



# شهادة مشاركة

تمنح هذه الشهادة للأستاذ (ة): د. حاج حفصي لحسن - جامعة المسيلة (الجزائر)

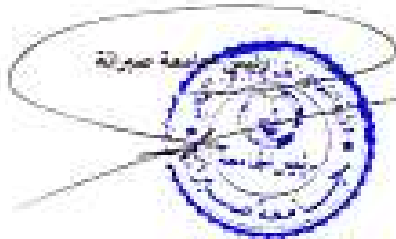
نظير مشاركته (ها) بمدخله علمية، تحت عنوان :

مدى إسهام أدوات المعتمدة في تصحيح إختلال التوزيع السكاني في الوطن العربي: حالة الجزائر

وهذا ضمن فعاليات المؤتمر الدولي الثالث المحكم حول:

قضايا ومشكلات التنمية في الوطن العربي: تشخيص الواقع وإستشراف المستقبل

المنعقد بتاريخ 22 و 23 جوان 2025 بالحمائمات - دولة تونس -



رئيس الأكاديمية العربية للعلوم

مدير مركز النقلة للدراسات والبحوث





الأكاديمية العربية المفتوحة - الدانمارك



مركز النخلة للدراسات والبحوث - الجزائر



جامعة صبراتة - ليبيا

# **البرنامج النهائي**

## **للمؤتمر الدولي الثالث المُحَكَّم حول:**

### **قضايا ومشكلات التنمية في الوطن العربي**

### **تشخيص الواقع وإستشراف المستقبل**

**تاريخ ومكان الإنعقاد:**

**يومي 22 و 23 جوان 2025 بدولة تونس**

## اليوم الأول: الأحد 22 جوان 2025

		إفتتاح المؤتمر: تلاوة القرآن، النشيد الوطني الجزائري، النشيد الوطني الليبي	
		كلمة السيد: أ.د. سالم محمد البريثي، رئيس جامعة صبراتة (ليبيا)	
9:00		كلمة السيد: أ.د. وليد ناجي الحياي، رئيس الأكاديمية العربية المفتوحة (الدانمارك)	
إلى		كلمة السيد: أ. عبد الرحمان القعقاع بن النوي، مدير مركز النخلة للدراسات والبحوث (الجزائر)	
10:00		كلمة السيد رئيس المؤتمر: أ.د. مصطفى داسة، جامعة الجزائر 2 (الجزائر)	
		المداخلة الافتتاحية من تقديم ، أ.د. مباركة أبو القاسم الذيب، الأكاديمية الليبية للدراسات العليا (ليبيا) تحت عنوان: التنمية الشاملة في المجتمع العربي وعلاقتها بالبطالة: قراءة سوسيولوجية	
الجلسة الأولى: الواقع التنموي في المجتمع العربي : تأصيل مفاهيمي وقراءات تشخيصية			
رئيس الجلسة: أ.د. الدوكالي الطرشاني، جامعة الزيتونة (ليبيا)/ المقرر: د. النفاي هويدى الحمروني، جامعة الزيتونة (ليبيا)/ عضو صياغة: د. خولة لرقم، جامعة قسنطينة 2 (الجزائر)			
		التنمية بالتبعية : رهان خاسر بكل أرباحية	
		من الرمال إلى الأمل: نموذج فلسطيني لاستكشاف جدلية الصمود والتنمية في ظل الاحتلال والقيود الاقتصادية	
		الجماعات الضاغطة كعائق للتنمية في الوطن العربي	
		التنمية الاقتصادية في الجزائر بين متطلبات الراهن وأفاق المستقبل: قراءة تحليلية من منظور سوسيولوجي	
		معوقات تحقيق التنمية المستدامة في العالم العربي: العولة الجبرية في قالب تحرري	
		مؤشرات التنمية المستدامة في العالم العربي في إطار خطة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة العام 2030	
		التنوع الاقتصادي ودوره في تحقيق التنمية الاقتصادية بالجزائر	
		دور التشريعات القانونية في تحقيق التنمية المستدامة	
10.00		إشكاليات التنمية في المجتمع العربي: ثقافة المقاومة والعائق الثقافي " المجتمع الجزائري أنموذجا"	
إلى		مشكلات التنمية في الوطن العربي: دراسة حالة إستدامة التنمية الإقتصاد الأخضر في الجزائر	
13.00		التحديات الاجتماعية والاقتصادية للتنمية المستدامة في العالم العربي	
		دور التنمية المستدامة في التنمية الاقتصادية	
		البطالة وعلاقتها بالواقع التنموي الاجتماعي في الجزائر : دراسة تحليلية	
		البطالة في الوطن العربي: الأسباب، التداعيات، الحلول.	
		عوائق التنمية الاقتصادية والاجتماعية: التحديات والفرص	
		أفاق التعاون العربي في مجال تحقيق التنمية المستدامة : الإمكانيات، الأسباب، الحلول.	
نقاش مفتوح			
وجبة الغذاء			
الجلسة الثانية: المرأة والأسرة والإعلام: قراءة في الأدوار التنموية المتعددة			
رئيس الجلسة: أ.د. . د. زمية جاب الله، جامعة الجزائر 2 (الجزائر)، المقرر: د. رقية بهولي، جامعة قسنطينة 2 (الجزائر)/ عضو صياغة: د. يمينة بوقندورة، جامعة أم البواقي (الجزائر)			
		دور المرأة في التنمية الاجتماعية بين الماضي والحاضر	
		التمكين الاقتصادي للمرأة ودوره في التنمية الاقتصادية	
		رهانات المرأة في التحرر والإسهام الإيجابي في مجالات التنمية	
		المرأة الجزائرية ومشاركتها في التنمية الاجتماعية بالمجتمعات الريفية: المرأة النابلية نموذجا	
		AIGERIAN WOMMEN AND THEIR ROLE IN SOCIAL DEVELOPMENT IN COMMUNITIES	
14.00		المفارقة بين التشريع الديمقراطي وقضاء الممارسة: دراسة في المظاهر والتحديات التي تواجهها عينة من العائلات في القطاع الفلاحي بسبدي علي بن عون	
إلى		مساهمة برامج وزارة التضامن الوطني والأسرة وقضايا المرأة- قراءة في أهم برامج وكالة التنمية الاجتماعية	
16.30		الصورة النمطية والفجوة الجندرية بين القيود الثقافية ومعوقات تمكين المرأة في المجتمعات العربية	
		دور وسائل الاعلام في تسويق المعالم التاريخية لمدينة بنغازي	
		دور مواقع التواصل الاجتماعي في تمكين المرأة التونسية اقتصاديا واجتماعيا: الفايبيوك أنموذجا	
		Fundamentals of Governance and ethics in organisational success and sustainability in Algeria	
		Women's Economic Empowerment in North Africa: A Comparative Study of Institutional Strategies in Algeria, Tunisia, and Morocco	
نقاش مفتوح			
الجلسة الثالثة: الابتكار والتطور التكنولوجي وأثرهما على التنمية			
رئيس الجلسة: أ.د. شبلي إسماعيل السويطي، جامعة القدس المفتوحة (فلسطين)/ المقرر: د. شيرين إبراهيم القواسمة، جامعة بوليتكنيك (فلسطين)/ عضو صياغة: د. سميرة زراي، جامعة أم البواقي (الجزائر)			
		الابتكار وريادة الأعمال في خدمة التنمية المستدامة: رؤية تكاملية لأبعادها الاقتصادية والاجتماعية	
		دور الكفاءات الريادية في تحقيق الاستدامة الاستراتيجية من خلال الدور المعدل للنضج الرقمي دراسة تحليلية لآراء عينة من القيادات الادارية في منظمات	
		المجتمع المدني المحلي في مدينة دهوك	
		دور الابتكار وريادة الأعمال في تحسين اقتصاديات العربية	
		المقاولاتية كأحد التوجهات الحديثة لتحقيق التنمية الاجتماعية والاقتصادية للمجتمع.	
16.30		الذكاء الاصطناعي والتحول الرقمي ودورهما في دفع عجلة التنمية المستدامة: دراسة حالة شركة نفط الوسط بالعراق	
إلى		تقنيات الذكاء الاصطناعي ودورها في تحقيق التنمية الاقتصادية بالجزائر بين الواقع والتحديات	
19.00		تقنيات الذكاء الاصطناعي وأهميتها في تطوير الموازنة العامة وأدوات تدقيقها في الموازنة العامة الفلسطينية وأثرها على التنمية المستدامة	
		دور الذكاء الاصطناعي في تعزيز الأمن السبرياني والتنمية الرقمية	
		دور الذكاء الاصطناعي في تحقيق أهداف التنمية المستدامة	
		دور التكنولوجيا في مجال التعليم العالي ودورها في التنمية والتحول الرقمي	
		Les nouvelles technologiques au cœur du développement de la bijouterie tunisienne par et pour la jeune génération via la discipline du design	
		Le développement durable de l'industrie de l'habillement tunisienne: le rôle du design, des normes ISO et de la transformation numérique	
نقاش مفتوح + إختتام جلسات اليوم الأول			

