

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة ابن خلدون - تيارات

كلية العلوم الاقتصادية، التجارية وعلوم التسیر

شہادۃ میشالہ کھنڑ

تشهد اللجنة العلمية للملتقى العلمي الوطني المنظم بكلية العلوم الاقتصادية، التجارية وعلوم التسیر بجامعة ابن خلدون - تيارات - بمساهمة مخبر تطوير المؤسسة الاقتصادية الجزائرية
أن الدكتورة: **نوي نبیلہ** - جامعة المسيلة قد شاركت في فعاليات الملتقى العلمي الوطني حول :
اصارع نظام التمويل المحلي ودوره في تفعيل التنمية المحلية بالجزائر.

الذى تم تنظيمه بتاريخ: 18 ديسمبر 2019 من طرف كلية العلوم الاقتصادية والتتجارية وعلوم التسیر بجامعة ابن خلدون - تيارات - بمداخلة موسومة بـ: الامرکزية المالية مدخل لزيادة التمويل المحلي وتعزيز التنمية المحلية: التجربة الصينية.
سلمت هذه الشهادة تقديراً لمشاركتها في فعاليات الملتقى العلمي الوطني.



رئيس الملتقى
جامعة ابن خلدون - تيارات
دكتور: بن الحاج جلول بابن
رئيس المحدث
جامعة ابن خلدون - تيارات.



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة ابن خلدون - تيارت



كلية العلوم الاقتصادية، التجارية وعلوم

بمساهمة:

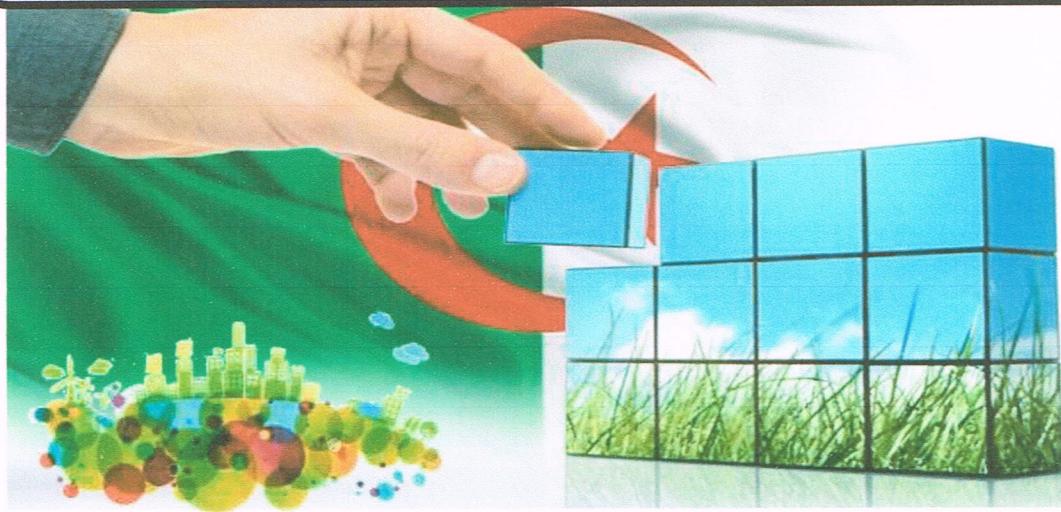
مختبر البحث:



تطوير المؤسسة الاقتصادية الجزائرية - تيارت

برنامج الملتقى العلمي الوطني حول:

**إصلاح نظام التمويل المحلي ودوره في تفعيل
التنمية المحلية بالجزائر.**



يوم: 18 ديسمبر 2019



يوم الأربعاء: 18 ديسمبر 2019

09:00-8:15 استقبال وتسجيل المشاركيين

| الجلسة الافتتاحية: برئاسة أ.د. مدني بن شهرة | 10:30 - 09:00 |
|--|--|
| افتتاح بآيات من القرآن الكريم. | |
| نشيد الوطني الجزائري. | |
| كلمة السيد عميد كلية العلوم الاقتصادية، التجارية وعلوم التسيير. | |
| كلمة السيد رئيس الملتقي. | |
| كلمة السيد مدير جامعة ابن خلدون - تيارت والإعلان عن الافتتاح الرسمي لفعاليات الملتقي. | |
| المحاضرة الافتتاحية الأولى: 10:00-10:15 العنوان: تمويل التنمية المحلية. الرهان الاقتصادي الرابع. | |
| أ.د. شريط عابد جامعة: تيارت | |
| المحاضرة الافتتاحية الثانية: 10:15-10:30 العنوان: دور المجالس المنتخبة في التنمية المحلية: دراسة حالة مجلس الأمة 2016-2019. | |
| عضو مجلس الأمة: أحمد بوزيان..... عضو ممثل عن ولاية تيارت. | |
| استراحة قهوة | 11:00 - 10:30 |
| الجلسة الأولى : مدرج الوئام " العمل بنظام الورشات " | 13:30- 11:00 |
| مقرر الجلسة: د. حري مخطار | رئيس الجلسة: أ.د. مدني بن شهرة |
| أ. د. زبير عياش جامعة أم البواقي ، د. بن يوسف خلف الله المركز الجامعي أفلو الاغواط. | التكامل بين الجبائية العادلة والجبائية المحلية، ودورهما في تمويل التنمية المحلية في الجزائر في ظل الإصلاح الجبائي.. |
| أ. د. حاكمي بوفحص..جامعة وهران 02 ، أ. بن عوال ميمونة.. المركز الجامعي أفلو الاغواط.. | نظام التمويل المحلي ودوره في تفعيل التنمية المحلية: استقراء تجارب دولية ناجحة.. |
| أ. د. صوار يوسف..جامعة سعيدة ، ط.د. بوخلال حبيبة..جامعة سعيدة. | تصورات المواطنين حول الحكم المحلي الرشيد: التحليل المكاني Public's Perceptions About Good Local Governance : Spatial Analysis |
| 11:30-11:40 la Contribution des recettes du domaine privé et de la fiscalité locale a l'autonomie financière des collectivités territoriales : étude de cas de la wilaya de tezi ouzou | Dr. Sadek Nordine Henna -Université d'Alger - |
| د. بوجحافة رشيدة..جامعة مستغانم. | واقع الجماعات المحلية بالجزائر بين محدودية التمويل المحلي وهاجس التنمية المحلية: ولاية غليزان نموذجا. |
| د. أهمية فاتح جامعة جيجل. | إصلاح الجبائية المحلية من أجل تدعيم المالية المحلية. |
| د. حبشي لزرق..جامعة تيارت، د. ولد عمر الطيب..جامعة تيارت. | المسائل التي تثيرها المقومات العملية للإدارة المحلية في الجزائر. |



| | |
|---------------|--|
| 12:20-12:10 | تمويل التنمية المحلية في إطار التضامن بين الجماعات الإقليمية: حالة وكالة فرنسا المحلية.. د. عقون سعاد..جامعة بومرداس. |
| 12:30-12:20 | دور الجبایة الجمرکیة في دعم الاقتصاد المحلي: دراسة حالة تیارت 2016-2019. بن كلوم أحمد ..مفتیش رئیس بالجمارک، مصطفاوی نعیمة ضابط رقابة في الجمارك - مفتشية أقسام الجمارك - تیارت - |
| 12:40-12:30 | آليات تفعيل دور البلدية في إدارة التنمية المحلية د.بلقنيشی حبیب..جامعة تیارت، ط.د. بودربالة ملیة. جامعة تیارت |
| 12:50-12:40 | التضامن المالي بين الجماعات الإقليمية بين مركبة القرار ولا مركبة الادارة المحلية. د.عمر خالد جامعة تیارت ، د. على عیسی جامعة تیارت. |
| 13:00-12:50 | دور المجتمع المدني في دعم التنمية المحلية. أ. خياطی مختار..جامعة تیارت. |
| 13:30 -13:00 | أسئلة ومناقشة |
| 14:30 – 13:30 | استراحة وجبة الغداء |
| 13:30- 11:00 | الجلسة الثانية : مدرج المعرفة " العمل بنظام الورشات " رئيس الجلسة: د. حسين يحي مقرر الجلسة: د.ساجی فاطیمة |
| 11:10-11:00 | ترشيد النفقات المحلية كالیة لاصلاح مالية الجماعات المحلية في الجزائر. د.بougazi عبد القادر .جامعة مستغانم ، ط.د. فراجی محمد .جامعة الجزائر 03 |
| 11:20-11:10 | مساهمة ايرادات الجبایة المحلية في الحد من عجز تغطیة نفقات تسيير الجماعات المحلية: دراسة حالة بلدية عنابة. د.بولجبارل فرید .جامعة عنابة . |
| 11:30-11:20 | الجبایة المحلية ودورها في دفع عجلة التنمية المحلية. د. دحو عبد الكریم..جامعة تیارت ، د. قازی اول محمد شکری |
| 11:30-11:40 | la fiscalité locale : une variable clé dans le financement des collectivités locales E.D. Cheded Wassila , Beddek Chafika. Université - Oran 02 |
| 11:50-11:40 | اليات اصلاح الموارد المحلية غير الجبایة كمدخل لتفعيل تمويل التنمية المحلية. دراسة حالة الجزائر 2015-2019. د.بن الحاج جلول یاسین..جامعة تیارت، د. عبد الهادي مختار..جامعة تیارت. |
| 12:00-11:50 | دور البلدية في تحقيق التنمية المحلية المستدامة بالجزائر، دراسة حالة بلدية سیدی عیسی - ولاية المسيلة. ط.د. موساوي امال..جامعة المسيلة، ط.د. قریشی حیا..جامعة المسيلة. |
| 12:10-12:00 | الموارد المالية الخارجية ودورها في تمويل ميزانية الجماعات المحلية في الجزائر: دراسة حالة ولاية ام البواقی. ط.د. کلاش رمیسہ..جامعة تام البواقی ، ط.د. سعداوي مراد..جامعة ام البواقی. |
| 12:20-12:10 | اليات تمويل الجماعات المحلية بالجزائر. د. ایت عیسی عیسی..جامعة تیارت ، د. بن مسعود ادم..جامعة البلدية 02. |
| 12:30-12:20 | التنمية السیاحیة كالیة لتعزيز مداخيل الجماعات المحلية. د.مزواگی جیلاي..جامعة مستغانم ، ط.د. شیخ بن شیخ ابراهیم..جامعة سعیدة. |
| 12:40-12:30 | البدائل التمویلیة للجماعات المحلية من خلال تثمين ممتلكاتها: البلدية نموذجا. ط.د. علی دحمان محمد..جامعة عین تموشنت ، ط.د. زدون جمال..جامعة عین تموشنت. |



