

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

People's Democratic Republic of Algeria

Ministry of Higher Education and Scientific Research

Mohamed Boudiaf University of M'Sila

Faculty of Law and Political Sciences

Phone / fax : + 213 35 54 05 05

BP,166, Ichbilia 28003, M'Sila- Algérie



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة محمد بوضياف - المسيلة

كلية الحقوق والعلوم السياسية

الهاتف / الفاكس: 05.213 35 54 05

[www.univ-msila.dz](http://www.univ-msila.dz)

المسيلة في: ١٤ جوان ٢٠٢٢

الرقم ١٩٣٤ / ك.ح.ع.س/ 2022

## إشهاد بإنجاز مؤلف علمي جماعي في التخصص

يشهد السيد رئيس المجلس العلمي لكلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد بوضياف بالمسيلة بأن: الدكتور: بن عمر جمال الدين الرتبة: أستاذ محاضر قسم "أ" قد أشرف على إنجاز مؤلف علمي في تخصص ماستر الإدارة المحلية، بعنوان: **حكومة الجماعات المحلية في الجزائر: الواقع، الرهانات والآفاق**، ISBN: 978-9931-749-58-5 9931-749-58-5، لصالح الطلبة في السنة الثانية ماستر علوم سياسية وعلاقات دولية في تخصص: الإدارة المحلية.

رئيس المجلس العلمي لكلية الحقوق والعلوم السياسية

رئيس المجلس العلمي  
أ.د / الجلط فواز



سلمت هذه الشهادة بطلب من المعني لاستعمالها في حدود ما يسمح به القانون.

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية  
République Algérienne Démocratique et Populaire

Ministère de l'Enseignement Supérieur et de la Recherche  
Scientifique  
Université Mohammed Boudiaf - M'sila  
Faculté de Droit et des Sciences Politiques  
Tél. / Fax : + 213 35 54 05 05  
BP:166, Ichbilia 28003, M'Sila - Algérie



وزارة التعليم العالي و البحث العلمي  
جامعة محمد بوضياف - المسيلة  
كلية الحقوق و العلوم السياسية

Tél. / Fax : + 213 35 54 05 05  
WWW-UNIV-MSILA.DZ

المسيلة في: ٥ ٢ أكتوبر ٢٠٢١

الرقم: ١٢..ك ح.ع س/٢٠٢١

### مستخرج فردي من محضر مداولات المجلس العلمي للكلية

في يوم: 23/09/2021 (الثالث والعشرون من سبتمبر ألفين و واحد وعشرون) اجتمع أعضاء المجلس العلمي

للكلية في دورته العادية لمناقشة اعتماد مؤلف جماعي

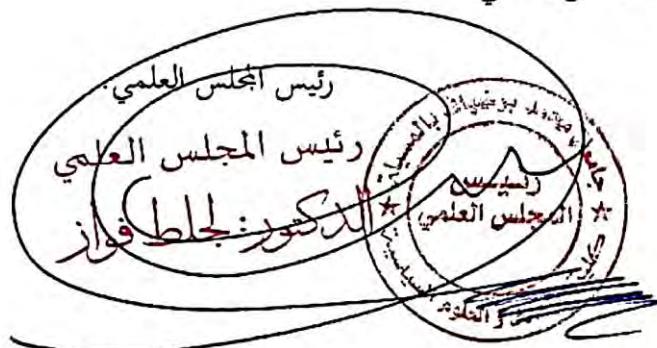
و بناء على التقارير الإيجابية للخبراء :

- أ.د/ شطاب كمال (جامعة المسيلة).
- أ.د/ عرجزا شوقي (جامعة المسيلة).
- د/ عياش حزة (جامعة برج بو عريريج).

بنصوص مؤلف جماعي تحت إشراف وتنسيق الدكتور: بن عمير جمال الدين

/ قسم: العلوم السياسية / المعنون بـ: "حكومة الجماعات المحلية في الجزائر : الواقع ، الرهانات ، و الأفاق".

تم اعتماد المؤلف المذكور أعلاه والمصادقة عليه من طرف المجلس العلمي.