## اليوم الثاني: الإثنين 23 جوان 2025

الجلسة الرابعة: الإستثمار في رأس المال البشري كدعامة للتنمية الإدارية المستدامة		
رئيس الجلسة: أ. د. المهدي أحمد الجديدي، جامعة صبراتة (ليبيا) / المقرر: د. صلاح الدين محمد الشيباني، جامعة صبراتة (ليبيا) / عضو صياغة: د. أبو عجيلة محمد الشيباني، جامعة صبراتة (ليبيا)		
9.00 إلى 11.00	التنمية البشرية أساس التنمية الشاملة: العراق نموذجا	أ.د. وليد الحياي / د. سناء عبد القادر مصطفى، الأكاديمية العربية المفتوحة (الدانمارك)
	النخب الإدارية ودورها في تحقيق التنمية المهنية للموظفين: دراسة ميدانية بالإدارات العمومية الجزائرية	أ.د. مصطفى داسة، جامعة الجزائر 2 (الجزائر)
	من جودة الحياة المهنية إلى استدامة الفعل الإداري: مقارنة تنموية شاملة	د. بشلاغم يحي، جامعة تلمسان (الجزائر)
	دور رأس المال البشري في تعزيز النجاح التنظيمي المستدام دراسة استطلاعية لآراء الهيئة التدريسية في جامعة عقرة للعلوم التطبيقية- العراق	د. هادي خليل إسماعيل، جامعة دهوك التقنية (العراق)
	دور إدارة الجودة الشاملة والمسؤولية الاجتماعية في أداء إدارة الأحداث البنفسجية في محافظة الخليل	د. شيرين إبراهيم القواسمة، جامعة بوليتكنيك (فلسطين)
	أثر جودة حياة العمل في الرضا الوظيفي في الوزارات الفلسطينية	د. يوسف أحمد أبو فارة، جامعة القدس المفتوحة (فلسطين)
	من الكفاءة إلى القيادة: أثر تنمية المهارات البشرية على الأداء الإداري	د. مسعودي أسماء، جامعة الجزائر 2 (الجزائر)
	الشباب العربي وموجة التغيير باتجاه تحقيق أهداف التنمية المستدامة: المقدرات والمعوقات	د. جميلة علاق، جامعة قسنطينة 3 (الجزائر)
	دور القيادة التحولية في تنمية الموارد البشرية لتحقيق التنمية المستدامة -دراسة ميدانية بمؤسسة إنتاج وتوزيع الغازات الصناعية وحدة ورقلة-	د. بوسلحة إيناس، جامعة ورقلة (الجزائر)
	تأثير القيادة الإستراتيجية في تحقيق النضج الرقمي للمؤسسات الحكومية	م.م. وعد سنجر ضاري / م.حكيم خليل إبراهيم/ عبد الله ساطع داوود، جامعة الأنبار (العراق)
	التدريب كآلية لتنمية الموارد البشرية بالقطاع الثالث جمعوية تربية المرأة الريفية انموذجا	ط.د. فيصل بن رحمون، جامعة الجزائر 2
	دور التدريب والتعاون بين الموظفين في تحقيق تنمية وتطوير كفاءة المؤسسة	د. سعدي رايجي، جامعة الجلفة/ د. عبد الفتاح تواتي جامعة أدرار
	دور مدير المدرسة في تحقيق التنمية المهنية للأستاذة من وجهة نظر أستاذة التعليم الابتدائي	د. نذيرة الزيد/ د. سمية زراي، جامعة أم البواقي (الجزائر)
	دور العمل اللائق في الحد من البطالة والفقر في الجزائر	د. سعدي حسينة/ أ. د. بن تامي رضا، جامعة تلمسان (الجزائر)
	إعادة هيكلة الموارد البشرية وأثرها على التنمية: دراسة للتجربة الجزائرية	د. وردة شاش، المركز الجامعي تيبازة (الجزائر)
	الإغتراب الوظيفي في المؤسسات ذات طابع الاجتماعي وأثره على التنمية الإدارية	أ.د. سليم حربي، جامعة الجلفة / أ.د. صالح روح، جامعة تيسمسيلت (الجزائر)
	تأثير المناهضة التنظيمية في التجديد الإستراتيجي: دراسة ميدانية في كلية الطب جامعة الأنبار	م.حكيم خليل إبراهيم / ب. فهد ساير دخل/ أيوب علي حمود، جامعة الأنبار (العراق)
نقاش مفتوح		
الجلسة الخامسة: المنظومة التعليمية والجامعية والبحث العلمي: قراءات في أدوارهم في تعزيز واستدامة التنمية العربية		
رئيس الجلسة: أ.د. أحمد مداس، جامعة الجلفة (الجزائر) / د. قنفوذ محي الدين، جامعة باتنة 1 (الجزائر) / عضو صياغة: د. هوارى بغو، جامعة أم البواقي (الجزائر)		
11.00 إلى 13.00	دور الجامعات في تعزيز التنمية المستدامة: جامعة تكريت أنموذجا	د. كفاح علي عبد المرسومي، جامعة تكريت (العراق) / د. ظاهر قسمية، المركز الجامعي البزي (الجزائر)
	دور الجامعة في تحقيق التنمية المستدامة بالجزائر	د. فاطمة الزهراء مكلاتي، جامعة تبسة (الجزائر)
	دور الجامعة الجزائرية في تحقيق أهداف التنمية المستدامة	أ.د. الطيب جاب الله، د. رضا رميلي، د. نعيمة دريس، جامعة البويرة (الجزائر)
	الجامعة كفاعل إستراتيجي في هندسة التنمية الاجتماعية	د. ربيع نعيمة، جامعة الجلفة (الجزائر)
	دور البحث العلمي في تحقيق التنمية المستدامة -دراسة ميدانية بجامعة قاصدي مرباح ورقلة-	د. نسيمه بن دار، جامعة تبسة (الجزائر)
	الحوار بين الأكاديميين وأثره في تطوير الفكر التنموي المستديم	د. عدنان إبراهيم نصار الجنابي، منظمة المحامين (العراق)
	واقع التبادل العلمي بين الأكاديميين العرب وتأثيره على قضايا التنمية العربية: دراسة تحليلية	د. عبد القادر سليمان، جامعة الجزائر 2 (الجزائر)
	التعليم والثقافة دعائمان أساسيتان في هندسة التنمية الاجتماعية	د. شمسية بن مداح، جامعة تلمسان (الجزائر)
	التعليم والثقافة أساسا للتنمية الاجتماعية	د. شفيقة بورايو، جامعة أم البواقي (الجزائر)
	عوائق تطبيق ضمان الجودة بمؤسسات التعليم العالي والبحث العلمي في الجزائر وإنعكاساتها على تحقيق التنمية المستدامة	د. عبد الهادي باتشو/ وط.د. هبة بورصاص، جامعة أم البواقي (الجزائر)
	المشكلات التربوية والفكرية في العالم العربي وأثرها على مسار التنمية المستدامة	أ.د. سعد العيشي، جامعة الجلفة (الجزائر)
نقاش مفتوح		
وجبة الغذاء		
الجلسة السادسة: التنمية الريفية والحضرية والسياحية كآلية لتعزيز الفعل التنموي		
رئيس الجلسة: أ. د. ياسر شاهين، جامعة القدس (فلسطين) / المقرر: د. بشلاغم يحي، جامعة تلمسان (الجزائر) / عضو صياغة: د. رقية بهولي، جامعة قسنطينة 2 (الجزائر)		
14.00 إلى 16.30	الأمن الغذائي في المنطقة العربية واقع وآفاق	أ.د. زهية جاب الله، جامعة الجزائر 2 (الجزائر)
	الإقصاد عن الأداء البيئي ودوره في تحقيق أهداف التنمية المستدامة 2030 دراسة ميدانية على مصفاة الزاوية لإنتاج وتكرير النفط ومشتقاته	د. ليلى الكار، جامعة الزاوية (ليبيا)
	الهجرة الداخلية وأثرها على توزيع الخدمات والتنمية المحلية: دراسة سوسيوحضرية	أ.د. رشيد جلود، جامعة الجلفة (الجزائر)
	التنمية الريفية الزراعية ودورها في إثراء الإنتاج المحلي.	د. عطاء حميي، جامعة البويرة (الجزائر)
	التنمية الريفية وتحدياتها في الوطن العربي .مع الإشارة للتجربة الجزائرية	د. رمضان زيري، جامعة أدرار (الجزائر)
	مؤشرات التنمية الحضرية في ولاية قسنطينة: تحليل سوسولوجي	د. عبد الحفيظ بولزرقي، جامعة قسنطينة 2 (الجزائر)
	دور بناء الخارطة العنقودية على تنمية القطاع السياحي في محافظة بيت لحم في فلسطين.	د. شيرين إبراهيم القواسمة، جامعة بولتكنيك فلسطين (فلسطين)
	السياحة الدينية والتنمية الاقتصادية، بحث في المصطلح ونقد للنمئل	د. مختار مروف/ د. جميلة يعقوبي، جامعة وهران 2 (الجزائر)
	السياحة كرافعة للتنمية في الوطن العربي: تشخيص التحديات الراهنة واستشراف الفرص المستقبلية لتعزيز النمو الاقتصادي والتماusk الاجتماعي	د. عبد السلام هلال، جامعة باتنة 1 (الجزائر)
	الاهتمام بتطوير السياحة والثقافة من أجل تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية وتعزيز الشغل التنموي	د. محمد بن العلمي، جامعة الجلفة (الجزائر)
	التحديات التنموية للقطاع السياحي في ظل الاحتلال الإسرائيلي لمدينة القدس	د. شيلي إسماعيل السويطي، جامعة القدس المفتوحة (فلسطين)
	مدى إسهام أدوات المعتمدة في تصحيح إختلال التوزيع السكاني في الوطن العربي: حالة الجزائر	د. حاج حفصي لحسن / د. رجم علي، جامعة المسيلة (الجزائر)
الجلسة الختامية		
16.30 إلى 18.30	قراءة التوصيات النهائية والختامية للمؤتمر من طرف الأستاذ الدكتور: أحمد مداس، جامعة الجلفة (الجزائر)	
	تسليم شهادات المشاركة	
	إختتام فعاليات المؤتمر	



المؤتمر الدولي الثالث المحكم حول:  
قضايا ومشكلات التنمية في الوطن العربي  
تشخيص الواقع وإستشراف المستقبل

عنوان الورقة البحثية

مدي اسهام ادوات المعتمدة في تصحيح اختلال التوزيع السكاني في الوطن العربي "حالة الجزائر"

تاريخ ومكان الإنعقاد:  
يومي 22 و 23 جوان 2025 بدولة تونس

## معلومات المشاركين:

### المشارك الأول:

الإسم واللقب: حاج حفصي لحس

الدرجة العلمية والتخصص: استاذ محاضر "أ" /هندسة معمارية وعمران .

جامعة الإنتماء: جامعة محمد بوضياف بالمسيلة

الجنسية: جزائري

رقم الهاتف: 0671337162

عنوان البريد الإلكتروني: lahcene.hadjhafsi@univ-msila.dz

محور المشاركة: المحور الثالث

عنوان البحث أو الورقة العلمية: مدي اسهام ادوات المعتمدة في تصحيح اختلال التوزيع السكاني في الوطن العربي  
"حالة الجزائر"

### المشارك الثاني:

الإسم واللقب: رجم علي

الدرجة العلمية والتخصص: استاذ تعليم عالي /هندسة معمارية وعمران

جامعة الإنتماء: جامعة محمد بوضياف بالمسيلة

الجنسية: جزائرية

رقم الهاتف: 0670100928

عنوان البريد الإلكتروني: ali.redjem@univ-msila.dz

محور المشاركة: المحور الثالث

عنوان البحث أو الورقة العلمية: مدي اسهام ادوات المعتمدة في تصحيح اختلال التوزيع السكاني في الوطن العربي  
"حالة الجزائر"

# Title in English: The extent to which the approved tools contribute to correcting the imbalance in population distribution in the Arab world; "the case of Algeria"

د حاج حفصي لحسن<sup>1</sup> - رجم علي<sup>2</sup>

## المخلص:

ان التاريخ الاستعماري الطويل والسياسات الظرفية التي انتهجتها الدول العربية بعد الاستقلال في مجال التنمية الاقتصادية و تهيئة الاقليم والعمران الفاقدة لمبادئ التنمية المستدامة تعتبر من الاسباب الاختلال التوزيع السكاني التي تعاني منه الاوطان العربية. لان الادوات تخطيطية اقليمية وحضرية اخفقت في ايجاد بيئة تنموية تنافسية بين الاقاليم يمكن من خلالها تصحيح الاختلال الراهن في التوزيع السكاني.

فالجزائر و رغم محاولتها تصحيح هذا مع بداية التسعينيات باصدارها جملة من القوانين تتبنى التنمية المستدامة و التنافسية بين الاقاليم من خلال ادوات تهيئة اقليمية و عمرانية؛ لكن غياب الحوكمة في اعدادها حجم من الأهداف المتوخات منها في تحقق توزيع سكاني متوازن بين الاقليم و بين المدن و الارياف .

ولاية المسيلة الواقعة في الهضاب العليا وسط (HPC) التي وجهتها توصيات المخطط الوطني لتهيئة الاقليم (SNAT) للصناعة خلافا لإمكاناتها البشرية والطبيعية التي تتوافق مع القطاع الفلاحي الرعوي تعاني من هذه المعضلة . من خلال تطبيق "LEADER" المعتمد في الاتحاد الأوروبي سوف نحدد اسبابها و محاولة معالجتها بجملة من المقترحات الذي تضمنتها مداخلتنا .

الكلمات المفتاحية: التهيئة الإقليمية-التهيئة الحضرية-التوزيع التكاني-التنافسية بين الأقاليم-تطبيق "LEADER"-الجزائر -

المسيلة.

## Abstract:

The long colonial history and circumstantial policies pursued by Arab countries after independence in the areas of economic development, regional planning, and urbanization, which lacked the principles of sustainable development, are among the reasons for the population imbalances plaguing Arab countries. Regional and urban planning tools have failed to create a competitive development environment between regions through which to correct the current imbalance in population distribution.

Algeria, despite its attempts to correct this in the early 1990s by issuing a series of laws adopting sustainable development and competitiveness between regions through regional and urban planning tools, the lack of governance in its preparation has hindered many of the objectives sought to achieve a balanced population distribution between the region and between cities and rural areas.

The wilaya of M'sila, located in the High Plateaus in the heart of the (HPC), which was directed by the recommendations of the National Territorial Development Plan (SNAT) toward industry, despite its human and natural potential, which is compatible with the agro-pastoral sector. Through the "LEADER" application approved by the European Union, we will identify its causes and attempt to address them with a set of proposals included in our intervention.

**Keywords: Territorial Planning - Urban Planning - Population Distribution - Competitiveness Between territorials - LEADER Application - Algeria - M'sila.**

مقدمة:



لقد استعمل مصطلح التنافسية الذي ظهر بداية القرن العشرين أولا من طرف الاقتصاديون . واعطوه عدة تعريفات : "القدرة على الصمود في وجه المنافسة في السوق (Potter, 2009) "، أو "القدرة على زيادة العائدات والاقتصادات الخارجية للقرب والتجمع. (Krugman, 1998) "و مع عصر العولمة أصبح اسعماله في عدة اختصاصات منها التخطيط الاقليمي و العمراني . "في عصر العولمة، يكتسب موضوع القدرة التنافسية الإقليمية أهمية متزايدة لسياسات التنمية الإقليمية (Kamani, 2002) "، وقد عرفها الاتحاد الأوروبي بأنها "قدرة إقليم ما على تحسين مستوى معيشة سكانه بشكل مستدام وتزويدهم بمستوى عالٍ من التوظيف والتماسك الاجتماعي في بيئة ذات جودة؛ من خلال قدرة الإقليم على الحفاظ على الأنشطة ومواجهة المنافسة من الأقاليم الأخرى" (Conseil économique, social et environnemental européen, 2011). وفقا لهذا التعريف؛ من المفترض أن تكون أفريقيا، بمواردها الطبيعية الهائلة، القارة الأكثر قدرة على المنافسة في العالم، ولكن لسوء الحظ هذا ليس هو الحال.

ولذلك فإننا نعتقد أن القدرة التنافسية لأي منطقة لا تقتصر على هذه الأصول الطبيعية، بل يجب أن تتعزز من خلال جاذبيتها؛ "إنها القدرة على الجذب والتنافس اقتصاديًا بين الاقاليم مع ضمان الاستدامة البيئية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية وفقًا لمنطق الشبكة والتفاعل المتبادل"، المفهوم: القدرة التنافسية والجاذبية في هذا التعريف، والتي تبدو متسقة مع رؤيتنا لأنها تربط جاذبية وتنافسية إقليم ما ببعد الاستدامة، ولا يمكن أن يتم ذلك إلا من خلال ابتكار أساليب وأدوات التخطيط الإقليمي "الجاذبية الإقليمية تكمن في صياغة مفاهيم القدرة التنافسية والتسويق الإقليمي والعرض الإقليمي. (Tiard, 2009) "

لقد تحول مفهوم التخطيط الإقليمي من مقارنة مركزية للتنمية وإعادة التوزيع إلى المقاربة محلية، حيث يتعين على كل منطقة من مناطق البلاد توظيف امكانياتها البشرية و المادية لتحسين جاذبيتها وفقًا لمنطق "التفكير وطنيا للعمل محليًا" بدلاً من "التفكير محليًا للعمل وطنيا. (Potter, 2009) "لقد فرضت العولمة تحديات تنموية جديدة على المستوى الإقليمي والحضري: "لم تعد المنطقة قادرة على المنافسة إذا عانت من نزيف سكاني، نتيجة لسحب الاستثمارات ونقل الشركات. (Tiard, 2009) "ونتيجة لذلك، فإن الحاجة المتزايدة إلى التميز وتحديد مواقعها على مستويات مختلفة من القدرة التنافسية تتطلب من المدن والمنطقة اعتماد سياسات تنموية قادرة على تعزيز إمكاناتها وزيادة قدرتها على جذب السكان والاحتفاظ بهم. ولا يمكن تحقيق ذلك إلا من خلال أدوات للتهيئة و التعمير فعالة.