| | | |
|---------------|---|--|
| 12:50-12:40 | الاستقلالية المالية للجماعات المحلية: تشخيص الواقع واستشراف الحلول. ط.د.دحو حبالي. جامعة سعيدة ، ط.د. عبد المجيد حبالي . جامعة سعيدة. | |
| 13:00-12:50 | أهمية تنوع التمويل المحلي ودوره في تحقيق التنمية الاقتصادية في الجزائر. د. مكاوي مكي..جامعة معسکر _ د. يقور احمد..جامعة معسکر | |
| 13:30 - 13:00 | أسئلة ومناقشة | |
| 14:30 – 13:30 | استراحة وجبة الغداء | |
| 13:30- 11:00 | الجلسة الثالثة : مدرج المستقبل" العمل بنظام الورشات " | |
| | رئيس الجلسة: ايت عيسى عيسى | |
| 11:10-11:00 | اصلاح نظام المالية المحلية كآلية للتنمية المحلية: قراءة في تجارب دولية رائدة. د. نعيمة سmine..جامعة شلف. | |
| 11:20-11:10 | انعكاسات الامركزية الجبائية على إيرادات الجماعات المحلية في ظل التمويل المحلي: حالة ولاية الاغواط. د. زاوي عيسى..المركز الجامعي افلو الاغواط ، د. مولود فتحي..المركز الجامعي افلو الاغواط. | |
| 11:30-11:20 | الإصلاحات الجبائية وأثرها في الحد من عجز ميزانية الجماعات المحلية دراسة حالة: بلدات تلمسان. ط.د. بن منصور محمد..جامعة وهران 02 مفتش مركزي للضرائب، ط.د. ثابتى خديجة.مفتش قسم الضرائب.جامعة تلمسان. | |
| 11:40-11:30 | تفويض المرفق العام كآلية لتمويل التنمية المحلية في الجزائر. د. لجلط براهيم..المركز الجامعي تيسمسيلت ، د. كروش نور الدين..المركز الجامعي تيسمسيلت | |
| 11:50-11:40 | متطلبات نجاح الإدارة الالكترونية كآلية لترقية الخدمات العمومية المحلية. د. ميدون سيساني..جامعة تيارات، د. تقرورت محمد..جامعة شلف | |
| 12:00-11:50 | النظام القانوني للإدارة المحلية في الجزائر: بين الواقع والآفاق. أ.عميري احمد..جامعة تيارات. | |
| 12:10-12:00 | ضعف الموارد الذاتية للجماعات المحلية الإقليمية وتأثيره في التنمية المحلية. د. مصطفى عوادى..جامعة الوادى ، ط.د. العيد صحراوي..جامعة الوادى. | |
| 12:20-12:10 | تمويل الجماعات المحلية ودوره في تحقيق التنمية المحلية: دراسة تقييمية لمنطقة جبل عمور كنموذج. د. قطاف عبد القادر..المركز الجامعي افلو الاغواط ، د. حيرش عبد القادر..جامعة تيارات. | |
| 12:30-12:20 | المصادر المالية لتمويل ميزانية البلدية: دراسة حالة بلدية السوقر. أ.د. مدنى بن شهرة..جامعة تيارات، ط.د. معاشو مصطفى..جامعة الجزائر 03. | |
| 12:40-12:30 | إشكالية التنمية المحلية في الجزائر: المقومات والمتطلبات. د. مسعودي زكريا..جامعة الوادى ، د. زيتوني هوارية..جامعة تيارات. | |
| 12:50-12:40 | التمويل المحلي الذاتي للجماعات المحلية في الجزائر بين المصادر النظرية للتمويل والعمليات الإدارية. ط.د. عباس صحراوي..جامعة سعيدة..مدير شركة تامين المحروقات وكالة تيارات. | |
| 13:00-12:50 | دور المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في تفعيل التنمية المحلية بالجزائر: دراسة تحليلية تقييمية د. طالم على..جامعة تيارات ، د. حميلي زهير.جامعة ام البوقي. | |
| 13:30 - 13:00 | أسئلة ومناقشة | |
| 14:30 – 13:30 | استراحة وجبة الغداء | |



الفترة المسائية (14:30-16:00) " العمل بنظام الورشات "

الجلسة الأولى: مدرج الوراء

الفترة: 16:30-14:30

رئيس الجلسة: شريف عابد

مقرر الجلسة: عقبى لحضرت.

14:35-14:30 14:35 الامركزية المالية مدخل لزيادة التمويل المحلي وتعزيز التنمية المحلية: التجربة الصينية.
د. نوي نبيلة..جامعة المسيلة ، د بوجلال افال ..جامعة المسيلة..

14:35-14:30 14:35 اصلاح الجبائية المحلية كآلية لمعالجة عجز ميزانية البلديات في الجزائر
د. بلجيالي احمد..جامعة شلف ، د شباب سهام..جامعة معسکر.

14:35-14:30 14:35 مالية الجماعات المحلية بين محدودية التمويل ومتطلبات التنمية
ط.د. شافي محمد عبد الباسط..جامعة تلمسان ن ط.د. حميدي احمد..جامعة بومرداس.

14:40-14:35 14:40 دور الوطالة الوطنية للتشغيل في تمويل مشاريع التنمية المحلية دراسة حالة ولاية المسيلة.
د. نوي نور الدين..جامعة المسيلة ، د. بن طراد اسماء..جامعة تيارات.

14:45-14:40 14:45 تشخيص واقع التمويل المحلي بالجزائر.
ط.د. بوعيساوي محجوب..جامعة الجزائر 03 ن ط.د. موسود خديجة..جامعة الجزائر 03.

14:50-14:45 14:50 اثر التمويل المالي للجماعات المحلية على تحقيق التنمية المحلية
د. بلجيالي خالد..جامعة تيارات ، أ. بلجيالي محمد..جامعة تيارات.

14:55-14:50 14:55 الاستقلال المالي للجماعات المحلية في الجزائر.
د. بوسحابة لطيفة..جامعة تلمسان ، ط.د. رصاع فيحة..جامعة تلمسان.

15:00-14:55 15:00 التمويل المحلي واثره على مسار التنمية المحلية المستدامة: تجربة تنمية (الهند، الجزائر)
ط.د. بهلول خيرة ، ط.د. ضبيان كريمة.

15:05-15:00 15:05 دور الاعلام في التنمية المحلية: الإذاعة المحلية أنموذجًا.
د. بن عودة موسى -جامعة تيارات -

15:10-15:05 15:10 سبل تفعيل التمويل المحلي لتحقيق التنمية المحلية في الجزائر.
د. لزول محمد..جامعة وهران ، ط.د. جدah عبد الكريم..جامعة وهران 02.

15:15-15:10 15:15 الاطار المفاهيمي للتنمية المحلية والتمويل المحلي
د. حواس امين..جامعة تيارات ، أ. عزان حفيظة.

15:20-15:15 15:20 مصادر التمويل المحلي لتحقيق التنمية المحلية في بعض الدول النامية..
د. صافة محمد..جامعة تيارات ، أ. مسri جيلالي..جامعة تيارات.

15:30-15:20 15:30 دور التمويل المحلي في دفع عجلة التنمية المحلية.
د. بن حليمة هوارية..جامعة تيارات ، د. سهلي رقية..المركز الجامعي تيسمسيلت.

15:35-15:30 15:35 مساهمة مالية الولاية في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر.
د. دويس عيد القادر..جامعة تيارات ، أ. هرقون تفاحة..جامعة تيارات.

15:40-15:35 15:40 تفعيل دور التمويل المحلي في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر..
د. حري مخطاربة..جامعة تيارات ، د. بلخضر ناصيرية..جامعة تيارات.

15:45-15:40 15:45 ديناميكية تفعيل دور الجماعات المحلية في تحقيق التنمية المحلية في الجزائر.
د. عون الله سعاد..جامعة تيارات ، أ. جيلالي خالدية..جامعة تيارات

15:50-15:45 15:50 أهمية اصلاح النظام الجبائي المحلي في تحقيق التنمية المحلية
د. روتال عبد القادر..جامعة تيارات ، د. جرد نور الدين..جامعة تيارات

أسئلة ومناقشة

16:30-16:00



الجلسة الثانية: مدرج المعرفة

16:30 – 14:30

رئيس الجلسة: عبد الهادي مختار

مقرر الجلسة: بلجيالي فتحية

انعكاسات الفكر المقاولاتي على الجماعات المحلية في الجزائر.

