 1881م، وهي نفس السنة التي أعلنت فيها وضعيتها تحت الحماية الفرنسية بموجب ميثاق باردو.

وفي عام 1887م وقع مؤتمر برلين لاقتسم موقع النفوذ في الوطن العربي. وتوالى بعد ذلك سقوط البلاد العربية والإسلامية في قبضة الاستعمار، فسيطر الفرنسيون على المغرب سنة 1912م، وعلى سوريا سنة 1920م. وأما الإيطاليون فاحتلوا الصومال وإريتريا عام 1887م. وزحفت جيوشهم لاحتلال الساحل الليبي عام 1914م، وأكملت الاحتلال عام 1914م. فيما احتلت إنجلترا مصر ووضعيتها تحت الحماية عام 1882م. واحتلت كذلك السودان في عام 1898م ، ثم العراق 1919م، ثم الأردن عام 1920م⁽⁸⁾.

وفي أثناء مرحلة الاحتلال الأوروبي بدأ التخطيط لدخول الوطن العربي في مرحلة جديدة تتسم باستيعابه في منظومة الدول الأوروبية كبديل لنظام الخلافة الإسلامية العثمانية الكبرى. فحصل التجار المولون للأجانب مع انتصار القوى الأوروبية على إعفاءات قانونية وضرورية هامة لرعاياها ولزيائتها من غير المسلمين (في الدولة العثمانية) بموجب اتفاقيات التنازلات. وقد أدت الحاجة المتزايدة أبداً إلى الخبرة الأوروبية. ليس فقط، بل كذلك إلى التجارة والتمويل الأوروبيين، إلى نشوء مصاعب مالية واقتصادية خطيرة في نهاية الأمر، وكذلك إلى إفلاس الدولتين العثمانية والمصرية، فيما أدت الديون المصرية إلى استقدام الاحتلال البريطاني الفعلي للبلاد⁽⁹⁾.

وهكذا ابتدأ تيار التنازلات العثمانية وتکاثر، وكان في الابتداء متحفظاً وغير مقصود، ولكنه توسع وأصبح من الأساسيات ومفروضاً بشكل متزايد. ومع أن الحكم العثمانيين كانوا يحملون مشاعر إسلامية متعلالية على "الكافار" ولكنهم ما فتئوا يندغمون بصورة متزايدة في نظام الدولة الأوروبي، ومن هنا جاء اعترافهم وقبولهم بمبادئ ذلك النظام السائد بين الدول الأوروبية: المساواة في السيادة، المقابلة بالمثل في العلاقات، الأعراف الدبلوماسية الأوروبية، بعض نقاط القانون الدولي الأوروبي، مثل امتداد صلاحية الدولة إلى خارج إقليمها، و"قانون الأمم"، وبذلك تقوضت الحاجز الإيديولوجية الضخمة القائمة أمام اندماجها في نمط المنظومة الأوروبية السائد وأمام ممارسة قواعد اللعبة ذات الأصل الأجنبي. كان لهذه القواعد أن تنقلب ضدبقاء الإمبراطورية ذاتها⁽¹⁰⁾.

وهكذا استقرت الصيغة السياسية للسيطرة الأوروبية على الوطن العربي (تجزئة الوطن الواحد) من خلال الاحتلال والانتداب الاحتلالي ، ونجحت السلطات الاستعمارية في تنفيذ توصية "لجنة كاميل بنومان" غير أن أخطر الوسائل المستخدمة إطلاقاً كان زرع الكيان الصهيوني، فقد ترجم تصريح "بلفور" إلى مشروع سياسي، لاسيما بعد استبدال الاتفاق الفرنسي البريطاني الروسي في "سايكس-بيكو" على مبدأ الإدارة الدولية لفلسطين، بوضعها تحت الانتداب البريطاني، ومن ثم إدخال بريطانيا تصريح بلفور في نظام الانتداب على فلسطين، وتسهيل مهمة السيطرة الصهيونية عليها عن

طريق توقيت بريطانيا إلغاء انتدابها على فلسطين مع إعلان الصهيونية العالمية تشكيل (الكيان الصهيوني)⁽¹¹⁾.

