



This file was edited using the trial version of Nitro Pro 7
Buy now at www.nitropdf.com to remove this message



جامعة باتنة 1-الحاج لخضر

كلية الحقوق والعلوم السياسية

قسم العلوم السياسية

شهادة مشاركة



يشهد السيد عميد كلية الحقوق والعلوم السياسية، والسيد رئيس الملتقى الوطني حول:

"أجهزة دعم التشغيل بالجزائر ودورها في دعم التنمية المحلية"

المنعقد يوم: 24 أبريل 2019 بكلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة باتنة 1-الحاج لخضر

أن: أ.ل.عجال عفيفة، جامعة المسيلة

قد شارك (ت) في فعاليات الملتقى العلمي الوطني بورقة بحثية بعنوان:

"قراءات في استراتيجيات التنمية والتشغيل في الجزائر."

عميد الكلية

رئيس الملتقى

د. عبد الحليم همام
قسم العلوم السياسية - جامعة باتنة 1
الملتقى الوطني: أجهزة دعم التشغيل
بالجزائر ودورها في دعم التنمية المحلية



This file was edited using the trial version of Nitro Pro 7
Buy now at www.nitropdf.com to remove this message

قاعة المناقشة للجمعية العلمية للحقوق والعلوم السياسية
24 أبريل 2019

الجامعة باتنة 1
اليسد الشرفي للملتقى:

مدير السلام ضيف

مدير جامعة باتنة 1

مدير الملتقى:

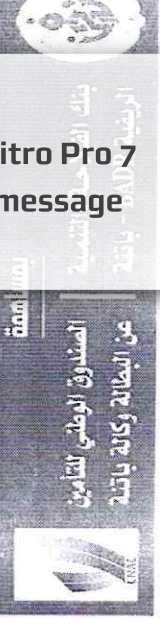
عميد كلية الحقوق والعلوم السياسية - جامعة باتنة 1

رئيس اللجنة التحضيرية:

د. محمد الكريم هشام

رئيس اللجنة التحضيرية

أ.د / زقاغ عمال نيس قسم العلوم السياسية (



برنامج الملتقى

مراسيم الافتتاح الرسمي للملتقى 10:00-9:00

- آيات بيتات من القرآن الكريم .
- النشيد الوطني .
- كلمة عميد كلية الحقوق والعلوم السياسية: أ.د. عبد الوهاب مخلوفي
- كلمة السيد رئيس الملتقى: د. عبد الكريم هشام
- كلمة السيد : مدير الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة CNAC-باتنة.
- كلمة السيد : مدير بنك الفلاحة والتنمية الريفية BADR وكالة باتنة
- كلمة السيد مدير جامعة باتنة 1: أ. د. عبد السلام ضيف.

برنامج المداخلات			
الفترة الصباحية			
الاسم واللقب	الجامعة	عنوان المداخلة	الجلسة الأولى: برئاسة أ. د. زقاغ عادل
أ. رحمن محمد	مدير CNAC	دور الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة في التنمية المحلية	باتنة
Hammache elkaina	CREAD	Cartographie des parties prenantes participant au développement de l'entrepreneuriat féminin en Algérie (DEF)	باتنة
Abdou Abderrehmane	CREAD	إسهامات المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في التشغيل خلال الفترة 2001-2018	باتنة
د. سابق نسيم	باتنة	هيكلية الآليات وأجهزة دعم التشغيل في الجزائر	باتنة
د. بلخوخ عيسى	باتنة	ومكافحة البطالة (قراءة تحليلية تقييمية)	باتنة
د. بن النوي عائشة	باتنة 1	برامج ترقية التشغيل في الجزائر وأثرها في	باتنة
د. بن عمار نوال	باتنة 1	دعم التنمية المحلية.	باتنة
أ. خليل زغندي	الوادي	دور السياسة الضريبية في دعم التشغيل في	باتنة
د. بن اعراب محمد	سطيف 2	الجزائر	باتنة
مناقشات عامة			
الجلسة الثانية: برئاسة أ. د. ر. اقيدي عبد الله			
الاسم واللقب	الجامعة	عنوان المداخلة	الجلسة الثانية: برئاسة أ. د. ر. اقيدي عبد الله
د. محند حميد	الجليلة	أجهزة دعم التشغيل في الجزائر	باتنة
د. بن زويبر عمر	الأغواط	سياسة التشغيل بالجزائر بين الواقع و	باتنة
د. نوادي فريدة	المسيلة	التحديات	باتنة
د. صاحي وهيب	المسيلة	Dispositifs de promotion de l'emploi et de lutte contre le chômage en Algérie	باتنة
Nassina AZIZI	Batna 2		باتنة
Ibtisssem KHEDRI	Batna 2		باتنة