تشكل الجاذبية والقدرة على الوصول ركيزتين تقليديتين للتخطيط المكاني، مدعومة بتدابير تهدف إلى تعزيز عوامل الجاذبية الحالية والقدرة على منح الامتيازات مع محاولة الحد من آثار الاستقطاب. ولا يمكن تحقيق ذلك إلا من خلال أساليب مبتكرة في تطوير أدوات التهيئة و التعمير وتنفيذ هذا التعريف "لتلبية توقعات السكان والأنشطة في أراضيها بشكل أفضل، وتحسين نوعية المدينة وقدرتها التنافسية الشاملة في بيئتها التنافسية على المدى القصير والطويل" (نوزيت، 1996).

لقد تاخرت الجزائر في ادراج مبادئ التنمية المستدامة المنبثقة عن قمة الأرض في ريو دي جانيرو سنة 1992 في أدواتها للتهيئة الإقليمية والحضرية؛ النصوص الأولى هي القانون رقم 01-20 المؤرخ في 12 ديسمبر 2001 والمتعلق بالتهيئة الإقليمية والتنمية المستدامة، والقانون رقم 03-10 المؤرخ في 19 يوليو 2003 والمتعلق بحماية البيئة، وقانون توجي للمدينة رقم 06-06 المؤرخ في 20 فبراير 2006، والتي وضعت، وفقًا لرشيد سيدي بو مدين، أدوات « SNAT ، SEPT ، PAWT ، SDAAM »، والتي تستند إلى نماذج جديدة وتدمج مفاهيم جديدة مثل جاذبية وتنافسية الاقاليم، والدعوة إلى أساليب جديدة مثل تحليل نقاط القوة والضعف والفرص والتهديدات " (SWOT) (عمارة، 2014). إن عدم وجود مناهج مبتكرة لاعداد و تصميم هذه الأدوات قد حد من الأهداف المتوقعة منها، وهي تصحيح اختلال التوازن في التوزيع المكاني للسكان غير الوطن و كذا بين الحواضر و الارياف.



رغم طابعها الزراعي الرعوي، فإن المشاريع الهيكلية المدرجة في برنامج الهضاب العليا (SEPT) التيحددها مخطط الوطني للاقليم (SNAT) جعلت من ولاية المسيلة قطبا صناعيا تنافسيا للغاية، معززة بفضل برامج تعزيز البنية التحتية للطرق وتوسيع شبكة السكك الحديدية وتطوير النشاط الاقتصادي. هذا النمط من التنمية فضلا عن اثاره السلبية السسواققتصادية و البيئية فقد عمق من معضلة التوزيع السكاني بين مدن و قرى ولاية المسيلة و هذا ما سنوضحه في الورقتنا البحثية.

## 1- المنهجية:

لقد استخدمنا التطبيق الذي اعتمدته المفوضية الأوروبية "LEADER"، (Vollet, 2018) والتي تعتمد على الأسس التالية:

- مراعاة الموارد البشرية والطبيعية للمنطقة في إطار سياسة إدماج جهات البلاد في إعداد مخططات التنمية؛
- مبادئ الحكم الرشيد؛
- دمج قطاعات النشاط وفق منطق الابتكار؛
- مواكبة السياسات الإقليمية والوطنية وحتى العالمية إذا سمحت الظروف بذلك.

يعتمد ذلك على العوامل التفاعلية التالية:

- القدرة التنافسية الاجتماعية: الحوكمة الرشيدة على كافة المستويات (الوطنية والإقليمية والمحلية)؛
- القدرة التنافسية البيئية: يجب أن تكون البيئة العامل الحاسم في خطط التنمية الإقليمية؛
- القدرة التنافسية الاقتصادية: قدرة أصحاب المصلحة على استغلال القدرات البشرية والطبيعية على النحو الأمثل لجعل المنطقة أكثر جاذبية وتنافسية؛
- التموضع في السياق العالمي: ويتعلق الأمر بقدرة الجهات الفاعلة على إيجاد مكانها في علاقتها بالمناطق الأخرى والعالم الخارجي.

تعتمد هذه الطريقة على 8 مؤشرات تقييمية (انظر الشكل رقم 1) يجب أخذها في الاعتبار عند وضع خطط التنمية أو تقييم القدرة التنافسية للإقليم، وهي:

- إدارة الموارد الطبيعية؛
- القيم الثقافية والهوية؛
- الموارد البشرية؛
- المعرفة والمهارات الضمنية/الصريحة؛
- نظام الحوكمة والموارد المالية؛
- التوزيع المكاني للسكان؛
- العلاقة بين الأقاليم؛
- صورة وإدراك المنطقة.

باستخدام مقياس التقييم الخاص بنا من 0 إلى 5، والذي يتراوح من 0 (ضعيف جدا)، 1 (ضعيف)، 2 (دون الوسط)، 3 (متوسط)، 4 (جيد)، و5 (جيد جداً)؛ ويمكن تمثيل هذه التقييمات على رسم بياني مكون من ثمانية فروع (مؤشرات التقييم). تمكن هذه الطريقة من تحديد درجة تنافسية المنطقة وفهم أسباب سوء توزيع سكان ولاية المسيلة والجزائر، واقتراح الحلول في مجال إعداد أدوات التخطيط الإقليمي، وهذا بطبيعة الحال بعد تحليل المنهج المتبع في الأدوات المعمول بها.



الشكل رقم 1: المخطط التنظيمي الذي يمثل المؤشرات الرئيسية لجاذبية للإقليم حسب تطبيق "LEADER"، (Vollet, 2018) مع تعديل المؤلفين.

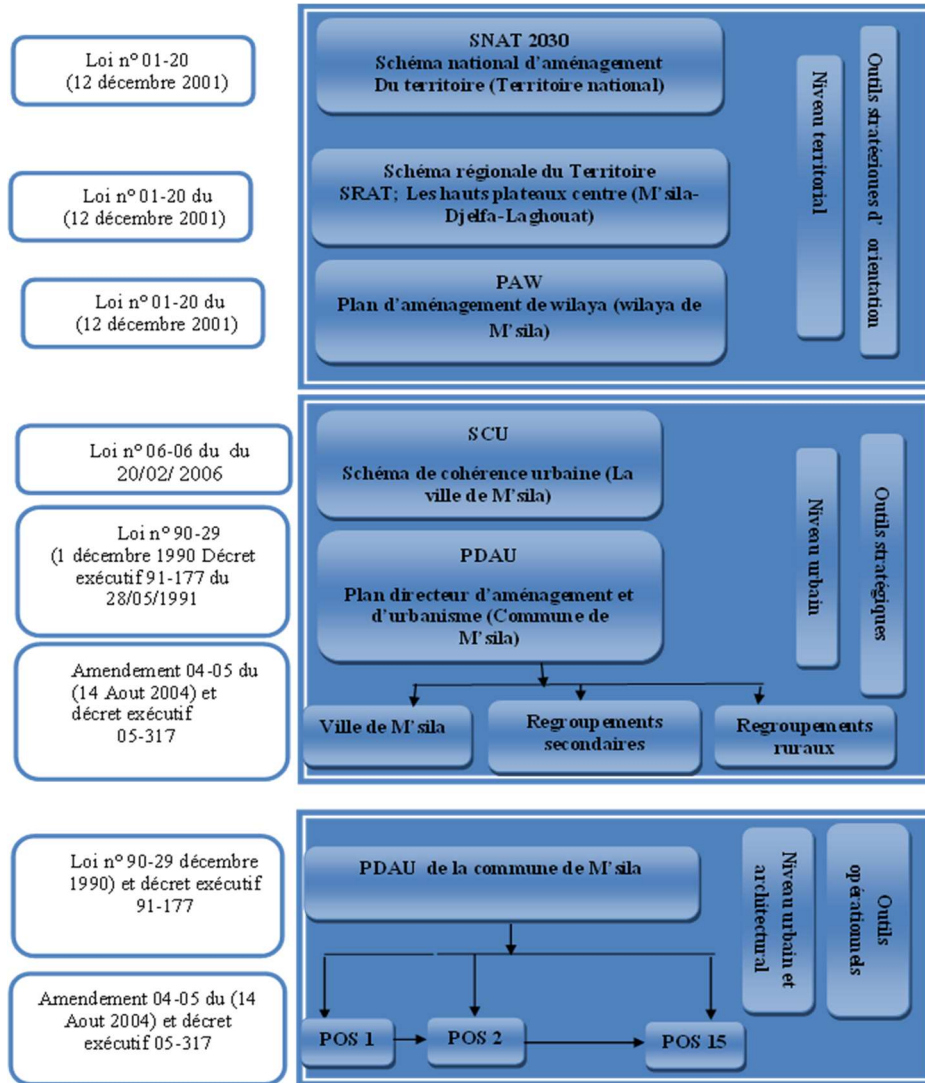
## 2- المناقشة:

سوف نتعرض في هذا الفصل لاهم المعطيات التي تخص الجانب القانوني المنظمة لادوات الهيئة الاقليمية و العمرانية التي اقترتها الجزائر بهدف تحقيق تنمية محلية تحقق التنافسية و التكامل بين الاقاليم و كذا لمحة عن ولاية المسيلة و كل المعطيات بغية تصحيح عدم التوازن في التوزيع السكاني عبر اقليم الوطن و على اقليم الولاية المتكونة من مجموعة من المدن و الارياف .

### 2-1- الترسانة القانونية والتنظيمية التي تحكم التخطيط الإقليمي في الجزائر

تعيش الجزائر اختلالا رهيبا في توزيع سكانها، إذ يعيش 63% منهم على 4% من مساحة التراب الوطني، و28% يعيشون في الهضاب العليا التي تمثل 9% من مساحة البلاد، و9% فقط يشغلون 87% المتبقية من التراب الوطني، والتي تتكون أساسا من الصحراء (الاحصاء العام للسكان، 2008). وعلى الرغم من مشاركتها في مؤتمرات قمة الأرض التي عقدتها الأمم المتحدة في ريو عام 1992 وجوهانسبرغ عام 2002 بشأن التنمية المستدامة؛ ولم تعتمد الجزائر توصيات هذه القمم في قوانينها إلا في بداية القرن الحادي والعشرين من خلال القانون رقم 20-01 المؤرخ في 2001/12/12 المتعلق بالتخطيط الإقليمي والتنمية المستدامة، والذي أنشأ ثلاث أدوات للتخطيط الإقليمي: الاستخدام والتنمية المستدامة؛ الاقتصاد الوطني هو اقتصاد قائم على أسس اقتصادية وسياسية، وهو اقتصاد قائم على أسس اقتصادية وسياسية، يعتمد على ثلاثة استراتيجيات اقتصادية رئيسية: وطنية (SNAT)، جهوية (SEPT) ومحلية (PAW)، أهم أهدافها تحقيق التنافسية بين اقاليم الجزائر، من خلال اقتصاد وطني متناغم ومتكامل يأخذ بعين الاعتبار القدرات الطبيعية والبشرية لكل جهة من جهات البلاد من أجل إعادة تنظيم الخلل الملحوظ في توزيع السكان عبر التراب الوطني. وعلى

نحو مماثل، صدر القانون رقم 10-03 المؤرخ في 19 يوليو 2003 المتعلق بحماية البيئة، والذي حدد المبادئ العامة التي يجب احترامها في أي مخطط للتنمية أو نشاط تحويلي، ووضع مجموعة من الأنظمة والتراخيص البيئية. وأخيرا، القانون رقم 06-06 المؤرخ 20 فبراير 2006 المتعلق بقانون توجيه المدينة (LOV). وقد أنشأ هذا القانون قواعد الحكم الحضري الجيد وأنشأ خطة التماسك الحضري؛ (انظر الشكل رقم 2).



الشكل رقم 2: هرم النصوص والأدوات لتخطيط استخدام الأراضي والتخطيط الحضري. (BEREZOWSKA-AZZAG E, 2011) مع تكييف المؤلفين.

نسجل هنا اهم الاسباب التي حدة من اهداف هذه الأدوات التخطيط الإقليمي والحضري و التي تعود بالاساس الى عدم الزام هذه القوانين للمختلف الفاعلين على اعدادها خاصة ما تعلق ب:

- التنسيق المؤسسي على مختلف مستويات صنع القرار والتدخل؛
- التقيد بمبادئ الحوكمة في كل مراحل اعداد هذه الادوات ؛
- توفير مصادر التمويل خاصة على المستوى المحلي لاعداد هذه الادوات ؛
- اجراءات عقابية لكل متهاون في اعداد و تنفيذ ما جاء في هذه الادوات .