والواقع أن الوطن العربي بعد مروره بمرحلة الاحتلال المباشر، وبمحاولة استيعابه في منظومة الدول الأوروبية، قد مهد لمرحلة خطيرة لا تزال آثارها إلى اليوم، إلا وهي دخوله حالة التجزئة الفعلية لأمة كانت تعتقد لقرون أنها أمة واحدة وما يصاحب ذلك من شعور قومي بالأخوة والتكافل والتضامن، إضافة إلى ما يجمعها ويوحدها من الدين واللغة والتاريخ والمصير المشترك.

إن المنظومة الأوروبية فيما بين الدول قد انتفعت فعلاً أكثر من أي أحد آخر. فمهمما كان التأويل المتخد لنظام الانتداب ، فقد كانت الحصيلة النهائية لا تختلف عن العلاقة الاستعمارية، على الأقل فيما يتعلق بموضوعنا. سواء كنا نتحدث عن مستعمرة كالجزائر أو موريتانيا أو تونس أو عن دولة عن بلد تحت الانتداب كلبنان أو سوريا فالنتيجة هي هي : وضع مؤسسات الدول القطرية وترسيخها على صورة النمط الأوروبي⁽¹²⁾.

وهناك من يعتبر أن سياسة التجزئة التي انتهجهما القوى الأوروبية بعد نجاحها في تنفيذ توصيات "لجنة كامبل بنومان" وزرع الكيان الصهيوني من خلال تطبيق وعد "بلفور" ، وتجسيد المشروع السياسي المراد تطبيقه على المنطقة العربية في شكل خارطة جديدة عبر عنها الاتفاق الفرنسي البريطاني الروسي في "سايكس-بيكو" . لا يعني كل هذا أن نظام التجزئة في الوطن العربي هو صناعة استعمارية بحتة، وأن السلطات الاستعمارية قد أوغلت في تجزئة المجزأ أصلاً، من خلال الاستثمار في التقسيمات الطائفية والاثنية واستغلال النعرات المذهبية وما تبعه من عنف الطوائف والقبائل.

فقد اتبع الاستعمار في معظم الحالات (ماعدا الجزائر). سياسة الحفاظ على الشكل أي البيكيل السياسي والرقة الجغرافية، فهم قد قبلوا بنظام البلد- الدولة ويهيكلا الدولة كما وجوده، فلم يغيروا النظام الهيكلي مثلاً ولم يجمعوا أو يجزئوا البلدان التي خضعت لهم، وكان في هذه التزعنة (المحافظة على نظام البلد- الدولة) تقوية لهذا النظام ما ساعد على استمراريته. على الرغم من ذلك فإن من نتائج حكم الاستعمار إضعاف السلطات القائمة التي حافظوا عليها شكلاً في عديد من الدول ماعدا ما نسميه اليوم دول الخليج الصغيرة⁽¹³⁾.

مقاومة الاحتلال والهيمنة:

إن مظاهر الهيمنة الأجنبية التي حصلت نتيجة الاختراق الأوروبي للوطن العربي لم تكن تمر دون مقاومة ومواجهة. وفي المرحلة الأولى من الاختراق، كانت المقاومة تتم بواسطة السلطات الرسمية المحلية، وأنها كانت في الغالب لم تكن فعالة ولم ترق إلى مستوى التحدي لذلك كانت الفئات

الوطنية التقليدية تبادر لتولي زمام المقاومة المسلحة، مثلما فعل الأمير عبد القادر في الجزائر وعمر المختار في ليبيا وأحمد عرابي وبعض شيوخ الأزهر في مصر، وقادة ثورة العشرين في العراق.

بينما اشتغلت المرحلة الثانية من المقاومة باعتماد الوسائل السلمية وكانت تأخذ شكل الإضرابات والتظاهرات والاعتصامات والظلمات والالتماسات وكان الهدف منها هو الضغط على سلطة الاحتلال للتراجع عن إجراء معين أو للحصول على وعد بالجلاء أو قسط أكبر من الحكم الذاتي لأهالي البلاد...وما إلى ذلك وفي هذه المرحلة من المقاومة تكون القيادة مختلطة أي بأيدي زعامات تقليدية وزعامات حديثة وأحياناً ينظم إليهم بعض عناصر النخبة الحاكمة القديمة الذين أبقتهم السلطة الاستعمارية كرموز بلا سلطة حقيقة.

