

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

People's Democratic Republic of Algeria

Ministry of Higher Education and Scientific Research
Mohamed Boudiaf University of M'Sila
Faculty of Law and Political Sciences

Phone / fax : + 213 35 54 05 05
BP:166, Ichbilia 28003, M'Sila- Algérie



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة محمد بوضياف - المسيلة
كلية الحقوق والعلوم السياسية
الهاتف / الفاكس: + 213 35 54 05 05
www.univ-msila.dz

المسيلة في: 1 جوان 2022

الرقم 197 / ل.ح.ع.س/2022

إشهاد بإنجاز مؤلف علمي جماعي في التخصص

يشهد السيد رئيس المجلس العلمي لكلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة محمد بوضياف بالمسيلة بأن: الدكتور: بن عمير جمال الدين الرتبة: أستاذ محاضر قسم "أ" قد أشرف على إنجاز مؤلف علمي في تخصص ماستر الإدارة المحلية، بعنوان: حوكمة الجماعات المحلية في الجزائر: الواقع، الرهانات والآفاق، ISBN: 978-9931-749-58-5، لصالح الطلبة في السنة الثانية ماستر علوم سياسية وعلاقات دولية في تخصص: الإدارة المحلية.

رئيس المجلس العلمي لكلية الحقوق والعلوم السياسية

رئيس المجلس العلمي
أ.د. / لجلط فواز

سلمت هذه الشهادة بطلب من المعني لاستعمالها في حدود ما يسمح به القانون.



المسيلة في: 25 أكتوبر 2021

الرقم: 12../ك.ح.ع.س/2021

مستخرج فردي من محضر مداوالات المجلس العلمي للكلية

في يوم: 2021/09/23 (الثالث والعشرون من سبتمبر ألفين و واحد وعشرون) اجتمع أعضاء المجلس العلمي

للكلية في دورته العادية لمناقشة اعتماد مؤلف جماعي

و بناء على التقارير الايجابية للخبراء :

أ.د/ شطاب كمال (جامعة المسيلة).

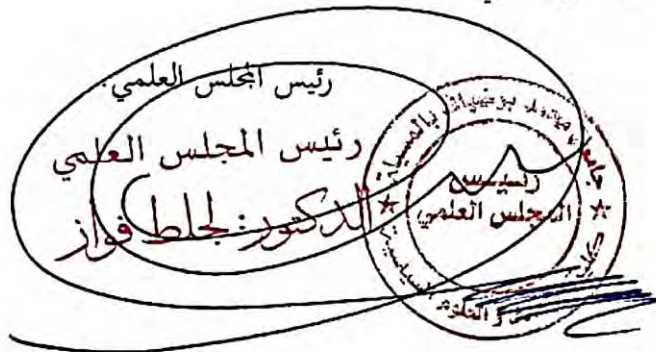
أ.د/ عرجزا شوقي (جامعة المسيلة).

د. / عياش حمزة (جامعة برج بو عريريج).

بخصوص مؤلف جماعي تحت إشراف وتنسيق الدكتور: بن عمير جمال الدين

/ قسم: العلوم السياسية / المتنون بـ : " حوكمة الجماعات المحلية في الجزائر : الواقع ، الرهانات ، و الأفاق ".

تم اعتماد المؤلف المذكور أعلاه والمصادقة عليه من طرف المجلس العلمي.





جامعة محمد بوضياف - المسيلة
كلية الحقوق والعلوم السياسية



المنشورات العلمية لكلية الحقوق والعلوم السياسية

جامعة محمد بوضياف - المسيلة

فرقة البحث التكويني الجامعي (P.R.F.U)

نحو إطار متكامل لتفعيل نموذج حكمة لامركزي من أجل تمكين الجماعات المحلية في الجزائر

مؤلف جماعي بعنوان:

حوكمة الجماعات المحلية في الجزائر: الواقع، الرهانات والآفاق

إشراف وتنسيق:

الدكتور: جمال الدين بن عمير

1443 هـ - 2021 م

د. جمال الدين بن عمير
إشراف وتنسيق:

حوكمة الجماعات المحلية في الجزائر: الواقع، الرهانات والآفاق



فرقة البحث التكويني الجامعي (P.R.F.E)

نحو إطار متكامل لتفعيل نموذج حكمة لامركزي من أجل تمكين الجماعات المحلية في الجزائر

كلية الحقوق والعلوم السياسية 2021 جامعة محمد بوضياف بالمسيلة، حقوق الطبع محفوظة ©

العنوان: حي تعاونية الشيخ المقراني - إشبيلية - مقابل جامعة محمد بوضياف بالمسيلة - الجزائر.