15:30-14:00

مناقشات عامة			
الاسم واللقب	الجامعة	عنوان المداخلة	الجلسة الثالثة: برئاسة د. بن برة يوسف
د. عبد الله زيري	المسيلة	قراءات في استراتيجيات التنمية والتشغيل في	باتنة
أ. لعل عفيفة	المسيلة	الجزائر	باتنة
د. ليل بوشين	سطيف 1	آليات وبرامج دعم سياسة التشغيل في الجزائر	باتنة
د. بن برة يوسف	باتنة 1	تقييم السياسات العامة التشغيلية في	باتنة
د. ساحلي برونك	أم البواقي	سياسات التشغيل بالجزائر: دراسة تقييمية	باتنة
أ. طنكة توفيق	م ت	لأداء أجهزة الدعم في ولاية الطارف	باتنة
أ. وشواش محمد علي	م ت	تشخيص عمل المؤسسات الصغيرة	باتنة
ط. د. بلال بوطيبي	عنابة	(مدخل هيكل)	باتنة
د. مسعود البلي	سعيدة	مساهمة سياسات التشغيل في مكافحة	باتنة
د. مسعود البلي	باتنة 1	البطالة دراسة حالة الوكالة الوطنية لدعم	باتنة
د. مسعود البلي	باتنة 1	تشغيل الشباب فرع سكيكدة	باتنة
د. مسعود البلي	باتنة 1	واقع سياسات التشغيل وأجهزة دعم التشغيل في	باتنة
د. مسعود البلي	باتنة 1	الجزائر في ظل التوجه للتنمية المحلية	باتنة
مناقشات عامة			
الجلسة الرابعة: برئاسة د. وناسي لزمرو			
الاسم واللقب	الجامعة	عنوان المداخلة	الجلسة الرابعة: برئاسة د. وناسي لزمرو
د. سفيان منصوري	بومرداس	العولمة وتحديات سياسة التشغيل في الجزائر	باتنة
ط. د. وفاق بوماس	باتنة 1	هندسة العلاقة بين التشغيل والتنمية	باتنة
أ. نصيرة صالح	خنشلة	البشرية في الجزائر	باتنة
أ. شعيب قماز	سطيف 2	دور الآليات المحلية لدعم التشغيل في	باتنة
د. جمال درويش	بومرداس	من البطالة في الجزائر	باتنة
د. ليل سندهم	الجزائر 3	أجهزة دعم التشغيل في الجزائر وعلاقتها بالتنمية	باتنة
د. زين العابدين معو	باتنة 1	المالية: قراءة في الآليات المعتمدة والتأثيرات المحفزة	باتنة
د. كريم رقبلي	سطيف 2	اتفاقيات العمل والتشغيل الدولية	باتنة
أ. بن موسى نبيل	سطيف 2	و انعكاساتها الاقتصادية	باتنة
أ. د. طوبال نسيم ع.د.	يسكرة	إستراتيجية التشغيل ودورها في معالجة	باتنة
صبرية فليلش	يسكرة	البطالة في الجزائر	باتنة

مناقشات عامة

برنامج الورشات

الورشة الأولى (الفترة الصباحية)

عنوان المجلة: دعم الشباب	الاسم واللغة
ظاهرة البطالة في المجتمع الجزائري: أسبابها وأثارها. الحلول المقترحة للقضاء عليها	د. مزور بديعة
تطور آليات دعم التشغيل في ظل التحولات الاقتصادية في الجزائر	ط. د. عبد الله
نتائج برامج التشغيل في الجزائر بين الأرقام الرسمية وتقييم الخبراء	د. د. عبد الله
ريادة الأعمال النسوية بالجزائر: دور وكالة دعم وتشغيل الشباب لولاية باتنة في ترقيتها	د. د. عبد الله
قنوات التشغيل ومخارج البطالة في الجزائر	د. د. عبد الله
دور صناديق الاستثمار في تحقيق التنمية المحلية	د. د. عبد الله
الأجهزة العمومية للتشغيل في ظل البرامج التنموية (2001-2017)	د. د. عبد الله
عنوان المجلة	الاسم واللغة
دور أجهزة دعم تشغيل الشباب في معالجة مشكل البطالة وتحقيق التنمية الاقتصادية.	د. د. عبد الله
دار المقاولاتية همزة وصل بين الطالب الجامعي وعالم الأعمال: دار المقاولاتية بجامعة الجلفة نموذجاً -	د. د. عبد الله
دور القرض الصغير في معالجة إشكاليات تشغيل ذوي الاحتياجات الخاصة وانعكاساته على التنمية المحلية	د. د. عبد الله
البرامج التي تسيروها وكالة التنمية الاجتماعية في ترقية الشغل: دراسة تطبيقية تقييمية.	د. د. عبد الله
دور التمويل الأصغر في إنشاء ودعم المؤسسات الصغيرة في الجزائر	د. د. عبد الله
دور أجهزة المرافقة المقاولاتية لدعم التنمية المحلية في ظل الإعفاءات	د. د. عبد الله
مساهمة أجهزة التشغيل في تحقيق الاكتفاء في الجزائر	د. د. عبد الله
عامة	عامة

الورشة الأولى (الفترة المسائية)

الجلسة الثالثة الورشة الأولى: برئاسة د. رداوي عبد المالك

عنوان المداخلة	الجامعة	الاسم واللقب
أجهزة دعم التشغيل بالجزائر و دورها في دعم التنمية المحلية	باتنة 1	د. وناس لزمرو
سياسة التشغيل ومكافحة مشكلة البطالة في الجزائر	باتنة 1	ط. د . معلم أم البنين
	قسنطينة 3	د. بويوش رافيق
دور أجهزة دعم التشغيل في مكافحة البطالة لدى خريجي الجامعات وتضسيد التوجه	باتنة 1	ط. د . لعجل راضية
المقاولاتي في الجزائر	باتنة 1	د. دسلطاني فيروز
سياسات التشغيل في الجزائر وأثرها على التنمية المحلية في مرحلة 2010-2019	باتنة 1	ط. د. منير اسعادي
آليات دعم الشغل وتحقيق التنمية المستدامة في الجزائر : الواقع والتحديات	المسيلة	د. دراوي عبد المالك
التنمية المحلية وسياسة تشغيل الشباب: دراسة في الأفاق المستقبلية	المسيلة	أ. بونورة نادية
	باتنة 1	ط. د. دراغلة محمد اعصر
	باتنة 1	ط. د. بوناب خولة
مناقشات عامة		
الجلسة الرابعة الورشة الأولى: برئاسة د. عقايق عبد العزيز		
عنوان المداخلة	الجامعة	الاسم واللقب
دور أجهزة دعم التشغيل لمكافحة البطالة في الجزائر	باتنة 1	د. كرازي اسماعيل
البطالة مفهومها وآثارها	باتنة 1	ط. د. بن عرعور عبد الجبار
برامج دعم التشغيل وإزالة البطالة في الجزائر : بين احتواء الأزمة وامنصاص التورتات الاجتماعية	الجزائر 3	ط. د. بلقاسمي الجموي
دور أجهزة دعم التشغيل في مكافحة البطالة وتحقيق التنمية المحلية	باتنة 1-1	ط. د. سغري وهبية
آليات وبرامج الأجهزة التشغيلية في الجزائر	عناية	د. خميس جديد
الأدوات القانونية المجسدة للتنمية المحلية في الجزائر	باتنة 1	د. هرموش منى
التحديات التي تواجه أجهزة دعم التشغيل في الجزائر وآليات تحسين فاعليتها في دعم التنمية المحلية	باتنة 1	ط. د. عقايق عبد العزيز
	باتنة 1	أ. رملي فهميم
	باتنة 1	ط. د. زغيثي مصطفي
	باتنة 1	ط. د. ملال مزراق