وقد توجهت المرحلة الثالثة من المقاومة بالاستقلال السياسي في معظم الأقطار العربية، في فترة ما بعد الحرب العالمية الثانية، ويمكن تمييز ثلاث أنماط من المقاومة:

النمط الأول: هو سياسي سلي بحت، تمثل في التظاهرات والالتماسات والضغوط الشعبية والوطنية على الصعيد الإقليمي في المحافل الدولية، وقد شهدت بعض بلدان الخليج العربي والسودان ولبنان هذا النمط من المقاومة ضد الاستعمار.

النمط الثاني: هو المقاومة المسلحة التي تهدف إلى إجبار سلطة الاحتلال على التفاوض ومنع الاستقلال والجلاء، وكانت الجزائر واليمن الجنوبي، نموذجاً لهذا النمط من النضال ضد الاستعمار.

النمط الثالث: هو خليط من المقاومة السياسية والكفاح المسلح، وشهدت معظم الأقطار العربية الأخرى هذا النمط من المقاومة ضد الاستعمار⁽¹⁴⁾.

نشوء الكيانات القطرية في الوطن العربي :

يشكل انبعاث الأمة العربية بعد أكثر من ألف عام من الغياب التاريخي أحد أكبر معالم هذا القرن. ولم يكن هذا الانبعاث سهلاً أو بسيطاً، فقد كان أقرب إلى البعث من الموت من أن يكون تجدداً أو تجديداً. وكان يقف دونه عدد لا يحصى من العوائق الذاتية والعقبات الخارجية، السياسية والثقافية والنفسية، التي لا يمكن أن يخلو منها شعب بقي لفترة طويلة خارج التاريخ، وكان لابد من وقت طويل كذلك للتغلب على الجهل والجهلة والتردد قبل أن ينشأ حس تاريخي جديد وملكة مقاومة يسمحان بالاحتلال على التاريخ والاتفاق على أشراكه وحواجزه. ويرجع الفضل الأكبر في حصول معجزة البعث التاريخي للأمة العربية إلى التفاعل البطيء والثابت لعاملين أساسيين مكملين واحدهما للأخر، ولو كانوا متناقضين في المظهر: العامل الأول: هو الدين الإسلامي الذي مثل الملجأ الأخير للغة والثقافة العربية وحفظهما من الضياع والنسayan.

أما العامل الثاني: فتجسد في الخميرة العقلانية الحديثة التي هزت الفكر الإسلامي بقوه منذ القرن التاسع عشر⁽¹⁵⁾.

ولكن هذا الانبعاث للأمة العربية جاء بثوب جديد اتسم بتجزئه هذا الوطن الواحد إلى دول وأقطار شتى تعرف إلى الآن بالدول القطرية العربية وهي تشكل اثنان وعشرون دولة.

هكذا لن يتاخر الوقت كثيرا قبل أن تصرف النخبات الحاكمة الجديدة نظرها عن مشروع الوحدة والاتحاد، وقبل أن يظهر انحطاط السلطات الوطنية وتحولها إلى طغم معزولة ، فاسدة ومعادية لشعوبها، وقبل أن يعلن انهيار المعسكر التقديمي بعد وفاة الرئيس عبد الناصر نهاية الآمال الكبيرة التي أطلقها القومية العربية⁽¹⁶⁾.

صحيح أن عهد الاستعمار بصورته العسكرية قد انقضى في معظم الدول العربية ، إلا أن آثاره لم تزل قائمة بالنسبة إلى كثير من هذه البلاد . فلقد ورثت الأقطار العربية عند استقلالها جهازا إداريا هجينًا مخططا يحمل من بصمات المجتمع التقليدي بقدر ما يحمل من بصمات الحقبة الاستعمارية نفسها . وكان هذا الجهاز النواة المؤسسة لعملية بناء الدولة الوطنية في العقود التالية للاستقلال. فجاءت عملية بناء مؤسسات الدولة لتكريس كيانها الحديث وتعزيز بقائها وصمودها داخليا وخارجيا.