✉ imp.nouasri@gmail.com

☎ تلفاكس: 035.35.31.08

ISBN: 978-9931-749-58-5



الإيداع القانوني:

نوفمبر 2021



جامعة محمد بوضياف - المسيلة
كلية الحقوق والعلوم السياسية

المنشورات العلمية لكلية الحقوق والعلوم السياسية
جامعة محمد بوضياف - المسيلة

فرقة البحث التكويني الجامعي (P.R.F.U)
نحو إطار متكامل لتفعيل نموذج حكمة لامركزي من أجل تمكين الجماعات المحلية في الجزائر

مؤلف جماعي بعنوان:

حوكمة الجماعات المحلية في الجزائر: الواقع، الرهانات والآفاق

إشراف وتنسيق:
الدكتور: جمال الدين بن عمير

1443 هـ - 2021 م



معلومات الكتاب

عنوان الكتاب: حوكمة الجماعات المحلية في الجزائر: الواقع، الرهانات
والآفاق

إشراف وتنسيق: الدكتور جمال الدين بن عمير

تاريخ الطبع: نوفمبر 2021

ISBN: 978-9931-749-58-5

الإيداع القانوني: نوفمبر 2021

عدد الصفحات: 228

الحجم : 24*17 سم

جميع الحقوق محفوظة

الآراء الواردة في الكتاب تعبر عن آراء أصحابها ولا تتحمل دار النشر مسؤوليتها



نواصري للطباعة والنشر

الهاتف: 035.35.31.08

البريد الإلكتروني: imp.nouasri@gmail.com

العنوان: تعاونية الشيخ المقراني، مقابل جامعة محمد بوضياف - المسيلة (الجزائر)

الرئيس الشرفي للمؤلف الجماعي:

مدير الجامعة

الأستاذ الدكتور: كمال بداري

مدير المؤلف ومسؤول النشر:

الأستاذ الدكتور: حمزة خضري

عميد كلية الحقوق والعلوم السياسية

hamza.khadri@univ-msilla.dz

المشرف والمنسق العام للمؤلف الجماعي:

الدكتور: جمال الدين بن عمير

أستاذ محاضر قسم "أ" ورئيس مشروع البحث التكويني الجامعي (PRFU)
"نحو إطار متكامل لتفعيل نموذج حكمة لامركزي من أجل تمكين الجماعات المحلية في الجزائر"

رمز المشروع: G02L01UN280120200002

djameleddine.benamier@univ-msila.dz

أعضاء الأمانة العامة للمؤلف الجماعي (التحرير، المتابعة والتحكيم):

- الأستاذ الدكتور: حمزة خضري، أستاذ التعليم العالي وعميد كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة المسيلة.
- الأستاذ الدكتور: فواز لجلط، أستاذ التعليم العالي ورئيس المجلس العلمي لكلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة المسيلة.
- الدكتور: رضا مهدي، أستاذ محاضر "أ" ورئيس قسم الحقوق، جامعة المسيلة.
- الدكتور: السعيد براج، أستاذ محاضر "أ" ونائب رئيس قسم الحقوق، جامعة المسيلة.
- الدكتور: عبد العزيز زايدي، أستاذ محاضر "أ" بجامعة المسيلة.
- الدكتور: عمر قيرة، أستاذ محاضر "أ" بجامعة جيجل.
- الأستاذ: رشيد مسعودي، أستاذ مساعد "أ" بجامعة برج بوعريش.
- الأستاذ الدكتور: فريد ابرادشة أستاذ التعليم العالي، جامعة المسيلة.
- الدكتور: هني عامر، جامعة المسيلة.
- الأستاذ: عادل زيتوني، جامعة المسيلة.
- الأستاذ: زكرياء حريزي، جامعة المسيلة.
- الأستاذة: رقية عواشيرة، جامعة باتنة 1.
- الأستاذ: ناصر مسعودي، جامعة تيزي وزو.