الورشة الثانية (الفترة الصباحية)

الجلسة الاولى الورشة الثانية: برئاسة د. غربي عزوز

مناقشات عامة		13:00-11:30	
الإطار النظري والتطبيق العملي	واقع السياسات التشغيلية في الجزائر وواقع ANSEI/CNAC-ANGEM	د. بشار عبد الحفيظ	ط.د. العايب صورية
دراسة تحليلية لآليات التشغيل في الجزائر: دراسة حالة كل من الوكالة الوطنية للتشغيل الشباب والصندوق الوطني للتأمين على البطالة والوكالة الوطنية للفرص المصغر	دراسة تحليلية لآليات التشغيل في الجزائر: دراسة حالة كل من الوكالة الوطنية للتشغيل الشباب والصندوق الوطني للتأمين على البطالة والوكالة الوطنية للفرص المصغر	د. بشار عبد الحفيظ	ط.د. العايب صورية
دراسة حالة الجزائر	دراسة حالة الجزائر	د. بشار عبد الحفيظ	ط.د. العايب صورية
سياسة التشغيل في الجزائر بين دعم أجهزة التشغيل والتحديات الراهنة	سياسة التشغيل في الجزائر بين دعم أجهزة التشغيل والتحديات الراهنة	د. بشار عبد الحفيظ	ط.د. العايب صورية
التشغيل والتحديات الراهنة	التشغيل والتحديات الراهنة	د. بشار عبد الحفيظ	ط.د. العايب صورية
النسوي بالجزائر	النسوي بالجزائر	د. بشار عبد الحفيظ	ط.د. العايب صورية
عنوان المدخلات	عنوان المدخلات	د. بشار عبد الحفيظ	ط.د. العايب صورية
مناقشات عامة		11:30-10:00	
الإطار النظري والتطبيق العملي	واقع السياسات التشغيلية في الجزائر وواقع ANSEI/CNAC-ANGEM	د. بشار عبد الحفيظ	ط.د. العايب صورية
دراسة تحليلية لآليات التشغيل في الجزائر: دراسة حالة كل من الوكالة الوطنية للتشغيل الشباب والصندوق الوطني للتأمين على البطالة والوكالة الوطنية للفرص المصغر	دراسة تحليلية لآليات التشغيل في الجزائر: دراسة حالة كل من الوكالة الوطنية للتشغيل الشباب والصندوق الوطني للتأمين على البطالة والوكالة الوطنية للفرص المصغر	د. بشار عبد الحفيظ	ط.د. العايب صورية
دراسة حالة الجزائر	دراسة حالة الجزائر	د. بشار عبد الحفيظ	ط.د. العايب صورية
سياسة التشغيل في الجزائر بين دعم أجهزة التشغيل والتحديات الراهنة	سياسة التشغيل في الجزائر بين دعم أجهزة التشغيل والتحديات الراهنة	د. بشار عبد الحفيظ	ط.د. العايب صورية
التشغيل والتحديات الراهنة	التشغيل والتحديات الراهنة	د. بشار عبد الحفيظ	ط.د. العايب صورية
النسوي بالجزائر	النسوي بالجزائر	د. بشار عبد الحفيظ	ط.د. العايب صورية
عنوان المدخلات	عنوان المدخلات	د. بشار عبد الحفيظ	ط.د. العايب صورية

This file was edited using the trial version of Nitro Pro 7
Buy now at www.nitropdf.com to remove this message

الورشة الثانية - (الفترة المسائية)

الاسم واللقب	الجامعة	عنوان المداخلة
ط.د. أحلام علوان	باتنة 1	دور الوكالة الوطنية للتشغيل في مكافحة البطالة وانعكاسها على سياسات التشغيل بالجزائر
ط.د. سلاوي إبراهيم	باتنة 1	الوكالة الوطنية للتشغيل والاستثمار (ANAI) كآلية دعم التشغيل في الجزائر والتحديات المتقدمة من طابعها
ط.د. بولال الحلف	باتنة 1	دور البنوك التجارية في تحقيق التنمية المحلية: بنك القلاحة والتنمية الريفية وكآلية نمو آية نموذج
ط.د. هلال عبد الحفيظ	باتنة 1	سياسات التشغيل: مقارنة مغاربية
ط.د. ديس عيسى لور	بسكر	دور آليات عمل الصندوق الوطني للتأمين على البطالة CNAC في تحقيق التنمية المحلية.
ط.د. ميمني سلي	بسكر	أثر سياسات التشغيل على البطالة في الجزائر
ط.د. زواوية نور الس	باتنة 1	
ط.د. بوعنيم سميرة	باتنة 1	
مناقشات عامة		
الجلسة الرابعة ورشة الثانية: برئاسة د. طلال لموشي		
الاسم واللقب	الجامعة	عنوان المداخلة
د. طلال لموشي	باتنة 1	السياسات التشغيلية: بين ضرورات الانفاق
ط.د. رفاع مها	باتنة 1	العام ومتطلبات العزم الاقتصادي
د. قبل عاشور	باتنة 1	آليات وبرامج دعم سياسة التشغيل في الجزائر
أ. فتيحي معيني	تبسة	الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب
أ. عوفور عبد الكريم	بسكر	دورها في ترقية الاستثمار في الجزائر
د. مغربي فرمال	بسكر	أجهزة دعم التشغيل ومكافحة البطالة في الجزائر: الوكالة الوطنية للتشغيل والوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب
د. بن عبد العزيز	باتنة 1	دور سياسات التشغيل في التقليل من البطالة في الجزائر خلال فترة (1990-2018)
أ. عيسى عوير	طاب 2	Les rôles et les opportunités fournies par les organisations d'appui opérationnel dans le soutien et la promotion du développement local en Algérie
ط.د. بن رقيق سفيان	باتنة 1	الأجهزة التشغيلية في الجزائر
ط.د. بن رقيق سفيان	Batna	دور أجهزة وبرامج التشغيل في تحقيق التنمية المحلية بالجزائر
مناقشات عامة		