أصبح واضحا أن الدولة الحديثة قد غرسـتـ بـنـاهـاـ فيـ مـعـظـمـ الدـوـلـ الـعـرـبـيـةـ أـثـنـاءـ خـضـوعـهـاـ لـلاـسـتـعـمـارـ الـأـوـرـوـبـيـ،ـ وـنـقـلـتـ هـذـهـ الأـقـطـارـ مـؤـسـسـاتـ اـقـتصـادـيـةـ إـدـارـيـةـ وـسيـاسـيـةـ مـنـ جـنسـ تـلـكـ الـيـ كـانـتـ قـائـمـةـ فـيـ الدـوـلـ الـمـسـتـعـمـرـةـ⁽¹⁷⁾ـ،ـ وـحـقـىـ عـنـدـمـاـ خـاصـ المـجـتمـعـ نـصـالـاـ مـنـ اـجـلـ اـسـتـقـالـالـ وـالـتـحـرـرـ الـوـطـنـيـ تـمـ الـاحـتـفـاظـ بـتـلـكـ الـمـؤـسـسـاتـ وـفـيـ كـثـيرـ مـنـ الـأـحـيـانـ تـمـ اـنـتـقـالـ مـؤـسـسـاتـ الـقـهـرـ مـنـ عـهـدـ الـاسـتـعـمـارـ إـلـىـ عـهـدـ اـسـتـقـالـلـ تـقـرـيـباـ مـنـ دونـ تـغـيـرـ يـذـكـرـ.ـ وـبـعـدـ مـؤـسـسـاتـ الـقـهـرـ فـرـضـتـ عـلـىـ الـمـجـتمـعـ مـنـ أـعـلـىـ بـالـقـوـةـ وـهـذـاـ مـاـ أـدـىـ بـعـضـ الـبـاحـثـينـ إـلـىـ تـسـمـيـةـ هـذـاـ النـمـطـ مـنـ الدـوـلـ بـالـدـوـلـةـ مـاـ بـعـدـ الـاسـتـعـمـارـ⁽¹⁸⁾ـ(Post Colonial Stete).

ويبقى من الأهمية بمكان الإشارة إلى أن ظهور الأنماط السياسية العربية البديلة لسلطات الانتداب والاحتلال ما هو في الواقع إلا تغييرا قد أنجز نتيجة ضرورات وظروف أملتها مرحلة ما بعد الحرب، وما انطوت عليه من اشتداد المعارضة للاحتلال المباشر والنفقات الباهضة التي تكلفتها عمليات الاحتلال، وتطور إمكانية إدارة المناطق عن طريق متعهددين محليين، وقد مثل ذلك خطوة أولى متقدمة عن طريق مأسسة الدولة القطرية⁽¹⁹⁾.

لذلك يرى حمزة علوى أن الاستعمار لم ينتهي بحصول المجتمعات العربية على استقلالها السياسي، ولكنه يناقش طبيعة الدولة في الفترة التي أعقبت نهاية الاستعمار في صورته العسكرية

والسياسية. وهو يرى أن الدولة لم تنشأ في هذه المجتمعات - على عكس الحال في التجربة الغربية- انطلاقاً من رغبة قوى داخلية في فرض سيطرتها السياسية على المجتمع، وإنما كانت نشأتها ترجمة لرغبة الدول الاستعمارية في إقامة هيكل تسمح لها بِحاكم سيطرتها على الأقاليم التي وقعت في إطار إمبراطوريتها في قارات الجنوب الثلاث. وتميزت نواة هذه الدولة بعد الاستقلال بتضخيم الأجهزة التي تتولى مهام الأمن والدفاع والجباية. أي أجهزة الشرطة والجيش والمالية ربما بما يتجاوز احتياجات الدول النامية، وضمور الأجهزة المسئولة عن التنمية الاقتصادية وتقديم الخدمات للمواطنين⁽²⁰⁾.

ماذا بعد الاستقلال؟

إن ما تمر به الدول العربية في العقود الأخيرين من أزمات خانقة، منها من مهدد بالتفكك والتفتت الداخلي ، والأخر تعرض للاجتياح الداخلي، والبعض مهدد بالإفلاس المالي ، ومنها ما هو مهدد بالتطرف الديني أو التعصب الطائفي، وبعضاها إن لم نقل كلها يشكو من فجوة عميقة بين المجتمع والدولة، تكاد تشكل قطيعة بين الشعب والذئب الحاكمة، كما تشكو أغلىها من التبعية لقوى خارجية، ولأن هذه الأغراض متزامنة ومتزايدة وحادة صح أن نقول أن الدولة القطرية في الوطن العربي مازومة.