جامعة محمد بوضياف - المسيلة  
كلية الحقوق والعلوم السياسية



المنشورات العلمية لكلية الحقوق والعلوم السياسية

جامعة محمد بوضياف - المسيلة

**فرقة البحث التكويني الجامعي (P.R.F.U)**

نحو إطار متكمّل لتفعيل نموذج حكامة لامركزي من أجل تكين الجماعات المحلية في الجزائر



مؤلف جماعي بعنوان:

## حكومة الجماعات المحلية في الجزائر: الواقع، الرهانات والآفاق

إشراف وتنسيق:

الدكتور: جمال الدين بن عمير

## حكومة الجماعات المحلية في الجزائر: الواقع، الرهانات والآفاق

بيان تأليف وتنسيق:



فرقة البحث التكويني الجامعي (P.R.F.E)

نحو إطار متكمّل لتفعيل نموذج حكامة لامركزي من أجل تكين الجماعات المحلية في الجزائر

كلية الحقوق والعلوم السياسية 2021 جامعة محمد بوضياف بالمسيلة، حقوق الطبع محفوظة ©

العنوان: حي تعاونية الشيم المقراني - أشبيلية - مقابل جامعة محمد بوضياف بالمهيلة - الجزائر.

البريد الإلكتروني: [imp.nouasri@gmail.com](mailto:imp.nouasri@gmail.com)

الرقم: 035.35.31.08

ISBN: 978-9931-749-58-5



الإيصال القانوني:  
نوفمبر 2021



جامعة محمد بوضياف - المسيلة

كلية الحقوق والعلوم السياسية

المنشورات العلمية لكلية الحقوق والعلوم السياسية

جامعة محمد بوضياف - المسيلة

فرقة البحث التكعيبي الجامعي (P.R.F.U)

نحو إطار متكمّل لتفعيل نموذج حكامة لامركزي من أجل تمكين الجماعات المحلية في الجزائر

مؤلف جماعي بعنوان:

حكومة الجماعات المحلية في الجزائر: الواقع، الرهانات والآفاق

إشراف وتنسيق:

الدكتور: جمال الدين بن عمير

1443هـ - 2021م



## معلومات الكتاب

عنوان الكتاب: حوكمة الجماعات المحلية في الجزائر: الواقع، الرهانات  
والآفاق

إشراف وتنسيق: الدكتور جمال الدين بن عمير

تاريخ الطبع: نوفمبر 2021

ISBN: 978-9931-749-58-5

الإيداع القانوني: نوفمبر 2021

عدد الصفحات: 228

الحجم: 17\*24 سم

جميع الحقوق محفوظة

الآراء الواردة في الكتاب تعبر عن آراء أصحابها ولا تتحمل دار النشر مسؤوليتها



نواصري للطباعة والنشر

الهاتف: 035.35.31.08

البريد الإلكتروني: [imp.nouasri@gmail.com](mailto:imp.nouasri@gmail.com)

العنوان: تعاونية الشيخ المقراني، مقابل جامعة محمد بوضياف - المسيلة (الجزائر)

**الرئيس الشرفي للمؤلف الجماعي:**

مدير الجامعة

**الأستاذ الدكتور: كمال بداري**

**مدير المؤلف ومسؤول النشر:**

**الأستاذ الدكتور: حمزة خضري**

عميد كلية الحقوق والعلوم السياسية

hamza.khadri@univ-msilla.dz

**المشرف والمنسق العام للمؤلف الجماعي:**

**الدكتور: جمال الدين بن عمير**

**أستاذ محاضر قسم "أ" ورئيس مشروع البحث التكويني الجامعي (PRFU)**

**"نحو إطار متكامل لتفعيل نموذج حكامة لامركزي من أجل تمكين الجماعات المحلية في الجزائر"**

**رمز المشروع: G02L01UN280120200002**

djameleddine.benamier@univ-msila.dz

**أعضاء الأمانة العامة للمؤلف الجماعي (التحرير، المتابعة والتحكيم):**

- الأستاذ الدكتور: حمزة خضري، أستاذ التعليم العالي وعميد كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة المسيلة.

- الأستاذ الدكتور: فواز بلطط، أستاذ التعليم العالي ورئيس المجلس العلمي لكلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة المسيلة.

- الدكتور: رضا مهدي، أستاذ محاضر "أ" ورئيس قسم الحقوق، جامعة المسيلة.

- الدكتور: السعيد براهمي، أستاذ محاضر "أ" ونائب رئيس قسم الحقوق، جامعة المسيلة.

- الدكتور: عبد العزيز زايدي، أستاذ محاضر "أ" بجامعة المسيلة.

- الدكتور: عمر قيرة، أستاذ محاضر "أ" بجامعة جيجل.

- الأستاذ: رشيد مسعودي، أستاذ مساعد "أ" بجامعة برج بوعريريج.

- الأستاذ الدكتور: فريد ابرادشة أستاذ التعليم العالي، جامعة المسيلة.