د. سايق نسيمة.. جامعة باتنة 01 ، ط.د. ضيافي عبد العزيز.. جامعة الجزائر 03.

14:40 – 14:35 تقييم واقع حوكمة الجبائية في الجزائر.

د. بوشوشة محمد.. جامعة باتنة 01 ، د. عرقابي عادل.. جامعة باتنة 01.

14:45 – 14:40 إشكالية عجز ميزانية البلديات بين الإصلاحات والتحديات.

د. رزين عكاشة جامعة سعيدة ، أ. داودي ميمونة جامعة تيارات ..

14:50 – 14:45 التمويل المحلي للتنمية المحلية: دراسة في التجارب الدولية.

أ. طيب فتحية.. جامعة تيارات.

14:55 – 14:50 الجوانب النظرية والقانونية للبلدية كفاعل اساسي في ادارة التنمية المحلية في الجزائر.

د. بایة عبد القادر المركز الجامعي تيسمسيلت ، ط.د. دلالي عبد الجليل المركز الجامعي تيسمسيلت.

15:00 – 14:55 انعكاسات البرامج التنموية على تفعيل الموارد المالية السيادية للجماعات المحلية

د. شريف محمد.. جامعة تيارات ، د. عابد علي.. جامعة تيارات.

15:05 – 15:00 تمويل الجماعات المحلية في ظل تراجع مداخيل الجبائية البترولية.

د. عية عبد الرحمن.. جامعة تيارات ، د. ايت ميمون كريمة.. جامعة تيارات.

15:10 – 15:05 التنمية المحلية والتمويل المحلي: مفاهيم عامة

د. رصاع حياة ، جامعة وهران 02. أ. بورحات بوعلام - جامعة تيارات

15:15 – 15:10 علاقة التنمية بالتمويل المحلي.

ط.د. بن سعيد حليمة.. جامعة معسکر ، ط.د. مخلوف عبد القادر.. جامعة المدية.

15:20 – 15:15 التنمية المحلية المستدامة ومقومات تحسينها: مشروع أشغال المنفعة العمومية ذات الاستعمال المكثف للبلد العاملة كنموذج

د. بوجحيش خالدية.. جامعة تيارات.

15:25 – 15:20 علاقة التنمية المحلية بالتمويل المحلي في الجزائر.

د. ضالع دليلة.. جامعة تيارات ، د. لعريفي عودة.. جامعة تيارات.

15:30 – 15:25 مصادر التمويل المحلي للبلدية ودورها في التنمية المحلية في الجزائر

د. عتيق الشيخ.. جامعة سعيدة ، أ. بن عبو حسيبة.. جامعة سعيدة.

15:40 – 15:35 طرق استدامة الجبائية المحلية كورد اساسي للجماعات المحلية: المزايا الجبائية أنموذجا.

د. بن خليفة حمزة.. جامعة تيارات.

15:45 – 15:40 الموارد المالية للجماعات المحلية

د. ستي حميد.. جامعة تيارات ، د. متناوي محمد.. جامعة شلف.

15:50 – 15:45 دور الرقابة الجبائية في تحسين جودة التصريحات الضريبية: دراسة حالة مركز الضرائب-تيارات-.

د. زيانى عبد الحق.. جامعة تيارات ، د. مجدوب خيرية.. جامعة تيارات

15:55 – 15:50 القطاع الخاص كآلية للدعم التنمية الاقتصادية المحلية: دراسة حالة الجزائر: 2010-2017

د. غوثى محمد.. جامعة سعيدة ، ط.د. حديدي مصطفى.. المدرسة العليا للتجارة

16:00 – 15:55 دور الجماعات المحلية في تحقيق التنمية المحلية بالجزائر

د. كلاتخي لطيفة.. جامعة تيارات ، د. سيد حياة.. جامعة قسنطينة.

أسئلة ومناقشة

16:30 – 16:00



| | | |
|----------------------|--|---------------------------------|
| الفترة: 14:30- 14:30 | الجلسة الثالثة: مدرج المستقبل | رئيس الجلسة: د. عبد الرحيم ليلي |
| 14:35-14:30 | الجباية كآلية تمويل محلي في التنمية المحلية بالجزائر. أ.د. راتول محمد..جامعة شلف ، ط.د. عبد الشيف..جامعة شلف. | |
| 14:40-14:35 | دور الجماعات المحلية في تحقيق التنمية المحلية المستدامة. د. قاصدي فايزه..جامعة تيارت . | |
| 14:45-14:40 | تفعيل نظام التمويل المحلي لخدمة التنمية المحلية في الجزائر. أ. يوسف محمد جامعة مستغانم . | |
| 14:50-14:45 | اثر التمويل المحلي على التنمية المحلية. ط.د. عريفات محمد العربي..جامعة غرداية ، ط.د. همكة محمد..جامعة غرداية. | |
| 14:55-14:50 | الجباية المحلية بلدية ومساهمتها في تمويل التنمية المحلية ط.د. بوجلدية عبد الرحيم..جامعة المسيلة. | |
| 15:00-14:55 | دور البنوك في تمويل التنمية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة كآلية للتنمية المحلية. د. سحنون خالد..جامعة تيارت ، د. بن قطيب علي..جامعة تيارت | |
| 15:05-15:00 | صعوبات تسيير ميزانية الجماعات المحلية واليات مواجهتها. د. ساجي فاطيمة..جامعة تيارت ، د. بالعجين خلدية..جامعة تيارت .. | |
| 15:10-15:05 | المقاربة الاسلامية للتمويل المحلي والتنمية المحلية. د. قوادري رشيد..جامعة تيارت ، ط.د. حمادوش عبد الحميد..جامعة خميس مليانة. | |
| 15:15-15:10 | الاطار المفاهيمي للتنمية المحلية والتمويل المحلي ط.د. خليلة فاطمة الزهراء..جامعة تيارت. | |
| 15:20-15:15 | إصلاحات نظام التمويل المحلي أمام متطلبات الاستقلالية المالية وتحمية التبعية والوصاية الإدارية د. شباح رشيد..جامعة تيارت ، ط.د. تازى عبد الرحمن..جامعة مستغانم . | |
| 15:25-15:20 | المدخل النظري للدراسة التنمية المحلية والتمويل المحلي والعلاقة بينهما. د. ساعد محمد..جامعة تيارت ، د. بلكرشة رابح..جامعة تيارت. | |
| 15:30-15:25 | التنمية المحلية، التمويل المحلي والعلاقة بينهما د. معسكري سمرة..جامعة تيارت ، د. زقير نصيرة..جامعة تيارت. | |
| 15:40-15:35 | مقومات نجاح التنمية المحلية في الجزائر واهم معوقاتها. د. عابد عدة..جامعة تيارت ، د. بن صوشة ثامر..جامعة تيارت. | |
| 15:45-15:40 | مصادر الجباية المحلية ودورها في التنمية المحلية. ط.د. مغريبي ميلود..المركز الجامعي تبازة ، ط.د. صايب محمد..جامعة معسكس. | |
| 15:50-15:45 | اثر التحفيزات الجباية على تمويل الجامعات المحلية د. بربار نور الدين..جامعة تيارت ، د. بلجيالي فتحية..جامعة تيارت. | |
| 15:55-15:50 | مساهمة الادارة المحلية الجزائرية في تعزيز آليات التنمية المحلية بما. أ.شكيب ياعيد..جامعة تيارت ، ط.د. بظاهر بختة..جامعة مستغانم. | |
| 16:00-15:55 | دور الجماعات المحلية في تحسين التنمية المحلية بالجزائر..الاليات والتحديات. د. خليلة نصيرة..جامعة تيارت. | |
| 16:30- 16:00 | أسئلة ومناقشة | |

رئيس الجلسة: أ.د: شريف عابد

اختتام الملتقى

المكان: مدرج الوئام

مراسيم الجلسة الختامية

17:00- 16:30



استمارءة المشاركة في الملتقى العلمي الوطني الأول حول
إصلاح نظام التمويل المحلي ودوره في تفعيل التنمية المحلية بالجزائر
من تنظيم

جامعة ابن خلدون - تيارت -

كلية العلوم الاقتصادية، التجارية وعلوم التسيير

الفترة: 17-18 ديسمبر 2019

| المشارك الثاني | المشارك الأول |
|--|--|
| <p>الاسم واللقب: بوجلال أنفال الوظيفة : أستاذ محاضر قسم "ب"جامعة محمد البشير الإبراهيمي - برج بوعريريج كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير - قسم علوم التسيير التخصص: مالية، بنوك وتأمينات رقم الهاتف: 0552141897 البريد الإلكتروني: anfel34@gmail.com</p> | <p>الاسم واللقب: نوي نبيلة الوظيفة : أستاذ محاضر قسم "أ"جامعة محمد بوضياف المسيلة كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير - التخصص: إدارة الأعمال والتنمية المستدامة رقم الهاتف: 0796266232 البريد الإلكتروني: noui.n34@gmail.com</p> |

محور المشاركة: المحور الخامس: عرض واستقراء تجارب دولية ناجحة في مجال تفعيل التمويل المحلي
للتنمية المحلية

عنوان المداخلة: اللامركزية المالية مدخل لزيادة التمويل المحلي وتعزيز التنمية المحلية – التجربة الصينية

ملخص

هدف الدراسة إلى إلقاء الضوء على مفهوم اللامركزية المالية ودورها في تطوير الاستثمارات المحلية؛ حيث قمنا بمحاولة توضيح أهم الدواعي والمبررات الموضوعية التي تستدعي الاهتمام باللامركزية مع التركيز على تأثيرها على تنويع هيكل التمويل المحلي وزيادة الاستثمارات ومن ثم مساهمتها في تحقيق التنمية المحلية من خلال التجربة الصينية.