هي الحقيقة التي لا يمكن التغطية عنها أن هذه الدولة القطرية تعيش أزمة ، وبالطبع أن مفهوم أزمة هو أكثر تعقيداً وحدة وتفاقماً من المشكلة، لأن المشكلة لها حل حين تتوافر عناصر هذا الحل، يكفي وجود قرار أو إرادة لتنفيذ أو تحمل أعباء هذا الحل، أما الأزمة فـان الإرادة الجماعية والمخزون المعرفي يعجزان عن إيجاد الحل بالسرعة المطلوبة، وما يتطلب ذلك من إمكانيات مادية.

ولا يعني ذلك أن الأزمة تبقى بلا مواجهة فعالة. فحالة الأزمة هي لحظة تاريخية يشعر فيها المجتمع أو الدولة بالعجز أو الشلل، ولكن في كثير من الأحيان قد تنبثق بعض قوى المجتمع وخلياه الحية لتجاوز هذا العجز أو الشلل، وتعي قواها لمواجهة جديدة ومبتكرة، فإذا تم ذلك فـان الأزمة تحول إلى مشكلة، أي تصبح قابلة للحل⁽²¹⁾.

تساءل الرائد الهضوي العربي فرنسيس المراش في روايته «غابة الحق» 1865م: هل يمكن للعرب الخروج من دولة الخشونة والبربرية إلى دولة التمدن؟ وخلص إلى أنه ربما يتم ذلك ولكن بعد ألف عام، وبقوة المعجزات، لأنهم شعب منقسم على نفسه من كل قبيلة ومرة تحت السماء، وكل حزب منهم يتجدد بخراب الآخر ودثاره. ولو كان عندهم محبة وطنية منزهة عن التعصب والطائفية لما انحط شأنهم لدى الأمم الأوروبية.

وفي خاتمة القرن العشرين كتب المفكر القومي قسطنطين زريق في آخر مؤلفاته (ما العمل) سنة 1998م : «علي شخصياً أن أعترف بأنني كنت في الماضي أتكلّم وأكتب عن "الأمة العربية"

فإذا أنا الآن أتجنب هذه التسمية لبعدها عن الواقع المعيش... بل إنني غدوات أشك في صحة التكلم عن (المجتمعات العربية القطرية) أو عن (المجتمع العربي العام) نظراً إلى قصور أهل كل منها وأهلهما جميعاً عن تكوين ما يصح أن يدعى "مجتمعاً" أو "شعباً" والى استمرار خضوعهم لزعارات ضيقة مفرقة ولطلاب فاسدة مخربة، وبالتالي إلى عجزنا جماعياً عن تحقيق التكامل الوطني أو القومي، وهو الشرط الأول من شروط البقاء».

من فرنسيس المرالش إلى قسطنطين زريق، قرن وثلث قرن من التمزق العربي وعثار الاندماج القومي والوطني وعسر ولادة الدولة الوطنية. فقد بدأ الأقطار والمجتمعات العربية، وليس الأمة وحدها، وكأنها عصية على التوحد والاختلاف القومي أو الوطني أو المدني، مهدها على الدوام بالنزاعات والحروب الأصلية، ملغمة بكل عوامل الانفجار الداخلي والتشدد القبلي والطائفي والعشائرى والمذهبي والإثنى، حتى ليتمكن القول إن النزاعات الأهلية مطلع القرن الحادى والعشرين تعيد نزاعات القرن التاسع عشر بأشكال متعددة وأحياناً مشابهة. وما اندلاع الصراع الراهن على الساحة العربية إلى مستويات ما قبل وطنية وما قبل مدنية سوى دلالات على جدية القلق، ليس على وحدة الأمة العربية، بل كذلك على الوحدة الوطنية في كل قطر عربي⁽²²⁾.