## 2-2- المخطط الوطني لتهيئة الاقليم (SNAT) :

حسب المادتان 7 و 8 من القانون رقم 20-01 المؤرخ في 2001/12/12 المتعلق بالتهيئة الإقليم والتنمية المستدامة، فإن المخطط الوطني لتهيئة الاقليم (SNAT) ادات تخطيط مجالي و تنموي يغطي كل اقليم الوطن ، و يهدف لتحقيق انتشار متوازن للسكان على كامل أراضي البلاد، من خلال تنمية متوازنة ومستدامة و بيئة تنافسية بين جميع الاقاليم الجهوية . ادات صالحة لمدة 20 عامًا، يتم تقييمها وتحديثها كل خمس سنوات يتم اعدادها على مستوى مركزي على ان يكون منسجم مع كافة الخطط الاستراتيجية المعنية بالجانب التنموي للبلاد ، يصادق عليه بمرسوم تنفيذي . يعتبر المخطط الوطني لتهيئة الاقليم اعلى هرم الادوات التهيئة المجالية و التنموية و عليه فكل ما جاء فيه ملزم لها . و تلخص اهدافه في ما يلي:

■ نحو إقليم مستدام؛

■ خلق ديناميكية إعادة التوازن الإقليمي؛

■ تهيئة الظروف لجاذبية وتنافسية المناطق؛

■ تحقيق العدالة الإقليمية.

ويحدد هذا القانون أيضًا الإجراءات التي يجب اتباعها عند تنفيذ أدوات تخطيط استخدام الأراضي، والتي يمكن تلخيصها على النحو التالي:

■ الحوكمة؛

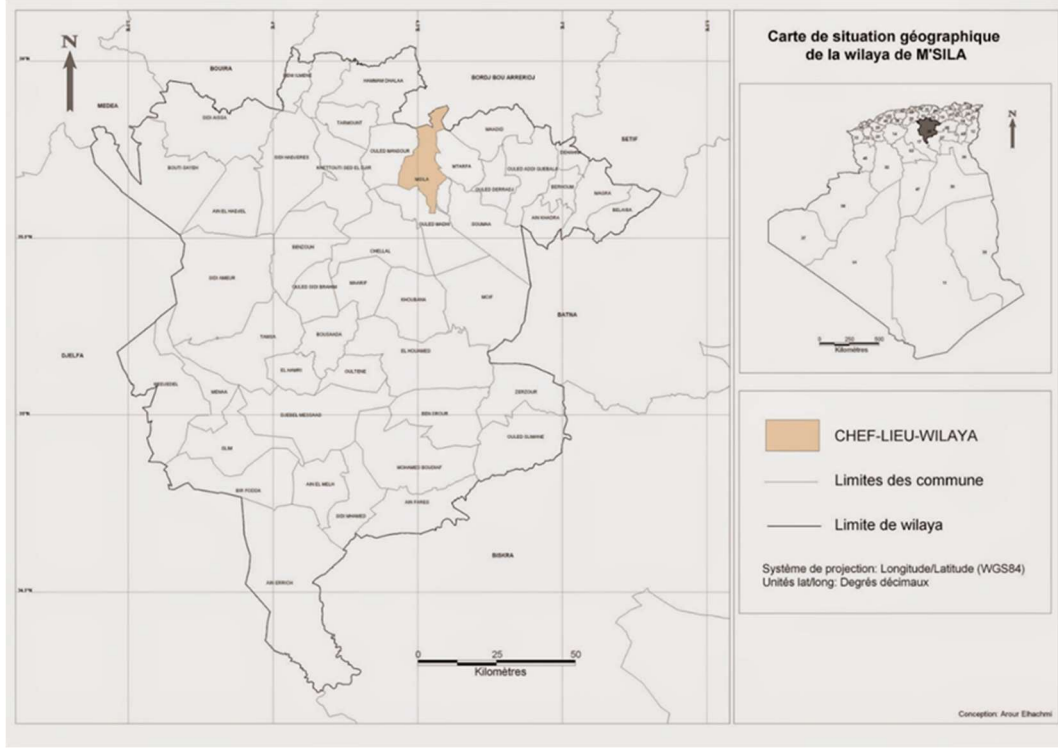
■ دور مختلف الأطراف الفاعلة ؛

■ مؤسسات الحكم الإقليمي؛

■ إعادة خلق الرابط الإقليمي: التشاور، المشاركة، الشراكة.

## 2-3- تقديم ولاية المسيلة :

ولاية المسيلة منذ التقسيم الإداري لسنة 1974 تدير 15 دائرة و 47 بلدية و تتربع على مساحة 18.175 كلم<sup>2</sup> و تبعد عن العاصمة بحوالى 240 كلم. صنفها المخطط الوطني ضمن هضاب عليا وسط مما جعلها بين أبواب العاصمة وأبواب الصحراء؛ وقد سمح هذا الموقع و طابعها الفلاحي الرعوي مكنها بان تكون حلقة مهمة ضمن الديناميكية التنموية مع مختلف الولايات المجاورة مثل سطيف، و برج بوعريش، و باتنة، و بسكرة، و الجلفة، و برج بوعريش (انظر الشكل 1) (الوكالة الوطنية لتهيئة الاقليم مع تكييف المؤلفين، 2009).



الشكل رقم 3: موقع ولاية المسيلة (ANAT) الوكالة الوطنية لتهيئة الإقليم. (2009)

تتميز تضاريس الولاية بالتنوع من جبال و كثبان رملية الى السهول الخصبة و الغابات و الاحراش . مناخها جاف قليل التساقط ، لكن بها عدة وديان تتخذ من مناطق التل منبع لها و ايضا مياه جوفية .

ويقدر إجمالي عدد سكان الولاية بـ 1.362.058 نسمة في 2020/12/31، مقابل 983.513 نسمة في 2008/12/31، أي بزيادة مطلقة تقدر بـ 378.545 نسمة. وتبلغ الكثافة السكانية 75 نسمة/كم<sup>2</sup>، منها 1078 و 686 في بلديتي المسيلة وبوسعادة و 6 نسمة/كم<sup>2</sup> في بلدية الحوامد. يظل توزيع السكان على مستوى الولاية غير متناسب إلى حد كبير: حيث أن الشمال أكثر سكانًا من الجنوب بأكثر من 60٪ من إجمالي السكان، ومن ناحية أخرى يقع أكثر من 38٪ من السكان في ثلاث مدن كبيرة: مسيلة وبوسعادة وسيدي عيسى. أكثر من 67٪ من السكان يقيمون في المدن الكبرى، و 13٪ في المدن الثانوية، و 20٪ من السكان يقيمون في مناطق متفرقة. (إدارة برمجة ورصد الميزانية مع التعديل من قبل المؤلفين، أبريل 2021). وتشير الإحصاءات إلى أن نسبة السكان المتفرقين ظلت منخفضة، حيث بلغت 20.46٪ من إجمالي السكان (RGPH 2008)، في حين وصلت في عام 1998 إلى 22.95٪، وفي عام 1987 وصلت إلى 34.46٪، أي بانخفاض قدره 14٪. وهذا يعطينا فكرة عن مدى الهجرة الريفية إلى العواصم البلدية ومن عواصم الدوائر الثلاث الأكثر سكانا إلى العواصم البلدية بين الأعوام: 2008-1990. ويظل الوضع على حاله حاليا ، ولكن بسبب عدم وجود بيانات النمو الإجمالي السنوي لعام 2022، والتي لم يتم نشرها بعد.

#### 4-2- الامكانيات البشرية والمادية لولاية المسيلة :

ان الهدف من ابراز الامكانيات الطبيعية والبشرية لولاية المسيلة هو الإجابة على الأسئلة التالية: هل وفقت وتوصيات أدوات التهيئة الإقليمية (PAW، SEPT، SNAT) في توجيه عجلة التنمية وفقاً لهذه القدرات و مبادئ التنمية المستدامة ؟ هل ساهمت في تصحيح الخلل في التوزيع المكاني للسكان على مستوى الولاية

## 1-4-2 الإمكانيات البشرية :

حسب الإحصائيات المتوفرة لدينا فإن نسبة السكان النشطين تمثل أكثر من ثلث سكان ولاية المسيلة وهو مؤشر جيد، لكن للأسف فإن معدل البطالة يناهز 15.5%. ويعد القطاع الزراعي المشغل الرئيسي، حيث يمثل حوالي 30 % من إجمالي السكان العاملين (انظر الجدولين رقم 2).

القطاعات	رجال	نساء	المجموع	التعيين	المجموع
الإدارة	42301	29886	72187	سكان الولاية	1362058
المقاولاتية	37178	1631	38809	السكان النشطون	462883
الفلاحة	110577	3159	113736	المشتغلون	391039
الصناعة	30008	4957	34966	البطالون	71844
الخدمات	42856	13775	56631	نسبة البطالة	15.5%
مختلفة	26076	4638	30714		
المجموع	313285	77754	391039		

الجدول رقم 2 : السكان النشطون ومعدل البطالة حسب القطاع.(مديرية متابعة الميزانية لولاية المسيلة)

## 2-4-2 الإمكانيات الفلاحية :

تبلغ مساحة الأراضي الفلاحية و الرعوية حوالي 1,646,890 هكتار، أي ما يقارب 85%، من إجمالي مساحة الولاية المقدرة ب 1,817,500 هكتار.بالإضافة إلى الغابات بحوالي 139.734 هكتارًا، أي حوالي 8 % ، تبلغ مساحة الأراضي البور بولاية المسيلة حوالي 149.293 هكتار.هذه الأرقام تظهر الإمكانيات الفلاحية و الرعوية الهائلة للولاية. في المقابل فإن نسبة الأراضي الزراعية المروية 15.7% فقط الامر الذي يتطل بجهود تنموي كبير لتدارك هذه المعضلة خاصة بالنظر لمناخ الولاية (انظر الجدولين 4 و5).

Désignations	Unités	Données
Superficie agricole totale	Ha	1 646 890
SAU totale	Ha	277 592
S.A.U irriguée	Ha	46 300
Superficie des zones - Alfa	Ha	200 000
Superficie phoeniciculture (dattes)	Ha	-
Ovins	Nbre	1 620 000
Bovins	Nbre	34 500
Caprins	Nbre	130 000
Camelins	Nbre	1 630
Aviculture (nombre de batteries)	Nbre	170
Superficie forestière	Ha	159 604
Taux de boisement	%	9
Laiteries	Nbre	3
Production laitière (Par an)	HL	802 400
SAU totale / Superficie agricole totale	%	17
SAU irriguée / SAU totale	%	17
Superficie des zones Alfa / superficie de la wilaya	%	11

### LES COMPAGNES SAISONNIERES 2019/2020

#### \* Production végétale

- Céréales	Superficie	: 46 160 Ha
- Production		: 859 878 Qx
- Maraichage	Superficie	: 5 300 Ha
- Production		: 2 345 000 Qx
- Arboriculture	Superficie	: 17 542 Ha
- Production		: 531 058 Qx
- Fourrages	Superficie	: 42 000 Ha
- Production		: 1 520 000 Qx

#### \* Production animale

- Viandes Rouges	: 292 000 Qx
- Viandes Blanches	: 110 800 Qx
- Œufs (1000 u)	: 169 500 U
- Lait (1000 L)	: 80 240 L
- Miel	: 290 Qx
- Laines	: 27 430 Qx



الجدولان 4 :الإمكانات الزراعية الرعوية لولاية المسيلة.( مديرية البرمجة ومتابعة الميزانية و مديرية المصالح الفلاحية بولاية المسيلة،

(2021)



## 3-4-2 الامكانيا المائية :

تتميز ولاية المسيلة بكثافة شبكتها الهيدروغرافية، إلا أن المناخ الجاف جعل معظم مجاريها المائية غير دائمة السيلا . ومن أهمها وديان القصب ، الهامل و بوسعادة. تنبع الوديان الشمالية من قمم جبال حضنة وتتدفق إلى شط الحضنة، اما الجنوبية من جبلي أولاد النيل والزاب.

بالنسبة للموارد الجوفية للولاية والتي تبقى مجهولة في أغلبها؛ تظل طبقة المياه الجوفية الأكثر شهرة واستغلالاً هي طبقة المياه الجوفية الحضنة . أما المناطق الأخرى (زهرز شرقي، عين ريش، إلخ) فقد تستفيد من دراستها عن كثب من أجل فهم إمكاناتها. ومع ذلك، تشير التقديرات إلى إمكانات المياه الجوفية بحوالي 220 هـم<sup>3</sup> في السنة موزعة بين حوض الحضنة (133 هـم<sup>3</sup>)، وسهل عين ريش (8 هـم<sup>3</sup>)، وحوض زهرز شرقي (24 هـم<sup>3</sup>) ومناطق أخرى (55 هـم<sup>3</sup>). تجدر الإشارة إلى أن الولاية تعاني من نقص كبير في الموارد المائية، هذا راجع الظروف المناخية وسوء الإدارة، ولهذا السبب أدرج المخطط الوطني لتهيئة الاقليم ولاية المسيلة ضمن برنامج التحويلات المائية الكبرى من الجنوب إلى الشمال.

## 3-4-2 الإمكانيات السياحية :

تضم ولاية المسيلة على بعض المعالم الطبيعية ،حمائية ،الثقافية والتاريخية التي تشجع الاستثمار في القطاع السياحي وتجعل من ولاية المسيلة وجهة سياحية واعدة خاصة إذا ما أدرجت ضمن الدورة السياحية للزيان (انظر الشكل رقم 4). وهي

- تاريخيا: قلعة بني حماد حماد هي الآثار الرومانية.
- -ثقافيا: النقوش الصخرية، متحف نصر الدين دينات، متحف حضنة زاوية الحمل ومتحف سيدي بوجمالين. بالإضافة إلى الصناعات التقليدية من الفخار والحلي الفضية ونسج البطانيات والسجاد والبرنوس والقشابية، فإن صناعة سرج المسيلي تتمتع بشهرة كبيرة.
- -طبيعية: المناظر الطبيعية، الغابات - الكتبان الرملية - الأراضي الرطبة - الواحات - المحميات الطبيعية
- حمامات معدنية : الحمام: حمام دلاع وبلعيري على جانب سد كصوب وحمام أولاد تابان.