توصلنا من خلال الدراسة إلى الأثر الإيجابي لللامركزية المالية على الاستثمارات مما أدى إلى زيادة نصيب الفرد من الإنفاق وتحسين الخدمات العامة، وكذا تحسين الكفاءة والفاعلية العامة من خلال إتاحة الفرصة أمام الجماعات المحلية لتحسين تجاليها وأدائها في مجال تقديم الخدمات ومساعتها من قبل المواطنين.

الكلمات المفتاحية: اللامركزية المالية، الاستثمارات، التنمية المحلية.

Abstract

In this study, we tried to highlight the role of financial decentralization in increasing local investments. We have tried to identify the reasons for decentralization and clarify its impact on increasing investments that contribute to local development through the experience of China.

We concluded through this study to the positive impact of financial decentralization on local investments and local development by increasing per capital spending in rural areas, leading to improve public services, as well as improving efficiency, responsiveness and performance and accountability by citizens.

Key words: financial decentralization, investments, local development.

مقدمة

حظي مفهوم اللامركزية باهتمام عالمي متزايد خلال العقود الماضية. فأغلب دول العالم على اختلاف درجة تقدماً اتجهت نحو الأخذ بنظام اللامركزية، باعتبارها العملية التي تسعى من خلالها الحكومات إلى تحسين مستوى معيشة شعوبها والحد من الفقر وتحقيق التنمية المحلية.

تهدف التنمية المحلية في مضمونها الشامل إلى إحداث تغيير ارتفائي مخطط للنهوض بالمجتمعات المحلية (اقتصادياً واجتماعياً وثقافياً وبيئياً) بنهج ديمقراطي يكفل المشاركة الواسعة تخطيطاً وتنفيذاً وتقديماً، ويستهدف تحقيق التكامل بين المجهودات الرسمية والشعبية، وإحداث التحولات المطلوبة لتنمية الموارد الطبيعية والبشرية، وشيوخ العدالة في توزيع مردود التنمية وجنى ثمارها في المجتمعات، وتكامل جهود التنمية على المستوى القومي.

غير أن المشكلة التي تواجه العديد من البلدان النامية هي أن الحكومة المركزية لا توفر مستوى ملائماً من التمويل وعلى نحو موحد في جميع أنحاء البلد. بل إن العديد من الخدمات الحكومية تيسر بسهولة نسبية لقاطني المدن الكبرى، فيما تفتقر المناطق النائية إلى هذه الخدمات.

تحقق العواصم نجاحاً أكبر في جمع الضرائب لدعم برامج التنمية الاقتصادية والاجتماعية، فترتكز فيها الاستثمارات وتتميّز البنية الأساسية وتقدم الخدمات، ويكون ذلك على حساب الجماعات المحلية الأصغر.

في هذا السياق نتساءل عن دور اللامركزية المالية في زيادة الاستثمارات وتحقيق التنمية المحلية من خلال التجربة الصينية.

الأهداف التي نتوخاها من هذه الدراسة هي:

- توضيح الجوانب الهامة المتصلة باللامركزية واللامركزية المالية؛
- التعريف بالتنمية المحلية وعلاقتها باللامركزية؛
- التعرف على تجربة الصين في اللامركزية المالية ودورها في توفير التمويل المحلي اللازم لزيادة الاستثمارات وتعزيز التنمية المحلية.

المحور الأول: اللامركزية المالية

1-1- تعريف اللامركزية

عرف البنك الدولي اللامركزية بأنها: "تحويل السلطات السياسية والإدارية والمالية من الحكومات المركزية إلى الوحدات المحلية".¹

أما برنامج الأمم المتحدة الإنمائي فقد عرف اللامركزية بأنها: "عملية متعددة المحاور، تسعى إلى تحويل التركيز على التنمية من خلال التخطيط المركزي والاعتماد على الأجهزة الحكومية البيروقراطية إلى المجتمعات المبنية على المشاركة".²

عموماً يمكن تعريف اللامركزية بأنها: "تخلي الحكومة عن بعض وظائفها ومسؤولياتها إلى المستويات الأدنى من الحكومة - الجماعات المحلية - على أن تعمل هذه الأخيرة في إطار السياسة العامة التي تضعها الحكومة المركزية مع تمعتها بالاستقلالية في أداء وظائفها".

1-2- أشكال اللامركزية

تتجلى اللامركزية في ثلاثة أشكال رئيسية هي: اللامركزية السياسية والإدارية والمالية.³

أ- **اللامركزية السياسية:** تعني نقل سلطة القرار إلى الوحدات المحلية وذلك من خلال إيجاد أجهزة حكومية منتخبة على المستوى المحلي تكون لها سلطات وصلاحيات حقيقة في اتخاذ القرار. تهدف اللامركزية السياسية إلى منح المواطنين وممثليهم المنتخبين مزيداً من السلطة في صياغة السياسة العامة وتنفيذها، غالباً ما تكون اللامركزية السياسية مصحوبة بتعديلية سياسية وإصلاحات دستورية قانونية تعطي الوحدات المحلية كياناً سياسياً يخرجها من إطار التبعية الكاملة للسلطة المركزية.⁴

ب- **اللامركزية الإدارية:** هي أسلوب من أساليب الإدارة تنتهي على توزيع الاختصاصات الوظيفية بين هيئات إدارية أخرى محلية مع احتفاظ الحكومة المركزية بحق الرقابة والتوجيه.

ج- **اللامركزية المالية:** يقصد بها أن تكون للجماعات المحلية موارد مالية خاصة بها وهي التي تتحكم في مصدرها وكيفية جمعها، كما تتمتع بحرية تامة في استعمال هذه الموارد وتخصيصها حسب ما تراه مناسباً لتحقيق المصالح المحلية.

1-3- الموارد المالية للجماعات المحلية وشروط تحقيق اللامركزية المالية

تعرف الجماعات المحلية بأنها وحدات جغرافية مقسمة من إقليم الدولة، وهي عبارة عن هيئات مستقلة في الولايات والمدن، تتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي. اصطلاح على تسميتها في بعض الدول بالحكومة المحلية، ويطلق عليها في الجزائر اسم البلديات والولايات.⁵

تكلف الجماعات المحلية بمجموعة من الوظائف تهدف من خلالها إلى تلبية احتياجات السكان المحليين وتحقيق التنمية المحلية، ولأداء مختلف المهام فهي تحتاج إلى التمويل.

1-3-1- الموارد المالية للجماعات المحلية

تنقسم الموارد المالية للجماعات المحلية عموماً إلى موارد محلية ذاتية وموارد محلية خارجية.

¹The World Bank[1998]: «Rethinking Decentralization in Developing Countries», Sector Studies Series, The World Bank, Washington, D.C, p.4.

²UNDP[1999]: «Decentralization: A Sampling of Definitions», Working paper , UNDP-Government of Germany, p.3.

³GueveraAssamoi Yao[2007]: «Fiscal Decentralization and Poverty Reduction», Economics Dissertations, Paper 26, p.21.

⁴Litvack, Jennie and Jessica Seddon [1999]: «Decentralization briefing notes», World Bank Institute Working Papers, p.3.

⁵لخضر مرغاد[2005]: " الإيرادات العامة للجماعات المحلية في الجزائر "، مجلة العلوم الإنسانية، العدد السابع، ص.2.

أولاً: الموارد المحلية الذاتية

تختلف الموارد المحلية الذاتية من بلد إلى آخر وهي عموماً تقسم إلى:¹

- **الضربيّة المحليّة:** الضربيّة هي اقتطاع مالي يجبر الأفراد على دفعه للسلطات العامة للدولة دون مقابل وفقاً لقواعد وقوانين محددة، من أجل تغطية أعباء الدولة والسلطات الجهوية. أما الضرائب المحليّة فهي الضرائب التي تتقاضاها الهيئات المحليّة.

الرسوم المحليّة: هي الرسوم التي تتقاضاها الإداره المحليّة مقابل مختلف الخدمات المقدمة للمواطنين.

ثانياً: الموارد المحليّة الخارجيّة

ت تكون الموارد المحليّة الخارجيّة من:²

أولاً: **تحويلات الحكومة المركزيّة:** تعرف على أنها المنح المقدمة من طرف الحكومة المركزيّة إلى الجماعات المحليّة بغرض تمويل الخدمات العامة، يطلق عليها أيضاً الإعانات الماليّة، الدعم المالي، وهي تنقسم إلى نوعين أساسين:

أ- **المنح غير المشروطة:** هي منح تقدم من الحكومة المركزيّة للجماعات المحليّة من دون شروط حول كيفية إنفاقها، فهي لا تؤثر في الخيارات المحليّة، بحيث يمكن إنفاق المنحة على أي توليفة من السلع والخدمات العامة.

ب- **المنح المشروطة:** منح تقدم للجماعات المحليّة من قبل الحكومة المركزيّة مع شروط مسبقة حول كيفية إنفاقها، بحيث تستخدم هذه المنح في تمويل المشروّعات ذات الأولويّة من وجهة نظر الحكومة المركزيّة والتي قد لا تتمتع بهذه الصفة من وجهة نظر الجماعات المحليّة. إن استخدام هذا النوع من المنح لا يلقي تأييدها كبيراً لأنّه يعمل على تخفيض مستوى مسألة المواطنين للمسؤولين المحليّين طالما أنّ الخدمات لا تتمويل عن طريق الضرائب المفروضة عليهم.