الورشة الأولى الورشة الثالثة: برئاسة أ.د. نور الصباح عكنوش

الاسم واللقب	الجامعة	عنوان المداخلة
أ.د. عمر مزروقي	باتنة 1	الوكالة الوطنية للتشغيل الواقع والتحديات.
ط.د. كشور شهباز	باتنة 1	دور الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصرفي دعم التنمية المحلية: دراسة حالة الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصرفي - لولاية المسيلة
ط.د. بن يحي زهير	برج بوعرورج	جريدة الخبر نموذجاً
د. رمزي جاب الله	باتنة 1	آليات السياسة التشغيلية في الجزائر
د. شرفي اسماعيل	الجزائر 3	مساهمة معالجة مشكلة البطالة
ط.د. زكري فتيحة	الجزائر 3	دور المرافقة وأجهزة الدعم في إنشاء المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ومدى
ط.د. بن توكي أمينة	البليدة 2	مساهمة معالجة مشكلة البطالة
د. قويدري كمال	البليدة 2	الجهود الجزائرية المندولة لمكافحة البطالة: ANEM
ط.د. رماد عبد الله	البليدة 2	مكافحة البطالة في الجزائر: الآليات والتحديات
ط.د. شوقي فحاني	قسنطينة 3	
ط.د. ميديون مفيدة	بسكر	
ط.د. بللماني أسماء	وهران 2	
مناقشات عامة		
الجلسة الثانية الورشة الثالثة: برئاسة د. جليل يوسف		
الاسم واللقب	الجامعة	عنوان المداخلة
ط.د. عطاب كلثوم	الوادي	آليات وبرامج الأجهزة التشغيلية في معالجة ظاهرة البطالة ودعم التشغيل في الجزائر
ط.د. إسماعيل الساجي	الوادي	دور آليات دعم التشغيل في مكافحة البطالة
ط.د. ريان بن جليط	قسنطينة 3	أثر سياسات التشغيل على سوق العمل في الجزائر: دراسة حالة الوكالة الوطنية للتشغيل
ط.د. سعد نهيجة	الجزائر 3	دور الدولة في إنشاء ودعم المؤسسات الصغيرة والمتوسطة وانعكاس ذلك على التنمية المحلية: دراسة حالة ولاية جيجل
ط.د. رفاق ليرة محمد صرة	بومرداس	آليات سياسة التشغيل في الجزائر ودورها في مكافحة البطالة
ط.د. صالح وليد	سوسة - تونس	التحديات التنظيمية للتشغيل في الجزائر بين العرض والطلب على الشغل
ط.د. خالد بوضلاح	الوادي	الأطر القانونية للمنظم لعمل أجهزة دعم التشغيل بالجزائر
ط.د. عنان امال	المركز ج	
ط.د. جعا نيل	تبارة	
د. جليل يوسف	باتنة 1	
ط.د. سليمان حياة	باتنة 1	
مناقشات عامة		

الورشة الثالثة - (الفترة المسائية)

الاسم واللقب	الجامعة	عنوان المداخلة
د. عباس شافقة	باتنة 1	برامج التخطيط الاقتصادي ودورها في القضاء على البطالة
ط.د. سلاوي إبراهيم	باتنة 1	برامج التخطيط الاقتصادي ودورها في القضاء على البطالة
د. دويد شمال	الجزائر 03	سياسة التشغيل في الجزائر: عرض نظري وإحصائي
د. ديدش حلي	البليدة 2	دور السياسة التشغيلية بالجزائر في التقليل من حدة البطالة: وكالة التنمية الاجتماعية نموذجاً
ط.د. عبد الاوي خولة	قسنطينة 3	دور الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب (ANSEI) في خلق مؤسسات صغيرة لتنمية محلية ناجحة
ط.د. خلفون فتيحة	بسكر	حاضرات الأعمال: قراءة في مساعي دعم التشغيل
ط.د. عابد ياسمين	باتنة 1	الأطر القانونية لضوابط سياسة التشغيل في الجزائر: أثره في الحد من البطالة
ط.د. ميلود بن عبد العزيز	باتنة 1	
د. بوهنالة امال	باتنة 1	
مناقشات عامة		
الجلسة الرابعة الورشة الثالثة: برئاسة د. زام يوسف		
الاسم واللقب	الجامعة	عنوان المداخلة
أ.د. باي أحمد	باتنة 1	سياسة التشغيل بالجزائر: بين الضرورة الاقتصادية والمتطلبات الاجتماعية
أ.د. نادر مريم	سطيف 2	انعكاسات سياسات التشغيل على التنمية الوطنية: فحص وتحليل للبرامج الخماسية 2015-2010
ط.د. مسعود معاش	باتنة 1	الجماعات الإقليمية ودورها في تفعيل التنمية المحلية والوطنية - التعاون اللامركزي نموذجاً
ط.د. مراد معاش	بسكر	أثر سياسة التشغيل على التنمية المحلية في الجزائر
د. إسماعيل بوقنور	قالة	سياسات التشغيل في الجزائر: واقع ومتطلبات القضاء على البطالة
د. زدام يوسف	باتنة 1	الدور التنموي للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة ومساهمة في خلق مناصب شغل في الجزائر
د. بنظام أحمد	باتنة 1	الوكالة الوطنية للتشغيل ودورها في دعم سياسة التشغيل في الجزائر
ط.د. سلطاني خليل	باتنة 1	
د. سميرة ناصري	خنشلة	
أ. سميرة بوق	الوادي	
ط.د. بن عاشور باية	باتنة 1	
ط.د. رواق أم السعد	باتنة 1	
ط.د. فخر الدين تعشيت	باتنة 1	
ط.د. شهباز لكحل	باتنة 1	
مناقشات عامة		

التوصيات والاختتام الرسمي للملتقى



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة باتنة 1

This file was edited using the trial version of Nitro Pro 7
Buy now at www.nitropdf.com to remove this message

كلية الحقوق و العلوم السياسية

قسم العلوم السياسية

الملتقى الوطني حول .أجهزة دعم التشغيل بالجزائر و دورها في دعم التنمية المحلية

يوم 24 أفريل 2010

محور المداخلة : توجهات الأجهزة في دعم التنمية الوطنية والمحلية.