التدقيق اللغوي والإخراج:

الأستاذة: حكيمة دقيش (أستاذة اللغة العربية وآدابها)

تقديم المشرف على المؤلف الجماعي:

بسم الله الرحمن الرحيم والحمد لله رب العالمين والصلاة والسلام على سيدنا محمد رسول الله صلّ الله عليه وسلّم وبعد:

بمبادرة من فرقة البحث (PRFU) حول: "نحو إطار متكامل لتفعيل نموذج حكمة لامركزي من أجل تمكين الجماعات المحلية في الجزائر" التي نترأسها، أشرفنا على انجاز المؤلف الجماعي تحت عنوان: حوكمة الجماعات المحلية في الجزائر: الواقع، الرهانات والآفاق، بمشاركة ثلّة من الأساتذة الباحثين ضمن الفرقة وخارجها عبر ولايات وطننا، وبرعاية كلية الحقوق والعلوم السياسية لجامعة محمد بوضياف بالمسيلة، وبالتنسيق مع مخبر الدراسات والبحوث في القانون والأسرة والتنمية الإدارية، والتعاون مع مشروع البحث التكويني الجامعي (PRFU) حول: إشكالية الانتقال من اللامركزية الإدارية إلى اللامركزية الاقتصادية، ليكون مرجعا أكاديميا لطلبة الجامعة خاصة طلبة الدكتوراه والماستر في تخصّص الإدارة المحلية، من أجل مساعدتهم وتوجيههم علميا ضمن مجالات اللامركزية والجماعات المحلية.

تركّزت إسهامات الأساتذة ضمن هذا الكتاب على مضمون الإشكالية التالية:
كيف يمكن التأسيس لمقاربة جديدة لحوكمة الجماعات المحلية في الجزائر؟ وما هي الآفاق المنتظرة لهذه الأخيرة في دعم الفعل التنموي المحلي واستدامته؟

من أجل الإجابة على هذه الإشكالية قدم الباحثون مقالات علمية موزّعة على محاور شملت أطرا معرفية، قانونية ومؤسسية للموضوع، فضلا عن محاور ترتبط بالجوانب الإدارية، المالية والجبائية للجماعات المحلية في بلادنا وفي بعض دول العالم، مع تشرّح وتشخيص لواقع الجماعات المحلية في بلادنا والمشاكل المرتبطة بالتسيير الإداري والمالي لها، وطرح رؤى متعددة لآفاق إصلاح اللامركزية والجماعات الإقليمية كشرط لتعزيز نسق الحوكمة المحلية، وفق مقاربات للتحليل والتفسير مبنية على الأسس القانونية، الاقتصادية، المالية، السياسية والاجتماعية.

ندعو الله التوفيق والسداد والنجاح ونتمنى أن يساهم هذا المؤلف الجماعي في إثراء المكتبة الجامعية وأن يعزّز الاجتهاد أكثر لإصدار أبحاث ومساهمات علمية في هذا المجال وغيره من المجالات العلمية في الجامعة خدمة لطلبتنا وجامعتنا ووطننا العزيز.

مع تحيات الأستاذ: جمال الدين بن عمير

الجمعة 3 سبتمبر 2021

Dr Benamier Djamel Eddine

الفهرس:

الموضوع	الصفحة
معلومات عن المؤلف الجماعي	2
الفهرس	6
■ نقاشات فكرية حول مركات الحوكمة المحلية وسبل خلق الثروة في المحليات الجزائرية	35 - 7
أ.د/ فريد ابرادشة / جامعة المسيلة	
■ دور الشراكة المحلية كأحد المداخل الحديثة في تحسين أداء الجماعات المحلية	54 - 36
أ/ زكرياء حريزي / جامعة المسيلة	
■ اللامركزية وتمويل الجماعات المحلية في الجزائر	65 - 55
د/ عمر قيرة / جامعة جيجل	
■ مالية الجماعات المحلية في الجزائر ومقتضيات إصلاحها	85 - 66
د/ جمال الدين بن عمير / جامعة المسيلة	
■ إصلاحات مشروع أوت 2018 المتضمن المشروع التمهيدي لقانون الجماعات الإقليمية الجزائرية - نحو التحول من الديمقراطية التمثيلية إلى الديمقراطية التشاركية	120-86
د/ صليحة ملياني / جامعة المسيلة	
د/ صباح حماتي / جامعة الوادي	
■ دور البلدية في تعزيز الديمقراطية التشاركية مطلب ضروري لتحسين الخدمة العمومية في الجزائر	141-121
د/ عامر هني / جامعة المسيلة	
■ الجماعات المحلية ورهانات تحقيق حوكمة التنمية المستدامة في الجزائر	164-142
د/ بولنوار لفقير / جامعة برج بوعريش	
أ/ رشيد مسعودي / جامعة برج بوعريش	
■ مبادئ الحوكمة ومدى تكريسها في التشريعات البيئية الجزائرية	203-165
د/ حسين زاوش / جامعة تيزي وزو	
د/ عبد العزيز زايدي / جامعة المسيلة	
■ دور الإدارة الالكترونية في تقديم الخدمات الأمنية اللامركزية -شرطة إماره دبي أنموذجا-	224-204
أ/ عادل زيتوني / جامعة المسيلة	