ثانياً: **القروض:** تمثل القروض أحد مصادر تمويل الجماعات المحليّة حيث تستخدم في الغالب في تمويل النفقات الرأسماليّة والاستثمارات الضخمة كالطريقّات، ولأنّ الجماعات المحليّة غير قادرة على تمويل هذه المشاريع من خلال رفع الضرائب فإنّها تلجأ إلى الاقتراض من المؤسّسات الماليّة الدوليّة بضمانات حكوميّة مركزيّة.

¹ محمود جمام [2010]: "النظام الضريبي وأثاره على التنمية الاقتصادية، دراسة حالة الجزائر"، أطروحة دكتوراه دولة في العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، جامعة محمود منتوري، قسنطينة، الجزائر، ص.14.

²World bank[2001]: « decentralization in the transition economies», World Bank, p.31.

3-2-1- الشروط الواجب توافرها في الموارد المالية للجماعات المحلية لتحقيق اللامركزية المالية

في ظل مبدأ اللامركزية المالية من الضروري توفر شرطين في الموارد المالية للجماعات المحلية وهي:¹

- محلية المورد: بمعنى أن يكون وعاء المورد بالكامل في نطاق الوحدة المحلية التي تستفيد من تحصيله.
- ذاتية المورد: يعني سلطة الجماعات المحلية في تقدير سعر المورد وسلطة تحصيله وإنفاقه.

تكمن ضرورة توفر هذين الشرطين في الموارد المحلية في الأسباب التالية:

- إن محلية الموارد تدفع باتجاه ارتفاع مستويات الكفاءة، فإذا كانت الجماعات المحلية تعتمد على المنح من الحكومة المركزية فإن الخطر يمكن في انتشار الفساد وإنفاق المسؤولين المحليين لهذه الأموال على نحو غير كفء؛

- إن مستوى المسائلة يكون أكثر ارتفاعاً عندما يتعلق الأمر بالأموال المجموعة محلياً مقارنة بتحويلات الحكومة المركزية؛

- إن التحويلات من الحكومة المركزية غالباً ما تكون مقرونة بشروط قد تضعف من استقلالية الجماعات المحلية.

4- مبادئ اللامركزية المالية

تقوم اللامركزية المالية على مجموعة من المبادئ هي:²

- سلطة الحكومة المحلية في تحديد أوجه إنفاق الجبائية المحلية بهدف تحقيق كفاءة الإنفاق، نتيجة انخفاض تكلفة جمع المعلومات حول احتياجات السكان المحليين وضمان توجيه الإنفاق بما يتناسب مع هذه الاحتياجات، يعرف هذا المبدأ بلامركزية الإنفاق؛

- سلطة الحكومة المحلية في تحديد مصادر الإيرادات الجبائية، فمنح سلطة إنفاق الجبائية المحلية للجماعات المحلية يتبعه بالضرورة منح سلطة تحديد مصادر إيرادات الجبائية المحلية بهدف تحقيق التوازن بين النفقان والإيرادات، يعرف هذا المبدأ بلامركزية الإيرادات؛

- عدم اقتران تحويلات الحكومة المركزية للحكومات المحلية بشروط: غالباً ما تكون الإيرادات الجبائية غير كافية لتعطية نفقات الجماعات المحلية، لذا تعد التحويلات بين الحكومات عنصراً حيوياً بالنسبة للجماعات المحلية، غير أن هذه التحويلات عادة ما تكون مقترنة بشروط تفرضها الحكومة المركزية مما يضعف من استقلالية الجماعات المحلية؛

- لامركزية الاقتراض: يقصد بها سلطة الجماعات المحلية وحريتها في الاقتراض، فعادةً ما تتدخل الحكومة المركزية في عملية الاقتراض من خلال منع الجماعات المحلية من الاقتراض بصفة ذاتية أو وضع سقوف على اقتراض الجماعات المحلية سنوياً. وهناك جدل واسع حول لامركزية الاقتراض فالسماح للجماعات المحلية بالاقتراض بصفة ذاتية وبدون رقابة يضم مخاطر كثيرة، فقد ينتج عن ذلك تحمل الحكومة المركزية التزامات مالية لم تكن في الحسبان وقد يؤثر ذلك على استقرار الاقتصاد الكلي.

5- مؤشرات قياس اللامركزية المالية

إن قياس اللامركزية المالية يعد من القضايا البالغة الأهمية، وذلك بهدف الحكم على درجة الاستقلالية المالية للجماعات المحلية.

بدأت الجهود الرامية إلى وضع مؤشرات لقياس اللامركزية المالية منذ 1972 من خلال دراسة Qate، لتنتوى بعدها الدراسات الرامية إلى تطوير هذه المؤشرات بحيث تصبح أكثر دقة في التعبير عن درجة الاستقلالية المالية للجماعات المحلية. كما أصبحت هذه المؤشرات تستخدم على نطاق واسع من قبل العديد من

¹ياقوت قديد[2011]: "الاستقلالية المالية للجماعات المحلية، دراسة حالة ثلاثة بلديات"، مذكرة ماجستير في العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، جامعة أبيكير بلقайд - تلمسان-، الجزائر، ص.81.

²UNDP[2005]: «Fiscal Decentralization and Poverty Reduction», p.3.

المنظمات التي أصبحت تعد تقارير سنوية تبين من خلالها تقدم الدول باتجاه الأخذ بنظام اللامركزية المالية على غرار البنك الدولي، صندوق النقد الدولي ومنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية.

كما تستخدم هذه المؤشرات في الدراسات الأكاديمية الساعية إلى دراسة العلاقة بين اللامركزية المالية ومختلف المتغيرات الاقتصادية الأخرى مثل النمو الاقتصادي، الفقر، استقرار الاقتصاد الكلي وغيرها.

في 1998 طور كل من Zou و Zhang مؤشر يقيس اللامركزية المالية للجماعات المحلية بالاعتماد على مؤشر لامركزية الإنفاق من خلال حساب نسبة نفقات الجماعات المحلية إلى إجمالي النفقات العامة (نفقات الجماعات المحلية + نفقات الحكومة المركزية)، سمي المؤشر بمؤشر لامركزية الإنفاق. يتم حساب المؤشر وفق العلاقة التالية:¹

$$\text{مؤشر لامركزية الإنفاق} = \frac{\text{إجمالي المحلية النفقات للجماعات المحلية}}{\text{إجمالي النفقات العامة للحكومة}}$$

تعرض هذا المؤشر إلى عدة انتقادات أهمها أنه لا يعبر دقيقاً عن لامركزية الإنفاق ومن ثم عن اللامركزية المالية للجماعات المحلية، والحجج في ذلك أن تحويلات الحكومة المركزية تشكل جزءاً من إنفاق الجماعات المحلية، وعليه لا يمكن اعتباره مقياساً للامركزية الإنفاق. بناءً على ذلك تم تعديل المؤشر بطرح تحويلات الحكومة المركزية ليعطي المؤشر بالعلاقة التالية:

$$\text{مؤشر لامركزية الإنفاق} = \frac{\text{إجمالي النفقات المحلية للجماعات المحلية} - \text{تحويلات الحكومة المركزية}}{\text{إجمالي النفقات العامة للحكومة} - \text{تحويلات الحكومة المركزية}}$$

تتراوح قيمة المؤشر بين الصفر والواحد، كلما كانت قيمة المؤشر قريبة من الصفر دل ذلك على سيطرة الحكومة المركزية على الإنفاق أي ضعف الاستقلالية المالية للجماعات المحلية. كما يستخدم مؤشر نسبة تحويلات الحكومة المركزية إلى إجمالي النفقات المحلية للجماعات المحلية للتعرف على درجة اعتماد الجماعات المحلية في التمويل على الحكومة المركزية.

إذا كانت هذه المؤشرات تقيس اللامركزية المالية للجماعات المحلية من جانب الإنفاق فقد تم تطوير مجموعة من المؤشرات التي تقيس اللامركزية المالية من جانب الإيرادات بمعنى لامركزية الإيرادات.

سنة 2000 اعتمد كل من Sakata و Akai في قياس اللامركزية المالية على مؤشر لامركزية الإيرادات الذي يقيس نسبة إيرادات الجماعات المحلية إلى إجمالي الإيرادات العامة للدولة (إيرادات الجماعات المحلية + إيرادات الحكومة المركزية)، يحسب المؤشر وفق العلاقة التالية:²

$$\text{مؤشر لامركزية الإيرادات} = \frac{\text{إجمالي الإيرادات المحلية للجماعات المحلية}}{\text{المالية الحكومية إيرادات}} \times 100$$

تتراوح قيمة المؤشر بين الصفر والواحد، كلما كانت قيمة المؤشر قريبة من الصفر دل ذلك على سيطرة الحكومة المركزية على الإيرادات وضعف الاستقلالية المالية للجماعات المحلية، أما إذا كانت قيمة المؤشر قريبة من الواحد فإن ذلك يدل على درجة كبيرة من الاستقلالية للجماعات المحلية.