الشكل رقم: صور عن الإمكانات السياحية لولاية المسيلة (مديرية السياحة لولاية المسيلة 2023).

#### 2-4-3-1 البنية التحتية الفندقية الموجودة في المسيلة:

حسب مديرية السياحة فإن ولاية المسيلة تتوفر على البنيات التحتية السياحية التالية (أنظر الجدول رقم 6)؛ مع العلم أن أغلب الفنادق المصنفة موجودة في بوسعادة:

عدد الوكالات السياحية	الفنادق الغير مصنفة		الفنادق المصنفة	
	عدد الاسرة	العدد	عدد الاسرة	العدد
48	356	25	257	12
			647	6

الجدول رقم 6: البنية التحتية السياحية في الولاية. (وزارة السياحة، 2023)

#### 2-4-4-1 الإمكانات المنجمية والصناعية :

يتكون النسيج الصناعي للولاية من وحدات صناعية ذات أهمية استراتيجية وطنية ومستهلكة كبيرة للمياه ومسببة للتلوث. يتكون بشكل رئيسي من صناعة البتروكيماويات، ومحطة الطاقة الحرارية، وورشة الصيانة الخاصة بسونلغاز وكوسيدر، وتصنيع الأسمنت، والخبث، ووحدة البثق والأكسدة وإعادة الصهر للألمنيوم، وحوالي عشرين مطحنة دقيق كبيرة ومجمع النسيج. وتقدر المساحة للنسيج الصناعي (المنطة الصناعية ومنطقة النشاطات و التخزين ) مجتمعة بنحو 776.19 هكتار؛ وهذا يدل على مدى الاهتمام بالقطاع الصناعي وتركيزه في المدن الكبرى بولاية المسيلة. وهذا يجعل هذه المدن أكثر جاذبية للسكان، وهو الوضع الذي يؤدي إلى تفاقم الخلل في توزيع السكان، وتخلف العمال عن النشاط الزراعي، والاستغلال المفرط للموارد المائية، والأضرار الهائلة التي تلحق بالبيئة الحضرية وبالنباتات والحيوانات (انظر الشكل 5).



الاثار السلبية للنسيج الصناعي على البيئة بولاية المسيلة .

تتكون الإمكانات المنجمية في مسيلة إلى حد كبير من المواد المرتبطة بالبناء. تتكون الإمكانات من 14 موقعاً قيد التشغيل (الحجر الجيري والطين والرمل والجبس) و 20 موقعاً آخر لم يتم استغلال وحداتها بعد (الطين والجبس والحجر الجيري). وتحتوي المنطقة أيضاً على مواد أخرى غير مستغلة مثل ملح الصخور والباريت والفوسفوريت والدولوميت ومواد الحجر الرملي والحصى وأحجار البناء (إدارة برمجة ومراقبة الميزانية مع التعديل من قبل المؤلفين، أبريل 2021).

ومن الضروري التحذير من الإفراط في سحب الرمال خاصة في الأودية والمجاري المائية والذي يسبب أضراراً جسيمة بالبيئة ويشكل خطر الفيضانات بالإضافة إلى تسريع ظاهرة التصحر.

## 2-5 تأثير توصيات أدوات تهيئة الاقليم على مدينة المسيلة:

بعد دراسة وتحليل أدوات التهيئة الاقليمية و الحضرية ، بما في ذلك التوصيات وبرمجة هذه المخططات (-SNAT 2010، SRAT of HPC، 2030، PAW 2014) لولاية المسيلة، توصلنا إلى الملخص التالي:

■ على الرغم من أن الاستراتيجية الوطنية للتنمية 2010-2030 تعترف بأن مدن الساحل بما فيها تعاني من كثافة سكانية عالية، إلا أن توصياتها تشجع على تخفيف الضغط الديمغرافي على المدن الساحلية وتوجيه السكان نحو هذه المدن بدلاً من تسريع بناء مدن جديدة مثل بوعزول وتوجيه السكان الفاضلين نحوها. ، وكذلك نقل مقرات المؤسسات الاقتصادية القريبة من موادها الخام؛ على سبيل المثال، المقر الرئيسي لشركة سوناطراك في تقرت، والسهوب في الجلفة، وغيرها؛

■ ضمت الاستراتيجية الوطنية للتنمية الزراعية 2010-2030 ولاية مسيلة إلى سطيف وبرج بوعريج وبجاية لجعلها مركزاً صناعياً للصناعات البلاستيكية، على عكس نشاط الصناعات التحويلية المهيمنة التي حددتها الاستراتيجية الوطنية للتنمية الزراعية، أي النشاط الزراعي الرعوي المتوافق مع إمكانات السهوب بما في ذلك مسيلة؛ بعيداً عن الأنشطة المقدمة في الجلفة والأغواط. وهذا الوضع يجعل من الصعب تحقيق البعد الاستدامة. ويؤدي هذا إلى تفاقم العجز المائي ويجعل عملية التحكم في توزيعه صعبة، كما يساهم في الهجرة الريفية والتخلي عن النشاط الزراعي الرعوي ويسبب أضراراً كبيرة للبيئة؛

■ على الرغم من الإمكانات السياحية الهائلة التي ذكرناها، والمتوافقة مع النشاط الزراعي الرعوي وعامل استقرار للسكان، إلا أن الخطة الوطنية للسياحة 2010-2030 استبعدت ولاية المسيلة من دائرة الزيبان السياحية التي تعبر جزءاً كبيراً من الولاية؛

■ لقد أدى مشروع PAW إلى تعميق ظاهرة استقطاب المدن الثلاث الكبرى في الولاية (المسيلة، بوسعادة، سيدي عيسى)، مما أدى إلى تسريع تراجع النشاط الزراعي الرعوي والاختلالات البيئية التي أضرت بالغطاء النباتي وسرعت من تطور ظاهرة التصحر؛

■ إن تأثيرات أدوات التهيئة الحضرية على الشبكة الحضرية والإدارة الحضرية واضحة بسبب تركيز الأنشطة المولدة للوظائف في أكبر مدن الولاية، مما أدى إلى عجز كبير في السكن، وهو الوضع الذي ساهم في انتشار التحضر غير الرسمي. كما أن الأضرار على المشهد الحضري والإدارة الحضرية هائلة بالإضافة إلى انتشار الأوبئة، والصراعات الاجتماعية الناتجة عن مشاعر الإقصاء وانعدام الانتماء، فضلاً عن الاختلالات البيئية التي أثرت سلباً على التعايش بين النظم البيئية الحضرية (الطبيعية والاصطناعية) وعلى الراحة النفسية والصحية للسكان. إن هذا الوضع مظلم وصعب للغاية لدرجة أنه أصبح من المستحيل حله باستخدام أدوات التخطيط والتطوير الحضري (PDAU و POS)؛ وتتطلب النصوص التنظيمية منها الالتزام بالمبادئ التوجيهية وتوصيات أدوات التخطيط الإقليمي.

لدينا ملاحظات كثيرة حول هذا الموضوع، أهمها ما ذكرناه. ومن ثم فإن معالجة هذه الشذوذ تتطلب الابتكار في الأساليب والممارسات المتبعة في إعداد هذه الأدوات. ولا يمكن تحقيق ذلك إلا من خلال إشراك جميع أصحاب المصلحة، بما في ذلك ممثلي السكان. ويجب أن تعتمد طريقة العمل على التشاور والتوافق في اتخاذ القرارات، مع احترام المواعيد التعاقدية لإنتاج هذه الأدوات والعمل على تنفيذها ميدانياً حتى لا تبقى مخفية في الأدراج.

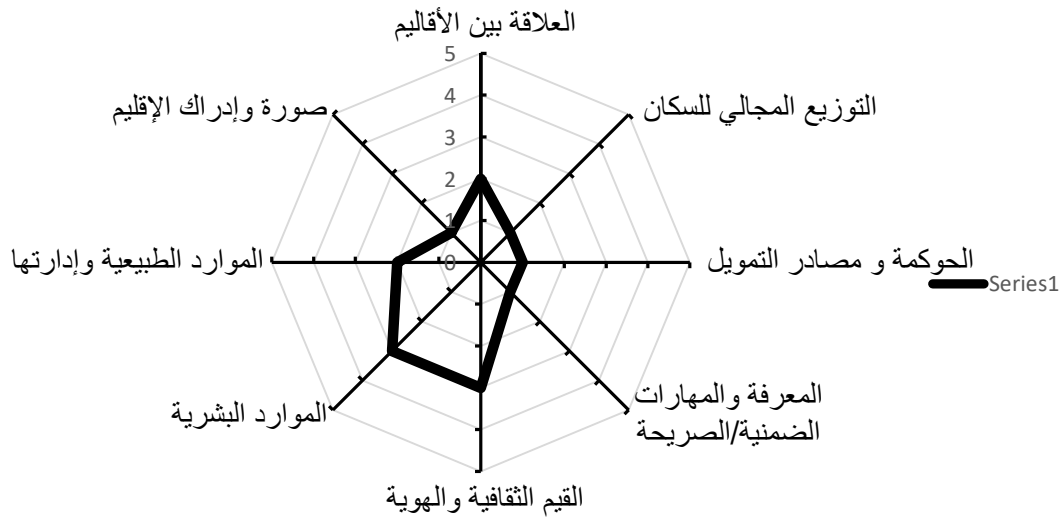
### 3- النتائج :

قمنا بعرض الإمكانيات البشرية والطبيعية وتحليل الاختلالات المتعلقة بالتوزيع المكاني للسكان وطبيعة التنمية الاجتماعية والاقتصادية وآثارها على البيئة والتوازن البيئي لولاية المسيلة. وبناء على ما ناقشناه، ومن أجل الوصول إلى نتائج بحثنا، وبفضل أسلوب التقييم الذي الاتحاد الأوروبي "LEADER"، توصلنا للنتائج الذي ادرجناها في الجدول رقم 7.

القدرة التنافسية البيئية	القدرة التنافسية الاجتماعية	القدرة التنافسية الاقتصادية	التموضع في السياق العالمي
الموارد الطبيعية وإدارتها			x
القيم الثقافية والهوية	x	x	x
الموارد البشرية	x	x	
الحوكمة والموارد المالية			x
المعرفة والمهارات الضمنية/الصريحة			x
التوزيع المكاني للسكان			
العلاقات بين الأقاليم			x
صورة وإدراك الإقليم			x

الجدول رقم 7: التحليل النوعي لمكونات العاصمة الإقليمية لولاية المسيلة. إخراج المؤلفين

## الملف الاقليمي لولاية المسيلة



الشكل رقم 6: الخارطة الإقليمية لولاية المسيلة. تم اعداده من قبل المؤلفين.

### 4- مناقشة النتائج :

من خلال التحليل الذي قمنا فيه بتحليل أهم أدوات تهيئة الاقليم (PAW، SRAT، SANT)، بما في ذلك توصياتها المتعلقة بتوجيه تنمية ولاية المسيلة نحو القطاع الصناعي، على الرغم من عدم توافق هذا القطاع مع الإمكانات الطبيعية والبشرية، وحتى مع تلك المتعلقة بالقدرة الاستيعابية لكل هذا، مما يجعل هذه الولاية منطقة استقطاب ديمغرافي بالإضافة إلى كل المعضلات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية التي تتعارض مع عناصر التوزيع المتوازن للسكان.

إن القيم التي حددناها لمؤشرات التنافسية لولاية المسيلة تعتمد على نتائج هذا التحليل الذي قمنا بترجمته إلى رسم بياني أعطانا الشكل التالي. ما يمكن استنتاجه هو أنه على الرغم من توفر الإمكانات البشرية والقيم الثقافية والهوية والموارد الطبيعية النسبية، إلا أن الخلل الواضح في إعداد أدوات التنمية وعدم احترام مبادئ التنمية المستدامة، وكذلك الحكومة، أدى إلى تراجع القدرة التنافسية لمنطقة المسيلة وأدى إلى تفاقم مشكلة توزيع وتركيز السكان في المدن الكبرى للولاية، مما يتطلب إعادة النظر في طريقة تطوير هذه الأدوات والابتكار بناءً على مبادئ التنمية المستدامة والحكومة، وخاصة تلك المتعلقة بالمشاركة الواسعة التي تجمع كل أصحاب المصلحة، بما في ذلك المجتمع المدني والخبراء المستقلين، والتوافق على اقتراح الحلول الأكثر فعالية لتنمية المنطقة وتصحيح الاختلالات.