عنوان المداخلة : قراءات في استراتيجيات التنمية والتشغيل في الجزائر.

أ. لعجال عفيفة

جامعة محمد بوضياف المسيلة

مقدمة

تظل جهود الباحثين بقضايا التنمية بمعناها الشامل تستأثر باهتمام الرأي العام ،وأصبحت حتمية فرضتها تغيرات عالمية ،فمنذ أواخر القرن العشرين ومع بدايات القرن الحادي والعشرين، حدثت طفرة كبيرة ،فرضت على جميع الدول الحديثة مواكب هذا التطور ،كما شهد الفكر التنموي تطورا من فترة إلى أخرى ،ظهرت الدعوة إلى تبني سياسات جديدة ، والتي هي في حقيقتها تنمية معتمدة على أسلوب يقوم على إحداث تغير حضاري في طريقة التفكير والعمل عن طريق إثارة وعي البيئة المحلية بمشاركة الأفراد حيث تبدأ بهم وتنتهي إليهم.

ومما سبق يمكن القول أن التنمية المحلية تشكل ركيزة من الركائز الأساسية للتنمية، إذ تستهدف تحقيق التوازن التنموي بين مختلف المناطق، وفي مقدمة مهامها تنفيذ مشروعات البنى الأساسية ضمن النطاق المحلي، إلى جانب دورها المؤثر في تفعيل الاستثمارات المحلية، وخلق فرص الشغل.

من هنا عمدت الجزائر على جملة من التدابير التي تعمل على مكافحة البطالة بإتباع سياسات جديدة لتوفير فرص العمل ، وإعداد الأفراد وتكوينهم، وبذلك تعددت وتنوعت أجهزة التشغيل بين للوزات المتخصصة.



This file was edited using the trial version of Nitro Pro 7
Buy now at www.nitropdf.com to remove this message

من هذا المنطلق ظهرت الحاجة إلى هذه القراءات لمعرفة رسم السياسة العامة للتنمية
الدولة وتبني سياسات التشغيل ومخاربة ظاهرة البطالة ، وأنها المبررة على خلفية التنمية
التنمية في وضع الآليات وتجسيد البرامج على المستوى المحلي.

تعتبر التنمية مفهوماً شاملاً لجوانب عديدة اقتصادية واجتماعية وسياسية وثقافية وبيئية
و أخلاقية ، ولا يقتصر مفهوم التنمية على زيادة دخل الفرد أو التركيز على جانبه المادي ، أو كما
معروف عنه بالتنمية الاقتصادية رغم أهميته . فهذا المفهوم وحده قد لا يضمن تحسين المستوى
الصحي أو الثقافي أو التعليمي أو الأخلاقي أو المحيط البيئي ، وبالوقت نفسه لا يضمن المزيد
من المشاركة السياسية للأفراد أو مزيد من حرية التعبير عن الرأي أو مزيد من العدالة وتكافؤ
الفرص وتوسيع الخيارات ، ولا سيما في المجتمعات أو ما تسمى بالبلدان النامية.

1. مفهوم التنمية .

فالتنمية كعملية فهي قديمة قدم الإنسان نفسه وكعلم بدأت في كتابات الاقتصاديين
الكلاسيكيين و الماركسيين و كان التركيز في القرن الماضي على التنمية التي تحدثت من خلال
التطور الدائم للمجتمع الإنساني و على أساس المرور بعدد معين من المراحل المتتابعة و يرجع
ظهور المفهوم مع بدأ بروز المجتمع الصناعي و تداعياته و الفكر الاقتصادي للبحث في الخروج
من الأزمات وإحداث مجموعة من التغيرات الجذرية ثم جاءت الحرب العالمية الثانية و برزت الدول
الاشتراكية بنموذج التنمية للقضاء على التبعية ، كل هذه العوامل تفاعلت فيما بينها لتأسيس نظم
اقتصادية و سياسية متماسكة أطلق عليها عملية التنمية ، و هو يشمل بجانب النمو و التطور التغير
المخطط لمساعدة المجتمع على التقدم و حل مشكلاته ، وأن أهدافها تتركز في تحسين ظروف
الحياة بإتاحة الفرصة للنمو الاقتصادي ، من خلال نظرة متعددة الأبعاد تصبح التنمية إحدى نماذج
التغير بمعنى إكساب المجتمع القدرة على الاستجابة للحاجات الأساسية والمتزايدة لأعضائه من
خلال الترشيح المستمر لاستغلال الموارد الاقتصادية المتاحة.

(ابراهيم العسل (1996) ، ص 14).

ورغم تزايد الاهتمام بالتنمية ورغم المجهودات الكبيرة لبلورة أطر تصورية تحاول فهم الأصول
النظرية والتعميمات و تجنب الرؤية المفصلة للواقع ، الأمر الذي يتطلب تحديد معالم نظرية التنمية في
إطار الخصوصية والرؤية التاريخية لمجتمعاتنا حتى يدرك المختصون مدى قدرة و فشل هذه الشعوب
بمواكبة الخطى العريضة في عمليات التنمية.

و اليوم سوف تظل جهود الباحثين بقضايا التنمية بمعناها الشامل الجامع تستأثر باهتمام الرأي
العام و ما يرتبط بذلك ارتباطاً وثيقاً و مباشراً بوجهات نظر المفكرين ، حيث انتقل مفهوم التنمية إلى
حقول معرفية أخرى من بينها التنمية المحلية.

فالتنمية نظرتين الأولى: تعتمد على أن التنمية هي: "عملية" على اعتبارات أن التنمية النائية الناجمة عنها تؤدي إلى ردود أفعال في كافة الأنساق وبالتالي في المجالات الاقتصادية والاجتماعية ومجموعة من الخطوات المتتالية والمتداخلة والتي تؤدي إلى تحقيق غايات محددة، وهي تسير في اتجاه واحد.