إن هذه المؤشرات لا تعبر دقيقاً عن الاستقلالية المالية للجماعات المحلية. فالنسبة لمؤشر الإيرادات حتى ولو كانت قيمته قريبة من الواحد فإن ذلك لا يمكن أن يعبر بدقة عن الاستقلالية المالية وذلك في حالة نقل جزء كبير من تحويلات الحكومة المركزية لتمويل الجماعات المحلية، هذه التحويلات التي عادة ما تكون مشروطة مما يضعف من درجة الاستقلالية. وعليه قام كل من Sakata و Akai في سنة 2002 بتطوير مؤشر آخر وهو مؤشر التمويل الذاتي للجماعات المحلية. يقيس المؤشر حصة الإيرادات الذاتية من إجمالي إيرادات الجماعات المحلية. تحسب قيمة المؤشر وفق العلاقة التالية:

¹Tao Zhang, Heng-fu Zou[1997]: «Fiscal decentralization, public spending, and economic growth in China», Policy Research Department, World Bank, Washington, DC 20433, USA, p.234.

²Nobuo Akai, Masayo Sakata [2002]: «Fiscal decentralization contributes to economic growth: evidence from state-level cross-section data for the United States »,Osaka School of International Public Policy, Osaka University, Osaka, Japan, p. 97.

$$\text{مؤشر لامركزية الإيرادات} = \frac{\text{إجمالي الإيرادات المحلية للجماعات المحلية} - \text{تحويلات الحكومة المركزية}}{\text{إجمالي الإيرادات العامة للحكومة} - \text{تحويلات الحكومة المركزية}}$$

أكدت الدراسات أن هناك علاقة ايجابية بين مؤشر لامركزية الإيرادات ومؤشر لامركزية الإنفاق، وعليه كان من الضروري إيجاد مؤشر يجمع معلومات حول المؤشرين معا.

في سنة 2002 استخدم كل من Sakata و Akai متوسط المؤشرين ، ليتم فيما بعد تطوير مؤشر آخر يجمع المؤشرين سمي بالمؤشر المركب (CompositeRatio¹). يحسب المؤشر وفق العلاقة التالية:

$$\text{المؤشر المركب} = \frac{\text{مؤشر لامركزية الإيرادات}}{1 - \text{مؤشر لامركزية الإنفاق}}$$

كما استخدم Sakata و Akai مؤشرا يعبر عن الاستقلالية المالية للجماعات المحلية من خلال الموارد الذاتية والتي تتشكل من الضرائب والرسوم، ليكون بذلك المؤشر مقياسا لامركزية الجبائية، يعرف المؤشر بمؤشر التمويل الذاتي، يقيس المؤشر حصة الإيرادات المحلية الذاتية من إجمالي الإيرادات المحلية ويعطي بالعلاقة التالية:²

$$\text{مؤشر التمويل الذاتي} = \frac{\text{إجمالي الإيرادات المحلية الذاتية}}{\text{إجمالي الإيرادات المحلية}}$$

كلما كانت قيمة المؤشر قريبة من الواحد دل ذلك على أن أغلب الإيرادات المحلية ممولة ذاتيا أي من طرف الجماعات المحلية وضعف مساهمة الحكومة المركزية في تمويل الجماعات المحلية، وهو ما يدعم سلطة الجماعات المحلية في جمع الإيرادات والذي يعتبر المبدأ الأول ضمن مبادئ الامركزية المالية. كما ذكرنا سابقا فإن لامركزية الإيرادات تقوى لامركزية الإنفاق، ويتم حساب المؤشر الذي يجمع بينهما وفق العلاقة التالية:³

$$\text{مؤشر التمويل الذاتي} = \frac{\text{إجمالي الإيرادات المحلية الذاتية}}{\text{إجمالي النفقات المحلية}}$$

كلما كانت قيمة المؤشر قريبة من الواحد دل ذلك على سلطة الجماعات المحلية في الإنفاق نتيجة كون معظم نفقاتها تم تمويلها من مواردها الذاتية، وهو ما يدعم ويعزز استقلاليتها المالية وحريتها في اتخاذ القرارات المتعلقة الإنفاق، وهو المبدأ الثاني لامركزية المالية.

يقتضي المبدأ الثالث لامركزية المالية ضعف مساهمة التحويلات الحكومية في إجمالي إيرادات الجماعات المحلية، إذ ينشأ عن التحويلات الحكومية نوعين من الاختلالات:

- **اختلال التوازن المالي الرأسي:** يعرف على أنه عدم التطابق بين الإيرادات المخصصة للجماعات المحلية والإنفاق على الخدمات الموكلة إليها
- **اختلال التوازن المالي الأفقي:** ويعرف بأنه عدم المساواة بين الحكومات المحلية من حيث القدرة على تعبئة الإيرادات وتوزيع التكاليف.

تم تطوير مجموعة من المؤشرات لقياس هذه الاختلالات سميت بمؤشرات اختلال التوازن المالي الرأسي، ومؤشرات اختلال التوازن المالي الأفقي:⁴

أولاً: مؤشرات اختلال التوازن المالي الرأسي.

¹Jorge Martinez, Andrey TimoFeev[2010]: «Decentralization Measures Revisited », International Studies Program Working Paper, Georgia State University, p.11.

²Nobuo Akai, Masayo Sakata, Op.cit, p.97

³Ibid.

⁴PrithviR.Ligal and others [2005]: «Fiscal Decentralization in Nepal », DASU, p.40.

تعددت المؤشرات المستخدمة في قياس هذا النوع من الاختلالات، نوضحها كالتالي:

$$\text{المؤشر الأول} = \frac{\text{إجمالي التحويلات}}{\text{إجمالي الإيرادات الحكومية}}$$

$$\text{المؤشر الثاني} = \frac{\text{إجمالي التحويلات}}{\text{إجمالي النفقات الحكومية}}$$

$$\text{المؤشر الثالث} = \frac{\text{إجمالي التحويلات}}{\text{إجمالي الإيرادات المحلية}}$$

$$\text{المؤشر الرابع} = \frac{\text{إجمالي التحويلات}}{\text{إجمالي النفقات المحلية}}$$

$$\text{المؤشر المركب} = \frac{\text{إجمالي نفقات الجماعات المحلية} - \text{إجمالي الإيرادات المحلية الذاتية}}{\text{إجمالي الإيرادات}}$$

إن المؤشرات السابقة لم تفصل في مكونات تحويلات الحكومة المركزية، إذ أنها تتكون من تحويلات غير مشروطة وتحويلات مشروطة. إذا كانت التحويلات الحكومية المشروطة تشكل جزءاً كبيراً من إيرادات الجماعات المحلية فإن ذلك يضعف من استقلاليتها، وللتعرف على حصة التحويلات المشروطة من إجمالي إيرادات الجماعات المحلية تستخدم مجموعة من المؤشرات هي:

$$\frac{\text{المنح المشروطة}}{\text{إجمالي النفقات المحلية للجماعات المحلية}} = VFI1$$

$$\frac{\text{المنح المشروطة} + \text{المنح غير المشروطة}}{\text{إجمالي النفقات المحلية للجماعات المحلية}} = VFI2$$

$$\frac{\text{المنح المشروطة} + \text{المنح غير المشروطة} + \text{الإيرادات الأخرى للجماعات المحلية}}{\text{إجمالي النفقات المحلية للجماعات المحلية}} = VFI3$$

إن تحقق اللامركزية المالية يتطلب أن يكون:

$$VFI1 < VFI2 < VFI3$$

بمعنى أن تكون نسبة المنح المشروطة إلى إجمالي النفقات المحلية للجماعات المحلية هي الأقل مقارنة بنسبة المنح غير المشروطة والإيرادات الأخرى، وهو ما يتضمن استقلالية الجماعات المحلية وسلطتها في اتخاذ القرارات الخاصة بالإنفاق.

ثانياً: مؤشرات التوازن المالي الأفقي

النوع الثاني من الاختلالات هو اختلال التوازن المالي الأفقي والذي يقاس من خلال نصيب الفرد من إجمالي النفقات الحكومية المحلية، ويستخدم المؤشر لمعرفة الفروق المالية الأفقيّة بين الوحدات المحلية.

المحور الثاني: اللامركزية المالية والتنمية المحلية

2-1- التنمية المحلية

كما جاء في التعريف الذي تبنّته دراسة مشتركة لمنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة منظمة اليونسكو (2003) فإن "التنمية المحلية تهتم وتضم الزراعة والتعليم والبنية التحتية والصحة وبناء القدرات والمؤسسات"¹.

أما الأسكوا فقد عرفت التنمية المحلية "بعملية تعبئة وتنظيم جهود أفراد المجتمع، وجماعته لتوجيهها للعمل المشترك مع الهيئات الحكومية لحل مشاكل المجتمع ورفع مستوى أبنائه من النواحي الاجتماعية، والثقافية والاقتصادية، ومقابلة احتياجاته بالارتفاع الكامل بكافة الموارد الطبيعية والبشرية والفنية والمالية المتاحة للمجتمع".²

نستنتج من خلال التعريفين السابقين العناصر الأساسية للتنمية المحلية:

- التنمية المحلية تعتمد على الجهود الشعبية المشتركة؛

- أن تظهر نتائج عملية التنمية من خلال رفع مستوى معيشة السكان المحليين في كل النواحي؛

- أن تتحقق المساواة في الحصول الموارد المالية ومنافع التنمية.

2-2- اللامركزية المالية وعلاقتها بالتنمية المحلية

تتمثل أهداف اللامركزية المالية في تحقيق الكفاءة والفاعلية العامة من خلال تحسين خدمات القطاع العام وكذا تحسين أداء الجماعات المحلية ومساءلة المسؤولين المحليين. إن عملية اللامركزية المالية هي جزء من عملية السعي إلى ضمان دور فاعل وهام للجماعات المحلية في تسيير الشؤون المالية المحلية.