الهوامش :

- (1) برهان غلوبون، المحنـة العـربـية : الـدولـة ضدـ الأـمـة ، (مرـكـز درـاسـات الـوـحدـة العـربـية ، بيـرـوـت ، 2003) ، طـ3 ، صـ 28
- (2) نـزيـه . نـ الأـيـوبـيـ، تـضـخيـمـ الـدولـةـ العـربـيةـ: السـيـاسـةـ وـالـمـجـتمـعـ فـيـ الشـرقـ الـأـوـسـطـ، تـرـجمـةـ: أـمـجـدـ حـسـينـ ، (ـالـنـظـمـةـ الـعـربـيةـ لـلـتـرـجـمـةـ ، بيـرـوـتـ، 2010ـ) ، طـ 38 .
- (3) بـهـجـتـ قـرـنـيـ، وـافـدـةـ مـتـغـرـبةـ وـلـكـنـهـ باـقـيـةـ، تـنـاقـصـاتـ الـدـوـلـةـ الـعـربـيـةـ الـقـطـرـيـةـ، الـأـمـةـ وـالـدـوـلـةـ وـالـانـدـمـاجـ فـيـ الـوـطـنـ الـعـربـيـ، جـ 1ـ، (ـمـرـكـزـ درـاسـاتـ الـوـحدـةـ الـعـربـيةـ ، بيـرـوـتـ، 1989ـ) ، طـ 1ـ صـ 52ـ 53ـ
- (4) بـهـجـتـ قـرـنـيـ، وـافـدـةـ مـتـغـرـبةـ وـلـكـنـهـ باـقـيـةـ، المـرـجـعـ السـابـقـ ، صـ 53ـ
- (5) غـسانـ سـلامـةـ ، المـجـتمـعـ وـالـدـوـلـةـ فـيـ الـمـشـرـقـ الـعـربـيـ ، (ـمـرـكـزـ درـاسـاتـ الـوـحدـةـ الـعـربـيةـ ، بيـرـوـتـ ، 1987ـ) ، طـ 1ـ ، صـ 28ـ
- (6) نـزيـهـ . نـ الأـيـوبـيـ، تـضـخيـمـ الـدولـةـ العـربـيةـ، المـرـجـعـ السـابـقـ ، صـ 191ـ وـ 192ـ
- (7) كـاملـ ثـانـرـ، التـحـولـاتـ الـعـالـمـيـةـ وـمـسـتـقـلـ الـدـوـلـةـ فـيـ الـوـطـنـ الـعـربـيـ، (ـمـرـكـزـ الـمـسـتـقـلـ للـدـرـاسـاتـ الإـسـتـرـاتـيـجـيـةـ ، عـمـانـ ، 2000ـ) ، طـ 1ـ ، صـ 82ـ
- (8) انـظـرـ: عـبدـ الرـحـمـانـ حـسـنـ حـنـبـكـةـ الـمـيـدـانـيـ، أـجـنـحةـ الـمـكـرـ الـثـلـاثـةـ وـخـوـافـيهـ (ـالتـبـشـيرـ، الـاسـتـعـمـارـ) ، (ـدارـ الـقـلمـ ، دـمـشـقـ ، 2000ـ) ، طـ 8ـ
- (9) نـزيـهـ . نـ الأـيـوبـيـ ، تـضـخيـمـ الـدولـةـ العـربـيةـ ، مـرـجـعـ سـابـقـ ، صـ 192ـ 192ـ
- (10) بـهـجـتـ قـرـنـيـ، وـافـدـةـ مـتـغـرـبةـ وـلـكـنـهـ باـقـيـةـ، مـرـجـعـ سـابـقـ ، صـ 59ـ