لقد اقترحنا حلاً عملياً من خلال عرض الطريقة الحالية لإعداد هذه الأدوات والنهج الصحيح الذي نراه مناسباً يجعل إقليم ولاية المسيلة تنافسياً ويمكنه تصحيح الخلل في توزيع السكان من خلال الجدول رقم 8 التالي:

المؤشرات الرئيسية	الوضع الحالي	المقترحات و الحلول
الموارد الطبيعية وإدارتها	- تشجيع الاستثمارات الصناعية خاصة تلك التي لا تتناسب مع الإمكانات الطبيعية للولاية وإهمال القطاع الفلاحي الرعوي والسياحة.	- توافق برمجة وتوجيهات أدوات التهيئة الاقليمية مع أدوات التهيئة الحضرية، خاصة في حماية العقار الفلاحي و

<p>الرعية ؛</p> <p>- اعتماد أساليب إدارة مستدامة ومتكاملة للموارد المائية والالتزام بقانون المياه الحالي الذي يعطي الأولوية لاستخدام الإنسان والحيوان والزراعة ثم الصناعة.</p>	<p>- الإفراط في استغلال الموارد الطبيعية، وخاصة المياه والعقار والطاقة والغطاء النباتي؛</p> <p>- إن إدارة هذه الموارد بعيدة كل البعد عن قواعد الإدارة ومبادئ الاستدامة.</p>	
<p>- إحصاء المعالم والمواقع التاريخية والعمل على تسجيلها على المستوى الوطني وحتى الدولي لحمايتها قانونيا والاستفادة من التمويل اللازم لعمليات الحفاظ عليها وصيانتها. وينطبق الأمر نفسه على المحميات الطبيعية؛</p> <p>- دمج ولاية المسيلة في المسار السياحي للزيان وإعادة إطلاق المشاريع المجمدة بالقطاع.</p>	<p>- تدهور المواقع والمعالم التاريخية والثقافية والحضرية والمعمارية للولاية، وكذا تنوعها البيولوجي، من خلال اندماجها في الديناميكيات الاجتماعية والاقتصادية؛</p> <p>- على الرغم من التراث التاريخي والثقافي الغني والهوية في تصميم المشاريع الحضرية والمعمارية، إلا أنها تسبب أضرارا جسيمة للمشاهد الحضري والبيئة ولها تأثير خطير على السلوك الاجتماعي والثقافي للسكان وحتى على أنشطتهم الاقتصادية.</p>	القيم الثقافية والهوية
<p>- الابتكار في أساليب وتقنيات اعداد هذه الأدوات بما يتوافق مع مبادئ التنمية المستدامة والحوكمة الرشيدة.</p>	<p>-ساهم تركيز المرافق الاقتصادية والخدمات في المدن الكبرى في النزوح الريفي والتخلي على الأنشطة الفلاحية و الرعية و كل الحرف المرتبطة بهما .</p>	الموارد البشرية
<p>- خلق وعي جماعي بأهمية هذه الأدوات على المستويات الاجتماعية والاقتصادية والبيئية على المستوى الوطني والإقليمي والحضري.</p> <p>- تعزيز مبادرة البرمجة المتكاملة بين مختلف أصحاب المصلحة؛ استخدام نهج يعزز التشاور والإجماع في اعتماد المقترحات والقرارات.</p>	<p>- عدم احترام مبادئ التنمية المستدامة وخاصة تلك الواردة في قانون توجيه المدينة بما في ذلك التشاور والتوافق في اتخاذ القرارات مع توافق الحلول والإمكانات المالية المتاحة.</p>	الحوكمة والموارد المالية
<p>ولاستعادة الحرف الزراعية الرعية والحرفية، من الضروري:</p> <p>- التعديلات التي يجب إجراؤها على أدوات تهيئة الاقليم المختلفة بما يتوافق مع الامكانيات البشرية و المادية و كذا قواعد ومبادئ التنمية المستدامة؛</p> <p>-إنشاء تخصصات في الجامعات</p>	<p>تاكل الخبرة التي اكتسبتها أغلبية سكان ولاية المسيلة في مجال النشاط الزراعي الرعي بسبب التغيرات الاجتماعية والاقتصادية لصالح الأنشطة الصناعية والخدمات وخاصة الإدارية والتجارية.</p>	المعرفة والمهارات الضمنية/الصريحة

ومؤسسات التكوين المهني خاصة بهذه المجالات.		
<p>-مراجعة مخطط تنمية الولاية بحيث يكون متناسبا مع إمكانياتها الطبيعية والبشرية وو ادراج ذلك على مستوى المخطط الوطني و الجهوي لتهيئة الاقليم .</p> <p>-برمجة خطة تنموية طارئة للمناطق الأكثر حرماناً، ومنح حوافز اقتصادية واجتماعية لسكانها، ويتم ذلك على مستوى مخطط تنمية الولاية .</p>	- إن توجه القطاع الاقتصادي لولاية المسيلة نحو الصناعة مع تركيز هذه الأنشطة والخدمات في المدن الكبرى أدى إلى اختلال توزيع السكان وساهم في زيادة معدل التحضر.	التوزيع المكاني للسكان
<p>لتحقيق التكامل بين مختلف مدن وقرى الولاية وزيادة تأثيرها على المستوى الإقليمي والوطني، يجب على أدوات تهيئة الاقليم ، أن تأخذ في الاعتبار توجهات وتوصياتمخطط التنسيق الحضري .</p>	نلاحظ على سبيل المثال أن دائرة المسيلة ترتبط أكثر بولايات برج بوعريريج وسطيف، وبوسعادة بالجلفة وبسكرة، بينما سيدي عيسى بالبويرة والمدية، والمقرة بباتنة وسطيف وبسكرة.	العلاقات بين الأقاليم
<p>تعزيز الأنشطة التي تساهم في اندماج مدينة المسيلة في محيطها الجغرافي، وخاصة هضاب عليا وسط . ولا يمكن تحقيق ذلك إلا من خلال تصحيح برمجة وتوجهات أدوات التخطيط الإقليمي وعلى المخطط الوطني لتهيئة الاقليم .</p>	- تراجع القطاع الزراعي الرعوي وتواضع القطاع الصناعي مقارنة بالولايات الأخرى، والدور الإقليمي لولاية المسيلة محدود جدا.	صورة وإدراك الإقليم

الجدول رقم 8: التحليل النوعي لمكونات الإقليمية الرئيسية لولاية المسيلة. من اعداد المؤلفين.

## خاتمة :

إن أدوات تهيئة الاقليمية و الحضرية كادوات تحدد التوجهات التنموية و المجالية بما يتوافق مع مبادي التنمية المستدامة التي التزمت بها الدولة الجزائرية . لكن اختيار التنموي التي اختارته الجزائر غدت الاستقلال احدث اختلالات كبيرة و اسهم في الإفراط في استغلال الموارد الطبيعية مما تسبب في أضرار للنظام البيئي الطبيعي والحيوانات والنباتات والمناخ والتوزيع المكاني للسكان على الأراضي الوطنية.

ان تأخر الجزائر لخطورت هذا الاتجاه التنموي جاء بعد ظهور التناحج الوخيمة مما اضطرها تبني مبادي التنمية المستدامة و اعتماد توصيات أجندة 21 المنبثقة عن مؤتمر الارض لسنة 1992 ، و ذلك باصدارها لقانون رقم 01-20 المؤرخ في 2001/12/12 المتعلق بتهيئة الاقليم والتنمية المستدامة، والذي أنشأ ثلاثة مستويات لتخطيط استخدام الأراضي وأداة التنمية المستدامة؛ الوطنية (SNAT) والإقليمية (SRAT) والمحلية (PAW)، التي تهدف في المقام الأول إلى تعزيز القدرة التنافسية بين مناطق

البلاذ، من أجل تصحيح الخلل الديمغرافي المسجل، القانون رقم 03-10 المؤرخ 19 يوليو 2003 المتعلق بحماية البيئة، والذي وضع المبادئ العامة التي يجب احترامها في أي خطة تنمية ونشاط تحويلي ووضع مجموعة من الأنظمة والتراخيص البيئية. وأخيرا، القانون رقم 06-06 المؤرخ 20 فبراير 2006 المتعلق بقانون توجيه المدينة (LOV). لقد فشلت هذه القوانين وأدواتها في تحسين الوضع الكارثي في أراضينا ومدننا. بسبب عدم وجود نهج مبتكر وطرق تصميم وتطوير الأدوات.

تم تصميم هذه الأدوات وفقًا لمنطق الاستجابة للاحتياجات استنادًا إلى شبكة المرافق، دون مراعاة القدرات الطبيعية والبشرية للمنطقة والمدينة. وهذا النهج يبعدهم عن واقع الإقليم أو المدينة ولا يعزز القدرة التنافسية، ناهيك عن التكامل والجاذبية للإقليم، وبالتالي فهو بعيد عن مبادئ التنمية المستدامة، أو نهج التشاور بين مختلف الفاعلين، والإدارة والحكم الرشيد المنصوص عليها في هذه القوانين.

وبعد التحليل الذي قدمناها، وخاصة تلك المتعلقة بقوانين وأدوات التخطيط الإقليمي، ولا سيما المخطط الوطني لهيئة الإقليم، لأن كل الأدوات الناتجة عنه يجب أن تلتزم بتوصياته وتطبقها على أرض الواقع. "حالة المسيلة"، وبإتباع المنهجية والتقنية التي اعتمدناها، توصلنا إلى نتائج حددت حجم المشكلة واقترحت بعض الحلول التي من شأنها، في رأينا، أن تساهم ولو جزئيا في حل هذه الوضعية.

## قائمة المراجع:

- ANAT au compte de la wilaya de M'sila avec l'adaption des auteurs. (2009). *PAW. 1ere Phase*. M'sila.
- Antoine, G. ( Décembre 2020). « Les pôles de compétitivité : d'une géographie de l'innovation à une géographie de la production ». *Géococonfluences*.
- BOROWSKA, E. A. (2011). Programmation urbaine en Algérie, de nouveaux défis. *revue vies des villes*, 21.
- Direction de la programmation et du suivi budgétaires et la DSA de la wilaya de M'sila. (2021). *Annuaire statistique et bilan de l'année agricole 2019-2020*. M'sila.
- Direction de la programmation et du suivi budgétaires avec l'adaptation des auteurs. (Avril 2021). *Annuaire statistique*. M'sila: Wilay de M'sila.
- Direction de l'environnement . (2021). *Rapport annuel dur l'état de l'environnement*. M'sila.
- Direction du tourisme. (2021). *Bilan Annuel*. M'sila.
- Glossaire du développement territorial. (27 octobre 2006). Territoire et paysage, n°2. *Conférence européenne des ministres responsables de l'aménagement du territoire (CEMAT)*.
- KRUGMAN, P. (1998). What's new about the new economic geography? *Oxford Review of Economic Policy* Vol. No. 22(14), 7-17.
- LAURENT, D. (2008). *La République et ses territoires : la circulation invisible des richesses*. Paris: Éditions du Seuil.
- Le conseil économique, social et environnemental européen. (2011). *La compétitivité : enjeu d'un nouveau modèle de développement*. France: Les éditions des journaux officiels.
- NOISETTE, P. &. (1996). *marketing des villes, un défi pour le développement stratégique*. Paris: Organisation.
- ONS. (2008). *Ressencement général de la population et de l'habita*. Alger.
- POTTER, J. (2009). Evaluating Regional Competitiveness Policies. *Insights from the New Economic Geography Regional Studies*, 1225-1236.
- THIARD, P. (2009). Attractivité et compétitivité : offre territoriale, approches marketing et retombées. Dans PUCA. *L'attractivité des erritoires: regards croisés* (pp. 47-48). Paris: Actes des séminaires.
- VOLLET, D. B.-S. (2018). Mesure de la performance des politiques européennes de développement rural par l'estimation de leur «valeur ajoutée territoriale» Application au programme Leader du pays d'Aurillac. *Économie Régionale et Urbaine*, (2), 353-388.





مركز النخلة للدراسات والبحوث الجزائر

وبالتنسيق مع

جامعة صبراتة - ليبيا -

مخبر الدين والمجتمع جامعة الجزائر 02



ينظمان المؤتمر الدولي الثالث المُحَكَّم حول:

**قضايا ومشكلات التنمية في الوطن العربي**

**تشخيص الواقع وإستشراف المستقبل**

يومي: 22 و 23 جوان 2025 بدولة تونس

## القائمون على المؤتمر

### الهيئة الشرفية لرئاسة المؤتمر

- الأستاذ: عبد الرحمان القعقاع بن النوي، مدير مركز النخلة للدراسات والبحوث (الجزائر)

- الأستاذ: سالم محمد الهريشي، رئيس جامعة صبراتة (ليبيا)

- الأستاذة: سهام شريف، مدير مخبر الدين والمجتمع جامعة أبو القاسم سعد الله الجزائر 2 (الجزائر)

- الأستاذة: عيسى حيدر، مدير مخبر علم إجتماع المنظمات والمناجمنت جامعة أبو القاسم سعد الله

الجزائر 2 (الجزائر)

رئيس المؤتمر: د. محمد شريف، جامعة أبو القاسم سعد الله- الجزائر 2 (الجزائر)

رئيس اللجنة العلمية للمؤتمر: د. محي الدين قنفود، جامعة الحاج لخضر- باتنة 1 (الجزائر)

رئيس اللجنة التنظيمية للمؤتمر: أ.د. خالد شنون، جامعة أبو القاسم سعد الله- الجزائر 2 (الجزائر)

### فكرة المؤتمر:

يعد موضوع التنمية في الوطن العربي من أبرز القضايا التي تتطلب تضاهراً في البحث والدراسة في الوطن العربي، حيث أنه في عالم يتسم بالتغيرات السريعة والتحولات العميقة، ظل مستوى التنمية في العالم العربي قديماً أمام الأهداف المنشودة والموارد المرسودة، في تجاوز التحديات الاقتصادية والاجتماعية، المحلية منها والإقليمية، الأمر الذي يتطلب تفكيراً عميقاً من جميع الفاعلين والمتخصصين في الحقول المعرفية المتعددة، لإيجاد حلول مبتكرة وفعالة ضمن مقاربة نسبية تتناسب مع الواقع المحلي والإقليمي للتنمية وتتجاوز مشكلاتها؛