كما يتوقع من اللامركزية المالية تحسين مستوى معيشة السكان المحليين عبر الجمع بين الحاجيات والظروف المحلية للمواطنين، فقد بدأ السكان المحليون يدركون أن القيم التي يدفعونها كضرائب يجب أن تستثمر بكفاءة حتى تتحقق خدمات متساوية لما يدفعونه من ضرائب، بل يمكن لهذه الاستثمارات أن تتحقق لهم عوائد تعوض الضرائب فینخفض العبء الضريبي على المواطنين. لذا فقد أصبح السكان المحليين أكثر اهتماما بالمشاركة في رسم السياسات واتخاذ القرارات، وتعد اللامركزية الأسلوب الجيد لتقريب السكان من الحكومات والاستجابة بقدر أكبر لاحتياجاتهم ذلك أن المسؤولين المحليين أدرى باحتياجات السكان المحليين.

يرى Oates Wallace أن اللامركزية المالية تؤدي إلى تحقيق الكفاءة الاقتصادية من خلال تحقيق كفاءة تخصيص الموارد.³

أضاف Wolman إلى تحقيق الكفاءة الاقتصادية هدف تعزيز الحكومة فهو يرى أن اللامركزية المالية تحقق هدفين رئيسيين هما:⁴

- **الكفاءة:** والتي تعني تعظيم الرفاهية الاجتماعية، بمعنى تعظيم رفاهية المستهلكين (داعي الضرائب) من استخدام موارد ثابتة، بمعنى تعظيم منفعتهم من نفس القدر من الإيرادات.

- **الحكومة:** من خلال تحسين الاستجابة، المشاركة والمساءلة.

في سنة 2005 نشر برنامج الأمم المتحدة الإنمائي دراسة بين فيها العلاقة بين اللامركزية المالية ومستويات الفقر. خلصت الدراسة إلى أن اللامركزية المالية تؤدي إلى التخفيض من مستويات الفقر كما أنها تساعد على تحقيق أهداف الألفية الإنمائية بشكل أسرع وذلك من خلال زيادة الاستثمار وتحسين كفاءة الخدمات العامة الصحية والتعليمية.⁵

أما دراسة De Mello سنة 2000 فقد خلصت إلى أن اللامركزية المالية تحسن الوضعية المالية للجماعات المحلية وتعزز استقلاليتها، كما أنها تؤدي إلى استقرار الاقتصاد الكلي من خلال تحسين الكفاءة.⁶

¹ الاسكوا [2009]: "التنمية الريفية في الدول العربية"، ص.3.

² Oates Wallace «On the theory and practice of fiscal decentralization », p.9.

³ Oates Wallace «On the theory and practice of fiscal decentralization », p.9.

⁴ James Edwin Kee[2005]: «Fiscal Decentralization: Theory As Reform», The George Washington University, p.6.

⁵ UNDP [2005], Op.cit, p12.

⁶ De Mello [2000]: «Fiscal Decentralization and Intergovernmental Fiscal Relation», University of Kent, UK, p.374.

كما توصل كل من Sakata و Akai في دراسة عن 50 ولاية من الولايات المتحدة الأمريكية إلى أن الامرکزية المالية تؤدي إلى رفع معدلات النمو الاقتصادي.¹ توصل Estache (1995) إلى أن الامرکزية المالية تؤدي إلى زيادة الإنفاق في قطاعات الخدمات الاجتماعية في الريف كالتعليم والمياه والصرف الصحي والرعاية الصحية وهو ما يحقق التنمية المحلية.² تعمل الامرکزية المالية على تحقيق التنمية المحلية من خلال:

- **الكفاءة الاقتصادية:** من خلال تحسين كفاءة تخصيص الموارد في استثمارات تستجيب لاحتياجات المحلية ؟
- **الشفافية:** هناك معلومات كافية لدى دافعي الضرائب عن استخدامات أموالهم في مختلف الخدمات المقدمة محلياً
- **المشاركة:** يسعى دافعو الضرائب إلى المشاركة في رسم السياسات واتخاذ القرارات المتعلقة باستخدام الأموال التي يدفعونها لضمان استجابة أكبر لاحتياجاتهم، وهو ما يدعم الديمقراطية؛
- **المساءلة:** يميل المواطنين إلى مساءلة المسؤولين إذا كانت القرارات تتخذ محلياً، كما تعزز قواعد المساءلة من خلال الشفافية والمشاركة الديمقراطية.

المحور الرابع: تجربة الصين في الامرکزية والتنمية المحلية

4-1- تجربة الامرکزية في الصين

منذ سنة 1992 بدأت الصين توجهها نحو الانفتاح على السوق، وقد بدأ مع هذه الفترة السعي الجاد لانضمام الصين إلى منظمة التجارة العالمية. لتحقيق هذا التوجه باشرت الصين بإصلاحات عديدة من بينها تطبيق الامرکزية المالية، فبدأ منذ 1994 تطبيق نظام جديد للضرائب تم وفقاً لهذا النظام تقسيم الضرائب إلى:³

- ضرائب مركزية: وهي الضرائب المفروضة على الشركات والمشاريع الحكومية؛
 - ضرائب محلية: تشمل الضرائب على الشركات المحلية والضريبة على دخل الأفراد.
 - ضرائب مشتركة: وتشمل الضريبة على القيمة المضافة وضريبة الموارد والضريبة على تداول الأوراق المالية.
- تتمثل الطريقة المباشرة لتمويل الامرکزية في تفويض الحكومات المحلية بمسؤولية تحصيل المداخيل اللازمة والحرية في استخدامها وفق ضوابط محددة. تجسيداً لذلك تم إنشاء نظامين للضرائب بدلاً عن النظام المركزي الذي كان سائداً قبل 1994:

- **نظام وطني:** يتولى مهمة تحصيل ضرائب الحكومة المركزية؛
 - **نظام محلي:** يتولى مهمة تحصيل ضرائب الحكومة المركزية؛
- أما الضرائب المشتركة فيتولى النظام الوطني تحصيلها ثم يتم تقسيمها وفق النظام المعمول به، على سبيل المثال 75% من عائدات الضريبة على القيمة المضافة تدرج ضمن ميزانية الحكومة و 25% توجه إلى ميزانية الحكومة المحلية.

4- 2 بعض مؤشرات الامرکزية في الصين

- مؤشر لا مركزية الإيرادات

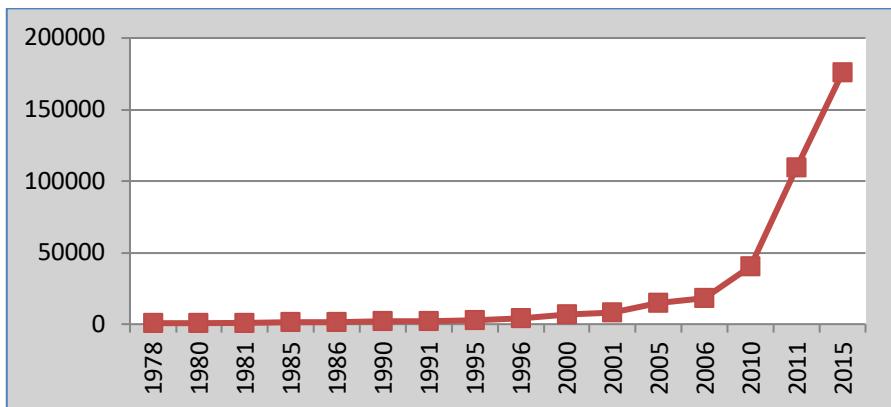
¹Nobuo Akai, Masayo Sakata, Op.cit, p.80.

²HENG FUzOU[2004]: «THE IMPACT OF DECENTRALISATION ON SERVICE DELIVERY, CORRUPTION, FISCAL MANAGEMENT AND GROWTH IN DEVELOPING AND EMERGING MARKET ECONOMIES», CESifo DICE Report, p.10.

³Duc Hong Vo, Fiscal decentralisation index: the international comparison, Economics Program, UWA Business School, The University of Western Australia, May 2006, p.7.

يعتمد مؤشر لا مركزية الإيرادات على مدى مساهمة إيرادات الحكومة المحلية إلى إجمالي إيرادات الحكومة المركزية.

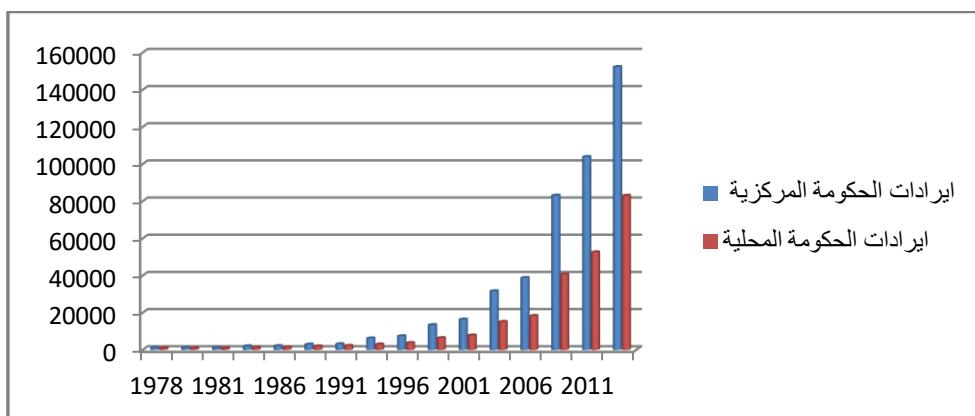
الشكل رقم (01) :تطور الإيرادات المحلية في الصين (100 مليون ين)



source : China Statistical Year Book 2012,2016.