- (11) كامل ثامر، التحولات العالمية ومستقبل الدولة في الوطن العربي ، مرجع سابق ، ص89
- (12) بهجت قرنبي، وافدة متغيرة ولكنها باقية ، مرجع سابق ، ص 62
- (13) إيليا حريق، نشوء نظام الدولة في الوطن العربي، كتاب الأمة والدولة والاندماج في الوطن العربي، ج 1 (مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ،1989) ، ط 1 ، ص 46 و 47
- (14) كامل ثامر، التحولات العالمية ومستقبل الدولة في الوطن العربي ، مرجع سابق، ص 91
- (15) غليون برهان ، المحننة العربية: الدولة ضد الأمة، ط 3، مرجع سابق ، ص 44
- (16) المرجع نفسه ، ص 182
- (17) محمد عايد الجابري ، إشكالية الديمقراطية والمجتمع المدني في الوطن العربي، مجلة المستقبل العربي ، العدد 168 ، (مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، 1993)
- (18) علي الدين هلال، مفاهيم الديمقراطية في الفكر السياسي الحديث، من كتاب أزمة الديمقراطية في الوطن العربي، (مركز دراسات الوحدة العربية ، 1980)، ص 48
- (19) نزار عبد اللطيف الحديثي ، الأمة العربية والتحدي ، (دار الحرية للطباعة ، بغداد ، 1985)، ص 105
- (20) مصطفى كامل السيد، علاقة الدولة في الوطن العربي بمجتمعها، والاستقلال النسبي للدولة في الوطن العربي، من كتاب أزمة الدولة في الوطن العربي، (مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، 2012) ، ص 101 و 102
- (21) محمد جابر الأنباري، تكوين العرب السياسي ومغزى الدولة القطرية: مدخل إلى إعادة فهم الواقع العربي، (مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ،1994)، ط 1، ص 17 .
- (22) كرم الحلو، الدولة الوطنية العاشرة في العالم العربي، جريدة الأخبار اللبنانية، العدد 95، الأحد 3 ديسمبر 2006

معنـاة الاستقلال في الوطن العربي

الأستاذ: أـحمد غـزال

أـستاذ مـساعد "أـ" كلية الحقوق و العـلوم السياسية

جامعة محمد بوضياف - المسـيلة

المـلخص:

لقد نجحت الدولة العربية أن تصمد لمدة طويلة منذ استقلالها، رغم أن كل القراءات كانت تتباين بهايرها بعد ولادتها المشوهة بوقت قليل، لكن الذي حدث هو أنه بعد هذه الولادة القيسارية للدولة القطرية، نجحت في إرساء مؤسساتها، ونجحت بعض الشيء في تقديم بعض الخدمات كالصحة والتعليم والتنمية، وتكرس هويتها الخاصة بها، وإن رغم المواطنون للذعن لها، فأصبحوا يقرون بها ويتحمسون إليها، ولا يمكن البتة إيجاف ومحو مثل هذه الانجازات أو التقليل من شأنها. لكن الحقيقة التي لا يمكن التغطية عنها أن هذه الدولة القطرية العربية تعيش أزمة، وأصبح واضحـاً أن الدولة الحديثة التي غرسـتـها في معظم الدول العربية أثـاءـ خضـوعـها لـلاـسـتـعـمـارـ الأوروبيـ ، قد نـقلـتـ هـذـهـ الأـقطـارـ مـؤـسـسـاتـ اـقـتصـاديـةـ وـادـارـيـةـ وـسيـاسـيـةـ منـ جـنـسـ تـأـكـلـ

الـأـورـوبـيـ ، أـينـ غـرسـ المـحـتـلـ نـفـسـ النـوـءـ الـأـوـلـىـ لـنشـأـةـ ماـ يـسـمـيـ بالـدـوـلـةـ القـطـرـيـةـ العـربـيـةـ.

Abstract:

Arab state has managed to hold up for a long time since its independence, although all readings were predicting its collapse shortly after its deformed birth, but what happened is that after the country state caesarean section deliverance, it succeeded in establishing its institutions, and somewhat in the providing some services, such as health and education, and development. Furthermore, it has exhibited a great potentiality in dedicating its own identity, and forcing citizens not only to comply with it but to accept it and to become enthusiastic about it. For these reasons, it is not judicious at all to prejudice and erase or underestimated such achievements. But the reality that cannot be covered is that Arab state suffers from a serious crisis. Indeed, it becomes clear that the modern state, which implanted in most Arab countries while undergoing European colonialism, has brought to these countries economic, administrative and political institutions of the kind of those that existed in the colonial countries. Consequently, the modern state has inherited some crises, problems and ravages that hallmark the European occupation phase, where the occupier has auto-planted as the first nucleus for the emergence of the so-called country Arab state.