This file was edited using the trial version of Nitro Pro 7
Buy now at www.nitropdf.com to remove this message

واحد. حيث تعرف بأنها عملية مجتمعية واعية و دائمة و موجهة وفق إرادة وطنية مستقلة من أجل إيجاد تحولات هيكلية و إحداث تغييرات سياسية و اجتماعية و اقتصادية تسمح بتحقيق تصاعد مطرد لقدرات المجتمع و تحسين مستمر لنوعية الحياة فيه. (أسامة عبد الرحمن (1997) ص 15).

أما الثانية: فتتطرق إلى التنمية بوصفها "أداة" وهذا يرجع إلى اعتبار أن التنمية أو بالأحرى خطة التنمية ليست هدفا في حد ذاتها ولكنها وسيلة لتحقيق الأهداف التي تحقق طموحات المجتمع وربما يعكس هذا مفهوم " الإرادة" بالنسبة للمجتمع .ولكن عمد الباحثين على دراستها كعملية وليس كأداة أو حالة . وهي تحقيق زيادة تراكمية سريعة في الخدمات وهي تغير إيجابي يهدف به نقل المجتمع من حالة إلى حالة أفضل.

فالتنمية كما يرى الكثيرون تتحقق بفعل التغيرات الجذرية التي تحصل في المؤسسات و البنى الاجتماعية و الثقافية و السياسية و الاقتصادية القائمة و هي أيضا مشروع شامل و متكامل لذلك فهي تستلزم تغييرات في جميع المجالات (ابراهيم مشورب (2002) ص 153).

2. التنمية المحلية:

- قبل التطرق إلى مفهوم التنمية المحلية يجب التطرق إلى نشأة المصطلح ،حيث لم يكن مصطلح التنمية المحلية يذكر في الأدبيات الاقتصادية، فالمنظرون الاقتصاديون كانوا يركزون أبحاثهم ودراساتهم على النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية بشكل عام، لكن منذ ستينيات القرن الماضي بدأت تظهر البوادر الأولى للاهتمام بالتنمية المحلية، من خلال تباين اهتمام الدول بالتسيير على المستوى المحلي كبديل، وكرفض لنظام التسيير الموحد على المستوى المركزي الذي كان يسيطر على غالبية اقتصاديات دول العالم.

لقد مر مصطلح التنمية المحلية بمرحلتين أساسيتين هما: مرحلة النضال ثم مرحلة الاعتراف المتعدد الأشكال، حيث عرفت فترة العشرينات العديد من المشاريع التي اهتمت بتطوير المناطق الريفية، فظهر مصطلح تنمية المجتمع ثم التنمية الريفية ثم التنمية الريفية المتكاملة ، وكان أول ظهور فعلي لمصطلح التنمية المحلية في بداية الستينات من القرن الماضي، وتحديدًا في فرنسا كرد فعل لقرارات الدولة التي أرادت أن تجعل من إعداد التراب أولوية وطنية، وكان الهدف من هذه القرارات هو القضاء على الفوارق الجهوية بين العاصمة والضواحي .

تعريف التنمية المحلية:

ومما سبق يمكن القول أن التنمية المحلية تشكل ركيزة من الركائز الأساسية للتنمية، إذ تستهدف تحقيق التوازن التنموي بين مختلف المناطق، وفي مقدمة مهامها تنفيذ مشروعات البنى الأساسية



This file was edited using the trial version of Nitro Pro 7
Buy now at www.nitropdf.com to remove this message

ضمن النطاق المحلي، إلى جانب دورها المؤثر في تفعيل الاستثمارات المحلية، وخلق فرص العمل والمشاريع الصغيرة المدرة للدخل، وتباعد تعريفاتها، وذلك وفي إطار رؤية شاملة يجب أن يصب العمل التنموي أو الأهداف التنموية، وإذا كانت جهود الدولة تمثل عاملا مهما لتحقيق التنمية المحلية، فإن الجهود الذاتية من خلال المنتخبين والمشاركة للمواطنين؛ لا تقل الأهمية عن ذلك.

وعرفت التنمية المحلية بأنها العملية التي بواسطتها يمكن تحقيق التعاون الفعال بين جهود المواطنين وجهود السلطات العمومية (الدولة) لارتفاع مستويات التجمعات المحلية والوحدات المحلية اقتصاديا، ثقافيا وحضاريا من منظور تحسين نوعية الحياة في منظومة شاملة ومتكاملة، ونظرا لأهمية موضوع التنمية المحلية فقد حضرت باهتمام الباحثين حيث كانت هناك عدة محاولات لتعريفها نذكر منها:

تعريف محي الدين صابر: "عرفها بأنها مفهوم حديث لأسلوب العمل الاجتماعي والاقتصادي في مناطق محددة يقوم على أسس وقواعد من مناهج العلوم الاجتماعية والاقتصادية وهذا الأسلوب يقوم على إحداث تغيير حضاري في طريقة التفكير والعمل والحياة عن طريق إثارة وعي البيئة المحلية جميعا في كل المستويات عمليا وإداريا". (محي الدين صابر (1987) ص 63).

حيث تعرف التنمية المحلية هي تلك العمليات التي توجه جهود الأهالي والسلطات الحكومية لتحسين الأحوال الاقتصادية والاجتماعية، الثقافية للمجتمعات المحلية وتحقيق تكامل هذه المجتمعات في إطار حياة الأمة ومساعدتها على المساهمة التامة في التقدم القومي، وتقوم هذه العمليات على عاملين أساسيين هما مساهمة الأهالي أنفسهم في الجهود المبذولة لتحسين مستوى معيشتهم، وكذا توفير ما يلزم من الخدمات الفنية وغيرها بطريقة من شأنها تشجيع المبادرة والمساعدة الذاتية والمتبادلة بين عناصر المجتمع وجعل هذه العناصر أكثر فعالية.