نلاحظ من خلال الشكل أن فترة قبل 1994 تميزت بانخفاض في إيرادات الجماعات المحلية ذلك أن الضرائب المحلية كانت توجه إلى الحكومة المركزية، غير انه بعد 1994 أصبحت الضرائب المحلية توجه إلى ميزانية الحكومة المحلية وهو ما نتج عنه الارتفاع الكبير لإيراداتها في السنوات الأخيرة.

الشكل رقم (02) :نسبة الإيرادات المحلية إلى إجمالي الإيرادات في الصين (100 مليون ين)



source : China Statistical Year Book 2012,2016.

انخفضت نسبة مساهمة الإيرادات المحلية إلى إجمالي الإيرادات من 84 % سنة 1978 إلى 54.51 % سنة 2015. وهو ما يعد مؤشرا هاما للاستقلالية المالية للجماعات المحلية، حيث أن إيرادات الحكومة المحلية لم تعد توجه لميزانية الحكومة المركزية.

أما بالنسبة لمؤشر لا مركزية الإيرادات فقد ارتفعت قيمته من 0.79 سنة 1995 إلى 1 سنة 2015 نتيجة ارتفاع إيرادات الحكومة المحلية وهو ما يدل على لا مركزية الإيرادات. أما بالنسبة لمؤشر لا مركزية الإنفاق فقد ارتفعت قيمته من 0.65 سنة 1995 إلى 1.2015 سنة ¹ 2015

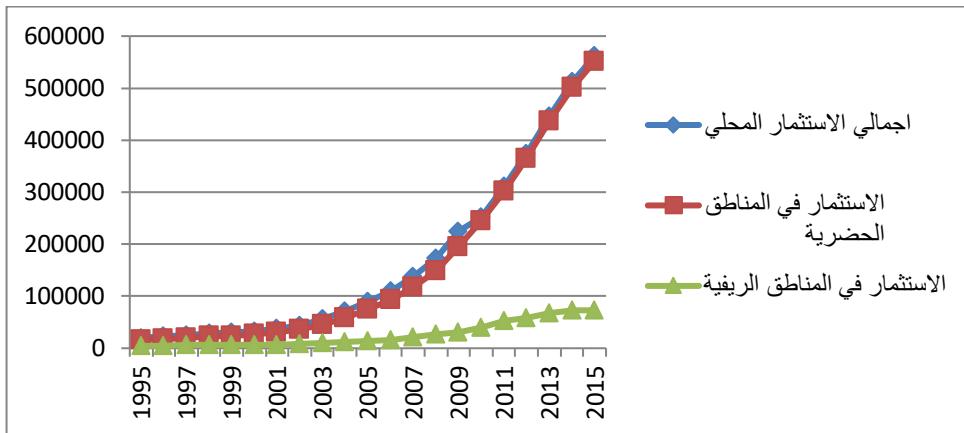
¹China Statistical Year Book 2012,2016

4-3- الامرکزية والاستثمار والتنمية المحلية في الصين

حاولت العديد من الدراسات تفسير العلاقة بين الامرکزية المالية وزيادة الاستثمارات في الصين، وقد توصلت بعضها إلى إثبات العلاقة الإيجابية بينهما على غرار الدراسة القياسية لـ He Qichun التي توصلت إلى أن الامرکزية تسهم بشكل إيجابي في زيادة الاستثمارات ونمو الناتج المحلي الإجمالي في الصين.¹

حاولنا تتبع تطور الاستثمار المحلي في الصين منذ بداية تطبيق الامرکزية المالية والنتائج موضحة في الشكل المولى:

الشكل رقم (03): تطور الاستثمار المحلي في الصين (100 مليون ين)



source : China Statistical Year Book 2012,2016.

نتج عن تطبيق الامرکزية المالية ومنح الاستقلالية التامة للحكومة المحلية في جمع الضرائب وإنفاقها في استثمارات مدرة للعائد، ارتفاع كبير في الاستثمار المحلي منذ 1995 ، فارتفع إجمالي الاستثمار المحلي خلال الفترة 1995-2015 بحوالي 28 مرة، وارتفع الاستثمار في المناطق الحضرية بنفس القيمة أما الاستثمار في المناطق الريفية فقد تضاعف بـ 16 مرة خلال نفس الفترة.

تولد عن هذه الاستثمارات عوائد أدت إلى ارتفاع نسبة مساهمة الضريبة على الشركات بنسبة 21.72% سنة 2015 أما ضريبة القيمة المضافة فتشكل 25% ولا تمثل الضريبة على الأفراد العاديين سوى 6.63% من الموارد الضريبية .

من جهة أخرى ساهمت هذه الاستثمارات في زيادة نصيب الفرد من الدخل، حيث ارتفع الدخل الفردي في المناطق الحضرية من 5160 ين سنة 1997 إلى 31194.8 ين سنة 2015، أما في المناطق الريفية فقد ارتفع من 2090 ين إلى 26013.9 ين خلال نفس الفترة. وهو ما يدل على مساهمة الامرکزية المالية في تحقيق التنمية المحلية المتوازنة.

خاتمة

توصلنا من خلال هذه الدراسة إلى التأكيد على أهمية الامرکزية المالية في زيادة الاستثمارات وتحقيق التنمية المحلية من خلال التجربة الصينية.
انطلاقاً من النتائج المتوصل إليها نوصي بـ:
ضرورة توفير مجموعة من الشروط لتحقيق الامرکزية المالية وهي:

¹Qichun He, Does Fiscal Decentralization Increase the Investment Rate? Evidence from Chinese Dynamic Panel Data, Development Research Group, World Bank, Washington, D.C, 2013.

- منح سلطة للجماعات المحلية في تحديد حصيلة الإيرادات وتحصيلها، ويندرج ضمن هذا الشرط سلطة الجماعات المحلية في تحديد قاعدة الضريبة وواعتها وطرق تحصيلها؛
- سلطة الجماعات المحلية في تخصيص الإنفاق؛
- تصميم نظام ملائم للتحويلات المالية من الحكومة المركزية بحيث يسمح بتقادي اختلال التوازنات المالية الرئيسية والأفقية ويعافظ على استقلالية الجماعات المحلية؛
- ضرورة توظيف الإيرادات الضريبية المحلية في استثمارات مدرة للعائد، تعرّض هذه العوائد الضريبية على الدخل الشخصي مما يسهم في تحسين الدخل الفردي للسكان المحليين وتحسين مستوى معيشتهم.

المراجع

- المراجع باللغة العربية

1. الاسكوا [2009]: "التنمية الريفية في الدول العربية"، ص.3.
2. لخضر مرغاد[2005]: "الإيرادات العامة للجماعات المحلية في الجزائر" ، مجلة العلوم الإنسانية، العدد السابع.
3. محمود جمام [2010]: "النظام الضريبي وأثاره على التنمية الاقتصادية، دراسة حالة الجزائر" ، أطروحة دكتوراه دولة في العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، جامعة محمود منتوري، قسنطينة، الجزائر.
4. ياقوت قيد[2011]: "الاستقلالية المالية للجماعات المحلية، دراسة حالة ثلاث بلديات" ، مذكرة ماجستير في العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، جامعة أبيكير بالقайд - تلمسان-، الجزائر.

- المراجع باللغة الأجنبية

- 5- De Mello [2000]: «Fiscal Decentralization and Intergovernmental Fiscal Relation», University of Kent, UK, p.374. Dissertations, Paper 26.
- 6- GueveraAssamoiYao[2007]: «Fiscal Decentralization and Poverty Reduction», Economics
- HENG FUzOU[2004]: «THE IMPACT OF DECENTRALISATION ON SERVICE DELIVERY, CORRUPTION, FISCAL MANAGEMENT AND GROWTH IN DEVELOPING AND EMERGING MARKET ECONOMIES», CESifo DICE Report.
- 7- James Edwin Kee[2005]: «Fiscal Decentralization: Theory As Reform», The George Washington University.
- 8- Jorge Martinez, Andrey TimoFeev[2010]: «Decentralization Measures Revisited », International Studies Program Working Paper, Georgia State University.
- 9- Litvack, Jennie and Jessica Seddon [1999]: «Decentralization briefing notes», World Bank
- 10- Nobuo Akai, Masayo Sakata [2002]: «Fiscal decentralization contributes to economic growth: evidence from state-level cross-section data for the United States »,Osaka School of International Public Policy, Osaka University, Osaka, Japan.
- 11- Oates Wallace «On the theory and practice of fiscal decentralization ».
- 12- PrithviR.Ligal and others [2005]: «Fiscal Decentralization in Nepal », DASU.
- 13- Tao Zhang, Heng-fuZou[1997]: «Fiscal decentralization, public spending, and economic.
- 14-The World Bank[1998]: «Rethinking Decentralization in Developing Countries», Sector Studies Series, The World Bank, Washington, D.C.
- 15- UNDP[1999]: «Decentralization: A Sampling of Definitions», Working paper , UNDP-Government of Germany.
- 16- UNDP[2005]: «Fiscal Decentralization and Poverty Reduction.
- 17- World bank[2001]: « decentralization in the transition economies», World Bank.