فالتنمية ليست عملية آلية لتحقيق النمو المطلوب إقتصادياً والرفاه الاجتماعي والاستقرار السياسي، بل هي عملية ديناميكية مستمرة، تشكل ضمن مساراتها بنية لفعل متكامل للحياة الاجتماعية والاقتصادية والسياسية والثقافية... الخ، لكونها تؤدي إلى إستقطاب العاطلين وسد تفاقم البطالة، وتعزز التنافسية في المشاريع وانجازها، التي تنجبه إلى خلق تراكم الثروة الوطنية وإمكانية الاستفادة منها في إعادة إنتاج الأرباح ضمن مشاريع هيكليّة قطاعية مدمجة، وإذا كان هذا الأخير يعاني من الإختلالات البنيوية في مسارات التنمية المستدامة المتوقعة والمرغوبة نتيجة تشابك مشكلاتها أو عوائقها في مختلف القطاعات الصناعية أو الخدمانية وغيرها مرحلياً وتصادفياً فإن تجاوز ذات المشكلات لا تقوم إلا بالاهتمام بشؤون التنمية ذاتها كفاصل رئيس في التغيير والتطوير الاجتماعي واستقراره؛

في هذا الإطار وإدراكاً منا لأهمية التنمية في تطوير المجتمعات العربية، يأتي المؤتمر الدولي الثالث، الموسوم بقضايا ومشكلات التنمية في الوطن العربي تحت شعار تمخيص الواقع وإستشراف المستقبل، كمبادرة من المبادرات العلمية التي يشرف على تنظيمها مركز النخلة للدراسات والبحوث مع شركائه، لتشكل في حد ذاتها فرصة علمية حوارية تشاركية بين مجموعة الباحثين والمتخصصين والخبراء، من أجل تبادل الرؤى والأفكار والتجارب حول قضايا ومشكلات التنمية في المنطقة العربية، مع تقديم قراءات تحليلية معمقة لشخصيات الواقع التنموي الراهن وتحدياته المتعددة، وفق أطر منهجية معرفية للوصول إلى استشراف الفرص المستقبلية للتنمية، وإقتراح التوصيات اللازمة لخلق بيئة تنموية عربية موحدة، وتفعيلها في إطار تكاملي عربي يسخر في تطوير المجتمعات العربية وتنميتها تنمية شاملة ومستدامة.



### شروط المشاركة في المؤتمر:

إن المشاركة في المؤتمر الدولي مفتوحة لجميع الأساتذة وطلبة الدكتوراه بالجامعات العربية، والباحثين والمهتمين بقضايا التنمية ومشكلاتها المتعددة في الوطن العربي. حيث تخضع البحوث والأوراق العلمية المقدمة للتحكيم العلمي من قبل لجنة متخصصة. بعد أن تستوفي الشروط التالية:

- أن تكون الأبحاث والأوراق العلمية المقدمة ضمن محاور المؤتمر وموضوعاته. على أن تتوفر فيها المواصفات المنهجية المطلوبة في البحث العلمي.
- أن تنقسم الأبحاث والأوراق العلمية بالأصالة والمنهجية العلمية والجدة في الموضوع والعرض، بأن تحمل فكراً علمياً جديداً وتطرح إشكالات، وتقدم حلولاً ورؤى في الموضوع المعالج.
- أن تكون الأبحاث والأوراق العلمية المقدمة قد سبق نشرها أو قدمت للنشر في مؤتمرات سابقة، أو مجلة علمية.
- يجب أن تقدم الأبحاث والأوراق العلمية بصيغة وورد حصراً، **وغيرها في منهجية أخرى**، وأن تكتب بإحدى اللغات العربية أو الفرنسية أو الإنجليزية.
- أن تكتب الأبحاث والأوراق العلمية بخط **AlMajalla** الحجم 14، بما في ذلك الأبحاث باللغات الإنجليزية Times New Roman الحجم 12، على أن توثق بالأبجدية داخل المتن البحث وليس في الحاشية.
- يجب أن يتم توثيق المراجع في الأبحاث والأوراق العلمية وفق نظام (APA).
- تقبل المشاركات الفردية فقط ضمن محاور المؤتمر المعلنة.
- أن يشتمل غلاف البحث أو الورقة العلمية على معنومات الباحث/ الباحثين التفصيلية (الاسم واللقب، الرتبة العلمية، الوظيفية، جهة العمل، وسيلة الاتصال: الهاتف المحمول، البريد الإلكتروني).
- يجب أن لا تتعدى صفحات الأبحاث والأوراق العلمية 20 صفحة.
- يجب أن ترسل الأبحاث والأوراق العلمية إلى البريد الإلكتروني الخاص بالمؤتمر دون سواه.

## أهداف المؤتمر:

يهدف هذا المؤتمر إلى تقديم قراءات حول أهم قضاياها ومشكلات التنمية في المجتمعات العربية، قصد تشخيص الواقع وإستشراف المستقبل، كما ينبثق عنه مجموعة من الأهداف الفرعية نجملها على النحو التالي:

- تشخيص الواقع التنموي في المجتمعات العربية ومشكلاته المتعددة.
- توضيح الأسباب والعوامل التي تعيق مجرودات التنمية في الوطن العربي.
- تسليط الضوء على مختلف التحديات والمعوقات التي تواجه الدول العربية في تحقيق التنمية.
- تبين دور المؤسسات المجتمعية والتعليمية والمالية والإقتصادية في إرساء قواعد وأليات التنمية العربية.
- إستكشاف آفاق التعاون الإقليمي والدولي، كنقطة إنطلاق لمرحلة جديدة من التنمية في المنطقة العربية.
- إستشراف الفرص المستقبلية التي يمكن أن تسهم في فتح آفاق جديدة للتنمية في الوطن العربي.
- إستشراف الفرص الإستراتيجية التي تساهم في تحقيق تنمية شاملة ومستدامة في الوطن العربي.

## محاور المؤتمر:

يتمحور المؤتمر حول خمسة محاور أساسية هي: **أبعاده ومتغيراته** من خلال مجموعة المحاور الأساسية التالية:

### المحور الأول: تشخيص الواقع التنموي في الوطن العربي

1. تحليل المشكلات الاجتماعية وأثرها على التنمية في الوطن العربي.
2. تحليل الأوضاع الإقتصادية الراهنة وتأثيرها على مجرود التنمية.
3. تحليل دور المؤسسات الإعلامية في تعزيز الوعي بالقضايا التنموية.
4. تحليل السياسات التنموية ومدى فعاليتها في مواجهة التحديات التنموية.

### المحور الثاني: مشكلات التنمية الاجتماعية والإقتصادية

1. تقييم مؤشرات التنمية الاجتماعية والتكامل الاجتماعي في الدول العربية.
2. المشاركة المجتمعية وخدمة قضايا التنمية والعدالة الاجتماعية.
3. تحليل نماذج التنمية الإقتصادية المطبقة في الدول العربية.
4. بناء شراكات من أجل تحسين الإقتصاديات العربية.

### المحور الثالث: التنمية الريفية والحضرية آفاق التنمية المستقبلية

1. تقييم مؤشرات التنمية الريفية والحضرية.
2. النمو الحضري المستدام وتحديات المدن العربية.
3. التحول الريفي والمستقبل المستدام للزراعة في العالم العربي.
4. المرأة الريفية ودورها التنموي، تحديات وآفاق.

### المحور الرابع: التنمية الثقافية والسياحية كآلية لتعزيز الفعل التنموي

1. تقييم واقع التنمية الثقافية والسياحية في الوطن العربي.
2. تعزيز السياحة الثقافية والفنية كأداة لتنمية الإقتصاد.
3. دور الثقافة والتعليم في تحقيق التنمية الاجتماعية.
4. تطوير القطاع السياحي كأداة لتعزيز التنمية الإقتصادية والاجتماعية.

### المحور الخامس: الشباب والتنمية، تحديات الحاضر وآفاق المستقبل

1. تمكين الشباب من المشاركة في قيادة العمل التنموي.
2. تحليل دور الشباب في تحقيق أهداف التنمية المستدامة.





## اللجنة العلمية للمؤتمر:

أ.د. مصطفى داسة، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	أ.د. سالم محمد الهوشي، رئيس جامعة صبراتة - ليبيا
أ.د. خالد شنون، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	أ.د. المهدي أحمد الجديدي، مركز البحوث والإستشارات، جامعة صبراتة - ليبيا
د. محي الدين قنفوذ، جامعة الحاج لخضر، باتنة (الجزائر)	أ.د. أبو عجيبة محمد الشيباني، جامعة صبراتة - ليبيا
أ.د. سهام شريف، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	أ.د. علي الرائي، الأكاديمية الليبية للدراسات العليا - ليبيا
أ.د. عتيقة حرايرية، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	أ.د. الدوكالي مفتاح الطرشاني، جامعة الزيتونة - ليبيا
أ.د. كوكب الزمان بليردوج، جامعة العربي بن مهيدي، أم البواقي - الجزائر	أ.د. مباركة أبو القاسم الذيب، الأكاديمية الليبية للدراسات العليا - ليبيا
أ.د. الهاشمي مقراني، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	أ.د. نوري أحمد الغنودي، الأكاديمية الليبية للدراسات العليا - ليبيا
أ.د. عائشة بن صافية، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	أ.د. أمل العوادة، مديرة مركز دراسات المرأة، الجامعة الأردنية - الأردن
أ.د. العربي حران، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. صلاح الدين محمد الشيباني، رئيس المجلة العلمية، جامعة صبراتة - ليبيا
أ.د. فائزة التونسي، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. فتحي نصر سرب، جامعة صبراتة - ليبيا
أ.د. زهية جاب الله، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. ربيع علوان يحي، جامعة صبراتة - ليبيا
أ.د. ياسين مشتة، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. ثريا محمد الراشد، جامعة صبراتة - ليبيا
أ.د. بيمعة مختار، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. النفاثي الحمروني هويدي، جامعة الزيتونة - ليبيا
أ.د. محمد لين بن عروس، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر	أ.د. محمد غومة الشيباني، منظمة شمال إفريقيا لحفظ السلم - ليبيا
أ.د. أحمد مداس، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر	أ.د. جواهر الجموسي، جامعة منوبة - تونس
أ.د. عز الدين بوكريوط، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر	أ.د. محمد سليمان الأحمد، جامعة السليمانية - العراق
أ.د. المحبوب عابد، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر	أ.د. ضياء عباس علي، جامعة كركوك - العراق
أ.د. سليم حربي، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر	د. عضيد عزت محمد المشداني، محافظة بغداد، المستشار القانوني - العراق
أ.د. محمد علي الجودي، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر	د. محمد عبد الإله موسى شير، جامعة الإمام جعفر الصادق 'ع' - العراق
أ.د. عيسى بونسي، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر	د. مروان عضيد عزت المشداني، وزارة النفط، شركة نفط الوسط - العراق
أ.د. رشيد جلود، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر	د. سلام عبد الودود عبيد، مجلس الخدمة المدنية الاتحادية - العراق
أ.د. محمد بومانة، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر	د. بشار قيس محمد الحجية، مجلس الخدمة المدنية الاتحادية - العراق
أ.د. نوال دحمان، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر	د. بشار محسن حسن غياض، محافظة بني الوادي، المستشار القانوني - الجزائر
أ.د. مريم سعود، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر	د. كفاح علي عبد المرسومي، جامعة كركوك - العراق
أ.د. غنية ضيف، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. عدنان إبراهيم نصار الجاني، الجامعة العراقية - العراق
أ.د. مليكة فرحات، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. أسعد نامر مكي شحي، جامعة الفرات الأوسط الطبية - العراق
أ.د. نبيلة وحدي، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. فيصل عقلة سالم الشرفات، جامعة أم البقيع - الجزائر
أ.د. رقية عثمان، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. ثاني بن سيف بن علي الهاشمي، جامعة القصص - سلطنة عمان
أ.د. بشيرة بن توتة، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. مرتضي عبد الله خير، جامعة الشرقية - سلطنة عمان
أ.د. فاطمة الزهراء مكلاتي، جامعة العربي التيمي، تبسة - الجزائر	د. نزار حمدي قشطة، جامعة الشرقية - سلطنة عمان
أ.د. جهاني مستاري، مركز البحث في الأنتروبولوجيا الاجتماعية والثقافية، وهران - الجزائر	د. خلف محمد عبد السلام بومي، جامعة قناة السويس - مصر
أ.د. بوكري عصمان، جامعة، محمد خيضر، بسكرة - الجزائر	د. أحمد موسى بدوي، مركز البحوث الاجتماعية - مصر
أ.د. شعبان ليايم، جامعة عباس لغرور، خنشلة - الجزائر	د. حسين أنور جمعة، جامعة قناة السويس - مصر
أ.د. عبد الحكيم بن بعلوش، جامعة الحاج لخضر، باتنة 1 - الجزائر	د. عبد المعبود محمد عبد الرسول، جامعة قناة السويس - مصر
أ.د. لخضر بن سامل، جامعة الحاج لخضر، باتنة 1 - الجزائر	د. محسن بوعزري، جامعة تونس - تونس
أ.د. رمضان لونانسة، جامعة الحاج لخضر، باتنة 1 - الجزائر	د. سميرة الوليازي، جامعة جندوبة - تونس
د. أمال صغير، جامعة الحاج لخضر، باتنة 1 - الجزائر	د. منصف القابسي، جامعة صفاقس - تونس
د. يامنة نزار، جامعة الحاج لخضر، باتنة 1 - الجزائر	د. فؤاد غريالي، المعهد العالي للإنسانيات التطبيقية قصبة - تونس
د. أسماء رحمان، جامعة الحاج لخضر، باتنة 1 - الجزائر	د. خيري عبد السلام عمو، جامعة صبراتة - ليبيا
د. حكيم أعراب، جامعة الحاج لخضر، باتنة 1 - الجزائر	د. هاجر منصوري، جامعة سوسة - تونس
د. مصطفى قادي، جامعة الحاج لخضر، باتنة 1 - الجزائر	د. رانية الغويل، جامعة تونس - تونس
د. هوار يغو، جامعة العربي بن مهيدي، أم البواقي - الجزائر	د. الهادي غيلوفي، جامعة الزيتونة - تونس
د. نذيرة الزيد، جامعة العربي بن مهيدي، أم البواقي - الجزائر	د. قاسم المجبشي، جامعة عدن - اليمن
د. عبد المالك بودور، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. منى الصباد، جامعة نو أشفة - موريتانيا
د. جميلة محدي، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. سايح سويح، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر
د. أمينة زادة، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. رياض خنفر، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر
د. ياسين أوسعيدان، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. عبد الرحمان شداد، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر
د. الطيب مجيدي، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. عبد القادر حميدة، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر
د. رشيد مقدم، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. السعدي رابي، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر
د. عبد القادر سليمان، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. أمينة سعود، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر
د. محمد بن براهيم، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. بسمه بن سكيك، جامعة زيان عاشور - الجلفة - الجزائر
د. أمال عماري، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. نشادي عبد القادر، جامعة يحي فارس، المدية - الجزائر
د. خولة ملال، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. ريم نوازي، جامعة خميس مليانة - عين الدفلى - الجزائر
د. حياة بن عروس، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. أمينة دويي، المركز الجامعي، تيبازة - الجزائر
د. أمال ظاوي، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. فتحة حمار، جامعة مولود معمري، تيزي وزو - الجزائر
د. مسعودة عروش، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. ميرة بوضريان، جامعة قسنطينة 1، قسنطينة - الجزائر
د. أميرة بورشة، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. الهادي بوشامة، جامعة تمراست - الجزائر
د. سهام بن عاشور، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. حسان بوسرسوب، جامعة البليلة 2، البليلة - الجزائر
د. بقادة إكرام، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. جمال لغذاري، المركز الجامعي سي الحواس، بركة - الجزائر
د. صافي إيمان، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر	د. غنية بلعري، جامعة عبد البشير الإبراهيمي، برج بوعريوج - الجزائر
د. كريمة حاني، جامعة العربي التيمي - تبسة - الجزائر	د. رشيد زقي، المركز الجامعي سي الحواس، بركة - الجزائر