كما بدأت التنمية المحلية كمفهوم نظري و تطبيق علمي يظهر على مسرح الفكر العالمي فمفهوم التنمية نال اهتمام السياسة و الاجتماع و السكان و أصبح ينظر إليه من الناحية الشمولية خاصة بعد التطورات و التغيرات التي تحصل في المجتمع الدولي و أن التركيز على بعد أو جانب واحد من الجوانب في التنمية لا يفيد المجتمع بالمعنى الشامل ذلك لارتباطها بكافة المجالات حيث تعمل على ربط الوسائل بالأهداف. (حسن صادف عبد الله (1992) ص 83)

و منه أصبحت التنمية المحلية تعرف بأنها عملية التغيير التي تتم في إطار سياسة عامة محلية تعبر عن احتياجات الوحدة المحلية من خلال القيادات المحلية القادرة على استغلال الموارد المحلية و إقناع المواطنين المحليين بالمشاركة الشعبية و الاستفادة من الدعم المادي و المعنوي الحكومي وصولا إلى رفع مستوى المعيشة للمواطنين المحليين و دمج جميع الوحدات المحلية في الدولة.

(عبد المطلب عبد المجيد (2001) ص 15)

أهداف التنمية المحلية :

إن الهدف الرئيسي الذي تسعى وراءه التنمية المحلية يتمثل في تحسين الحياة في كافة المجالات
و تطوير المجتمع المحلي حتى ينعكس بالحياة الحريمة، ويمكن حصص هذه الأهداف في
- تحسين حياة أفراد المجتمع حتى يمكن العيش داخل محيط صحي وجميل



This file was edited using the trial version of Nitro Pro 7
Buy now at www.nitropdf.com to remove this message

إحداث سلسلة من المتغيرات الوظيفية والهيكلية اللازمة لنمو المجتمع وذلك بزيادة قدرة أفراده على
استغلال الطاقة المتاحة لتحقيق أكبر قدر من الحرية والرفاهية بأسرع من معدل النمو الطبيعي.
-إعادة الثقة إلى المنطقة المحلية وخاصة الريف الذي طبع عليه شعور الدونية أمام المدينة و التي
طغى عليها الشعور بالتفوق الشيء الذي جعل أهالي الريف يفقدون ثقتهم في عاداتهم وتقاليدهم ساعين
إلى النزوح من الريف وتقليد سكان المدينة
- سد احتياجات السكان المحليين من السلع والخدمات.
- تحقيق الضبط الاجتماعي المناسب بإيجاد مناخ مناسب لعملية التنمية مثل معرفة الفرد لواجباته
ودوره في عملية التنمية - التخطيط لعملية التغيير الحضاري وتقدير التكاليف والوسائل والنتائج
اجتماعيا ،اقتصاديا وثقافيا.
- تحقيق المزيد من التكامل والتماسك الاجتماعي وتطوير أساليب أكثر فاعلية وكفاءة في المجالات
السياسية
- صهر المجتمعات المحلية وتحويلها إلى حالة من التماسك والترابط من أجل تحقيق نمو متوازنا، مما
يجنب المجتمع الكثير من الهزات والانتكاسات من خلال ترابط المشاريع وتكاملها وحتى يكون إحساس
دائم بالوحدة الوطنية.

3. سياسة التشغيل في الجزائر.

سياسة التشغيل تكتسي أهمية بالغة لدى اغلب الحكومات لأسباب عديدة لعل أهمها هو محاولة
تحقيق الهدف الرئيسي المتمثل في الحد من البطالة،والجزائر كغيرها من الدول عملت طوال أكثر من
عقدين على سن سياسات تشغيلية مختلفة ومتنوعة منها ما تهدف إلى تحقيق التشغيل المباشر ،أو إلى
دعم الاستثمار وتمويل المشاريع وتقديم القروض بهدف خلق مؤسسات مصغرة وبالتالي توفير مناصب
العمل، و تتكون سياسة التشغيل من شقين الأول سياسة و هي مجموعة من الإجراءات الإدارية
و التدابير التنظيمية أو هي القيام على الشيء و إصلاحه ،أما الشق الثاني التشغيل و الذي يعني
كافة عمليات التأثير التي يحدثها الإنسان من نشاط فكري أو جسدي يشغل بها وقته لقاء أجر .

(عماري رواب (2011) ص 68).

و عليه فسياسة التشغيل هي السياسة التي تهدف إلى تحقيق العمالة الكاملة و تنمية فرص العمل نمو
متناسق في مختلف الصناعات و المناطق.(احمد زكي بدوي (1994) ص 178).

وهذه السياسات تمثلت في تعدد الأجهزة بين تلك المسيرة من طرف وزارة المكلفة بالعمل او وزارة
التضامن ،وغيرها من الوزارات الاخرى ،وهذه الاجهزة هي.



1. الأجهزة المسيرة من قبل الوزارة المكلفة بالعمل.

This file was edited using the trial version of Nitro Pro 7
Buy now at www.nitropdf.com to remove this message

أ. الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ . هي مؤسسة عمومية مكلفة بتشجيع وتدعيم ومرافقة الشباب البطال الذين لديهم فكرة إنشاء مؤسس

ب. الصندوق الوطني للتأمين على البطالة CNAC .

بناء على المرسومين التشريعيين رقم 94/11،94/04 المؤرخين في 26 ماي 1994 وهو جهاز يضمن المحافظة على مناصب الشغل، أو المساعدة على العودة الى العمل ،والمساهمة في انشاء مؤسسات خاصة بالبطالين الحاملين للشهادات التكوين المهني او التعليم العالي.

ج.الوكالة الوطنية للتشغيل ANEM.

تم إنشاء هذه الوكالة خلفا للديوان الوطني لليد العاملة ANAMO ،وهي تلعب دورا استشاريا امن حيث التشغيل والتأهيل وفي سنة 2004 تم إعادة تنظيم القانون الخاص بتسيير الوكالة لتصبح مؤسسة عمومية ذات تسيير خاص.

د.مديرية التشغيل بالولاية.

تقوم المديرية جاليا بتنفيذ برامج هامة من البرامج الوطنية لترقية الشغل لحساب وكالة التنمية الاجتماعية ،هذه البرامج ترمي إلى خلق مناصب الشغل مؤقتة ممولة من طرف الدولة.