- الدكتور: هني عامر، جامعة المسيلة.

- الأستاذ: عادل زيتوني، جامعة المسيلة.

- الأستاذ: زكرياء حريزي، جامعة المسيلة.

- الأستاذة: رقية عواشرية، جامعة باتنة.

- الأستاذ: ناصر مسعودي، جامعة تبزي وزو.

**التدقيق اللغوي والإخراج:**

**الأستاذة: حكيمة دقيش (أستاذة اللغة العربية وآدابها)**

## تقديم

# المشرف على المؤلف الجماعي:

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ وَالْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ وَالصَّلَاةُ عَلَى سَيِّدِنَا مُحَمَّدٍ رَسُولِ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ وَبَعْدُ:

ترجمت إسهامات الأساتذة ضمن هذا الكتاب على مضمون الإشكالية التالية:  
كيف يمكن التأسيس لمقاربة جديدة لحكومة الجماعات المحلية في الجزائر؟ وما هي الآفاق المنتظرة  
لهذه الأخيرة في دعم الفعل التنموي المحلي واستدامته؟

من أجل الإجابة على هذه الإشكالية قدم الباحثون مقالات علمية موزعة على محاور شملت أطراً معرفية، قانونية ومؤسسية للموضوع، فضلاً عن محاور ترتبط بالجوانب الإدارية، المالية والجباية للجماعات المحلية في بلادنا وفي بعض دول العالم، مع تشيرج وتشخيص لواقع الجماعات المحلية في بلادنا والمشاكل المرتبطة بالتسخير الإداري والمالي لها، وطرح رؤى متعددة لآفاق إصلاح الامركيية والجماعات الإقليمية كشرط لتعزيز نسق الحكومة المحلية، وفق مقاربات للتحليل والتفسير مبنية على الأسس القانونية، الاقتصادية، المالية، السياسية والاجتماعية.

ندعو الله التوفيق والسداد والنجاح ونتمنى أن يساهم هذا المؤلف الجماعي في إثراء المكتبة الجامعية وأن يعزز الاجتهد أكثر لإصدار أبحاث ومساهمات علمية في هذا المجال وغيره من المجالات العلمية في الجامعة خدمة لطلبتنا وجامعتنا ووطننا العزيز.

## مع تحيات الأستاذ: جمال الدين بن عمير

الجمعة 3 سبتمبر 2021

Dr Benamien Djamel Eddine

## الفهرس:

الصفحة	الموضوع
2	معلومات عن المؤلف الجماعي
6	الفهرس
35 - 7	■ نقاشات فكرية حول مرتزقات الحوكمة المحلية وسبل خلق الثروة في المحليات الجزائرية ..... أ.د/ فريد ابرادشة / جامعة المسيلة
54 - 36	■ دور الشراكة المحلية كأحد المداخل الحديثة في تحسين أداء الجماعات المحلية ..... أ/ ذكرياء حريزي / جامعة المسيلة
65 - 55	■ الالامركية وتمويل الجماعات المحلية في الجزائر ..... د/ عمر قيرة / جامعة جيجل
85 - 66	■ مالية الجماعات المحلية في الجزائر ومتضييات إصلاحها ..... د/ جمال الدين بن عمير / جامعة المسيلة
120-86	■ إصلاحات مشروع أوت 2018 المتضمن المشروع التهديي لقانون الجماعات الإقليمية الجزائري - نحو التحول من الديمقراطية التمثيلية إلى الديمقراطية التشاركية ..... د/ صلاح ملاني / جامعة المسيلة د/ صباح حمائي / جامعة الوادي
141-121	■ دور البلدية في تعزيز الديمقراطية التشاركية مطلب ضروري لتحسين الخدمة العمومية في الجزائر ..... د/ عامر هني / جامعة المسيلة
164-142	■ الجماعات المحلية ورهانات تحقيق حوكمة التنمية المستدامة في الجزائر ..... د/ بولنوار لفقيه / جامعة برج بوعريريج أ/ رشيد مسعودي / جامعة برج بوعريريج
203-165	■ مبادئ الحكماء ومدى تكريسها في التشريعات البيئية الجزائرية ..... د/ حسين زاوش / جامعة تيزي وزو د/ عبد العزيز زايدى / جامعة المسيلة
224-204	■ دور الإدارة الالكترونية في تقديم الخدمات الأمنية الالامركية -شرطة إمارة دبي أنوذجا- ..... أ/ عادل زيتوني / جامعة المسيلة