2. البرامج المسيرة من قرف وزارة التضامن وغيرها من الوزارات.

أ.الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر ANGEM.

تم إنشائها في 2004 ،وفي 2005 تم تحويل تسيير شؤون هذه الوكالة من الوزارة المكلفة بالتشغيل إلى الوزارة المكلفة بالتضامن الوطني بمقتضى المرسوم الرئاسي 08/10 المؤرخ في 27 جانفي 2008 ،وكان الهدف الرئيسي من هذه الوكالة محاربة الفقر والتمهيش ومساعدة الفئات المحرومة.

ب.الوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار ANDI .

هو مؤسسة عمومية ذات طابع إداري خلفت وكالة دعم وترقية الاستثمار APSI ،تمارس عملها تحت إشراف المجلس الوطني للاستثمار ،وتقوم بتحديد فرص الاستثمار من خلال توفير المعطيات الضرورية حول مناخ الاستثمار وفرص العمل والشراكة وجعلها في متناول المستثمرين.

ج.صندوق ضمان القروض للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة.

هي مؤسسة عمومية توضع تحت تصرف الوزير المكلف بالمؤسسات الصغيرة والمتوسطة تهدف إلى ضمان القروض الضرورية للاستثمارات التي يجب على المؤسسات أن تتجزها ،وتقوم بتجهيز المؤسسات وتوسيعها ،و ضمان متابعة البرامج التي تضمنها الهيئات الدولية لفائدة المؤسسات.

د.صندوق الزكاة.

هو مؤسسة دينية اجتماعية تعمل تحت إشراف وزارة الشؤون الدينية والأوقاف والتي من له
 النعنية القانونية بناء على القانون المنظم لمؤسسة المسجد. ولم يصرح بكونه مؤسسة دينية
 المداولات النهائية للجنة الولائية، وتكون أما في شكل إعانات مالية مباشرة للعائلات الفقيرة
 خلال تمويل المشاريع الاستثمارية لفائدة الشباب البطال.

This file was edited using the trial version of Nitro Pro 7
 Buy now at www.nitropdf.com to remove this message

4. تفعيل القطاع الخاص والمجتمع المدني في سياسة التشغيل محليا.

في بداية الثمانينات بدأت الجزائر تسمح للقطاع الخاص أن يبرز في بعض النشاطات الاقتصادية والاجتماعية، وتعاظمت مشاركته أكثر في تحقيق التنمية المحلية، مع التحول الواضح نحو اقتصاد السوق وفي هذه المرحلة أصبح القطاع الخاص يؤدي دورين رئيسيين الأول كشريك في إقامة مشاريع التنمية المحلية، والثاني كمقدم للخدمات وتوظيف أعداد كبيرة من اليد العاملة، ويمكن للقطاع الخاص أن يخلق بيئة اقتصادية مستقرة متساوية أمام الجميع طبقة الفقراء ومحدودي الدخل، أما مساهمة المجتمع المدني لا تقل شأنًا عن دور الدولة أو القطاع الخاص في مجال التنمية المحلية حيث أصبح المجتمع المدني شريك أساسي وفعال، لا يمكن الاستغناء عليه في تحسين مستوى معيشة الأفراد وتقليص حدة التفاوت الاجتماعي، وبرزت هذه المكانة مع تقلص دور الدولة، حيث أصبح المجتمع المدني أكثر مرونة وقربا من الفئات المجتمعية، وأصبح أهم المرتكزات الداعمة لسياسة التشغيل في الجزائر ومحفزا في تحقيق الأهداف ورقيًا للاستراتيجيات التنموية.

الخاتمة.

من خلال تناولنا لهذه القراءة الموجزة لواقع سياسات التشغيل في الجزائر ومساهماتها في تحقيق التنمية المحلية، تبين لنا أن الجزائر وغيرها من دول العالم عانت من ظاهرة البطالة، مما استدعى دراسة مجموعة من الآليات للتعاشي معها، وذلك برسم سياسات اقتصادية واجتماعية لمعالجتها وتفعيل استراتيجيات التشغيل من خلال المؤسسات المعنية بسوق العمل العمومية والخاصة، و تفعيل الشراكة والتنسيق بين الدولة والفواعل الأساسية من قطاع خاص ومنظمات المجتمع المدني، إضافة إلى التفكير في معالجة نسب البطالة بفتح مناصب شغل دائمة بدل المؤقتة، بدعم المشاريع وتمويلها وكذلك تشجيع الاستثمارات المحلية بخفض الشروط المفروضة، ومسايرة التطور التكنولوجي وخلق أجيال قادرة على تحديات عالم الشغل.

المراجع.

- إبراهيم العسل (1996) : التنمية و الإعلام مفاهيم مناهج و تطبيقات، بيروت المؤسسة الجامعية للدراسات و النشر و التوزيع .

أسامة عبد الرحمن (1997) تنمية التخلف و إدارة التنمية في الوطن العربي و التنمية العالمية
الجديد، بيروت مركز دراسات الوحدة العربية.
Buy now at www.nitropdf.com to remove this message
إبراهيم مشورب (2002)، التخلف و التنمية: دراسات اقتصادية ، بيروت دار المنهل اللبناني



النوع للطباعة و النشر .

- محي الدين صابر (1987): من قضايا التنمية في المجتمع العربي، المكتبة العصرية بيروت .
- عبد المطلب عبد المجيد (2001). التمويل المحلي و التنمية المحلية، الإسكندرية، الدار الجامعية
- حسن صادف عبد الله (1992) : السلوك الإداري و مرتكزات التنمية في الاسلام ط2 الجزائر دار الهدى .
- عماري رواب (2011) : صباح غربي : التكوين المهني و التشغيل في الجزائر ،مجلة الأكاديمية للدراسات الاجتماعية و الإنسانية العدد 05، جامعة حسيبة بن بوعلي ،الشلف .
- احمد زكي بدوي (1994) : معجم مصطلحات العلوم الإدارية، انجليزي فرنسي ، بيروت دار الكتاب اللبناني،عربي ط2