3. برامج ومبادرات لدعم المشاركة الشبابية في التنمية؛
4. التدريب الإستراتيجي للشباب وأثره في ابتكار حلول للتحديات التنموية الاقتصادية والاجتماعية.

#### المحور السادس: المرأة العربية وأدوارها التنموية

1. التمكين الاقتصادي والرقمي للمرأة العربية؛
2. تحليل قضايا المشاركة المجتمعية للمرأة وأثرها على مسارات التنمية؛
3. المرأة وتحديات التنمية القانونية والسياسية؛
4. مستقبل المرأة في التنمية، بين الفرص والتحديات.

#### المحور السابع: الإستثمار في رأس المال البشري كدعامة للتنمية الإدارية

1. تقييم مؤشرات التنمية البشرية والإدارية
2. دور الكفاءات والمهارات البشرية في تحقيق التنمية الإدارية
3. تحليل قضايا رأس المال البشري وبناء القوى البشرية المؤهلة لقيادة التنمية الإدارية
4. تحسين جودة الحياة المهنية والعمل في الدول العربية وإستدامة الفعل التنموي الإداري
5. تعزيز الابتكار والتطور التكنولوجي وأثرهما على التنمية
6. دور الابتكار التكنولوجي ودوره في تغيير مسار التنمية في الوطن العربي
7. دور الابتكار وريادة الأعمال في تحسين الاقتصاديات العربية
8. تعزيز الابتكار الرقمي وأثرهما في التنمية الاجتماعية والإدارية

#### المحور التاسع: التعليم العالي والبحث العلمي وأثرهما في تعزيز التنمية المستدامة

1. دور الجامعات في تعزيز التنمية المستدامة؛
2. الحوار بين الأكاديميين وأثره في تطوير الفكر التنموي المستديم؛
3. تقييم واقع البحث العلمي في مجال التنمية المستدامة في الدول العربية؛
4. التعاون بين الجامعات ومراكز البحث وأثره على إستدامة الفعل التنموي في الوطن العربي

#### المحور العاشر: التعاون العربي وإستدامة التنمية المستدامة.

1. بحث آفاق التعاون العربي في المجالات التنموية؛
2. مقاربات حول إستراتيجيات التعاون العربي لتحقيق التنمية المستدامة؛
3. الشراكات الاقتصادية الدولية وحل مشكلات التنمية المستدامة في المنطقة العربية؛
4. دور المنظمات المجتمعية والهيئات العربية والدولية في تفعيل التنمية المستدامة.

#### المحور الحادي عشر: إستشراف مستقبل التنمية المتكاملة في العالم العربي

1. تحليل الاتجاهات العالمية وتأثيرها على التنمية المتكاملة في المنطقة العربية؛
2. مناقشة السياسات المستقبلية لتحقيق التنمية المتكاملة؛
3. إستشراف التحديات الرقمية والتكنولوجية والاجتماعية والإقتصادية للتنمية المتكاملة؛
4. إستشراف آليات ونماذج قابلة لتحقيق التنمية المتكاملة في العالم العربي.



## اللجنة التنظيمية للمؤتمر:

أ.د. خالد شنون، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر (الجزائر)	أ.د. مصطفى داسة، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر 2 - (الجزائر)
د. سايح سويح، جامعة زيان عاشور - الجلفة - (الجزائر)	أ.د. أحمد مداس، جامعة زيان عاشور - الجلفة - (الجزائر)
د. خولة ملال، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر 2 - (الجزائر)	د. السعدي رابحي، جامعة زيان عاشور - الجلفة - (الجزائر)
د. ريم نواري، جامعة خميس مليانة - عين الدفلى - (الجزائر)	ط.د. فيفي عباد، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر - (الجزائر)
ط.د. فيصل بن رحمون، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر 2 - (الجزائر)	ط.د. سعاد بلقاسمي، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر - (الجزائر)
ط.د. عمر بن شعاعة جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر 2 - (الجزائر)	ط.م. محمد عثمان بوجلاب، جامعة أبو القاسم سعد الله - الجزائر - (الجزائر)

## الإقامة والتنقل والرسوم:

يعقد المؤتمر في مدينة حمامات الياسمين تونس، في فندق أربعة نجوم حيث أن نفقات الإقامة تدخل ضمن رسوم المشاركة وفقا لما يلي:

- رسوم المشاركة في المؤتمر من دولة الجزائر تقدر بـ 58000 دج للمشارك الواحد في غرفة تبادلية شاملة الإقامة + النقل؛
- رسوم المشاركة في المؤتمر من باقي الدول العربية تقدر بـ 300 أورو للمشارك الواحد في غرفة تبادلية شاملة الإقامة؛
- يمكن توفير غرفة فردية لمن يطلبها مقابل رسوم إضافية؛
- مدة الإقامة خمسة ليالي وستة أيام في فندق أربعة نجوم، ابتداء من 21 جوان 2025.

## تواريخ مهمة:

- إشعار للباحث بنتيجة التقييم خلال أسبوع من الإستلام، ومنه يمكنه مباشرة إرسال الورقة العلمية كاملة.
- آخر موعد لتقديم الورقة العلمية النهائية 10 ماي 2025.
- آخر أجل لتحكيم الأوراق العلمية، والرد على الباحثين 20 ماي 2025
- تاريخ إنعقاد المؤتمر 22 - 23 جوان 2025

## معلومات الاتصال:

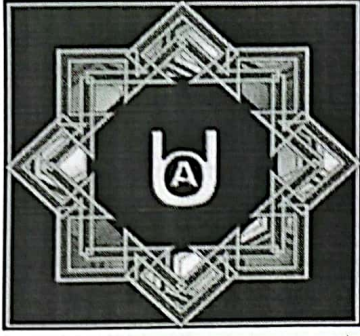
ترسل الأبحاث والأوراق العلمية كاملة مرفقة بإستمارة المشاركة على البريد الإلكتروني للمؤتمر:

[counfeltanmiya25@gmail.com](mailto:counfeltanmiya25@gmail.com)

للإستفسار يرجى الإتصال على واتساب والأرقام التالية:

(00213550427147)، (00213770205749)، (00213550855008)





الأكاديمية العربية المفتوحة - الدانمارك



مركز النخلة للدراسات والبحوث - الجزائر



جامعة صبراتة - ليبيا



## البرنامج النهائي



## للمؤتمر الدولي الثالث المُحَكَّم حول:

## قضايا ومشكلات التنمية في الوطن العربي

## تشخيص الواقع وإستشراف المستقبل

تاريخ ومكان الإنعقاد:

يومي 22 و 23 جوان 2025 بدولة تونس



## اليوم الأول: الأحد 22 جوان 2025

إفتتاح المؤتمر: تلاوة القرآن، الشهد الوطني الجزائري، الشهد الوطني الليبي		9:00 إلى 10:00	
كلمة السيد: أ. د. سالم محمد الهريشي، رئيس جامعة صبراتة (ليبيا)			
كلمة السيد: أ. د. وليد ناجي الحياي، رئيس الأكاديمية العربية المفتوحة (الدانمارك)			
كلمة السيد: أ. د. عبد الرحمان القعقاع بن النوي، مدير مركز النخلة للدراسات والبحوث (الجزائر)			
كلمة السيد رئيس المؤتمر: أ. د. مصطفى داسة، جامعة الجزائر 2 (الجزائر)			
المداخلة الإفتتاحية من تقديم: أ. د. مباركة أبو القاسم الذيب، الأكاديمية الليبية للدراسات العليا (ليبيا) تحت عنوان: التنمية الشاملة في المجتمع العربي وعلاقتها بالبطالة: قراءة سوسولوجية			
الجلسة الأولى: الواقع التنموي في المجتمع العربي: تأصيل مفاهيمي وقراءات تشخيصية			
رئيس الجلسة: أ. د. الدوكالي الطرشاني، جامعة الزيتونة (ليبيا)/ المقرر: د. النفاثي هويدي الحمروني، جامعة الزيتونة (ليبيا)/ عضو صياغة: د. خولة لرقم، جامعة قسنطينة 2 (الجزائر)			
التنمية بالتبعية: رهان حاسر بكل أرباحية	من الرمد إلى الأمل: نموذج فلسطيني لاستكشاف جدلية الصمود والتنمية في ظل الاحتلال والقيود الاقتصادية	10.00 إلى 13.00	
الجماعات المضاعطة كعائق للتنمية في الوطن العربي	التنمية الاقتصادية في الجزائر بين متطلبات الراهن و آفاق المستقبل: قراءة تحليلية من منظور سوسولوجي		
معوقات تحقيق التنمية المستدامة في العالم العربي: العولة الجبرية في قالب تحرري	مؤشرات التنمية المستدامة في العالم العربي في إطار خطة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة العام 2030		
التنوع الاقتصادي ودوره في تحقيق التنمية الاقتصادية بالجزائر	دور التشريعات القانونية في تحقيق التنمية المستدامة		
إشكاليات التنمية في المجتمع العربي: ثقافة المقاومة والعائق الثقافي "المجتمع الجزائري أنموذجا"	مشكلات التنمية في الوطن العربي: دراسة حالة إستدامة التنمية الإقتصاد الأخضر في الجزائر		
التحديات الاجتماعية والاقتصادية للتنمية المستدامة في العالم العربي	دور التنمية المستدامة في التنمية الاقتصادية		
البطالة وعلاقتها بالواقع التنموي الاجتماعي في الجزائر: دراسة تحليلية	البطالة في الوطن العربي: الأسباب، التداعيات، الحلول.		
عوائق التنمية الاقتصادية والاجتماعية: التحديات والفرص	أفاق التعاون العربي في مجال تحقيق التنمية المستدامة : الإمكانيات، الأسباب، الحلول.		
نقاش مفتوح			
وجبة الغداء			
الجلسة الثانية: المرأة والأسرة والإعلام: قراءة في الأدوار التنموية المتعددة			
رئيس الجلسة: أ. د. د. زهية جاب الله، جامعة الجزائر 2 (الجزائر)، المقرر: د. رقية بهولي، جامعة قسنطينة 2 (الجزائر)/ عضو صياغة: د. يمينة بوقندورة، جامعة أم البواقي (الجزائر)			
دور المرأة في التنمية الاجتماعية بين الماضي والحاضر	التمكين الاقتصادي للمرأة ودوره في التنمية الاقتصادية	14.00 إلى 16.30	
رهانات المرأة في التحرر والإسهام الإيجابي في مجالات التنمية	المرأة الجزائرية ومشاركتها في التنمية الاجتماعية بالمجتمعات الريفية: المرأة النابلية نموذجا		
المفارقة بين التشريع الديمقراطي وفضاء الممارسة: دراسة في المظاهر والتحديات التي تواجهها عينة من العاملات في القطاع النسيج في الوطن العربي	مساهمة برامج وزارة التضامن الوطني والأسرة وقضايا المرأة- قراءة في أهم برامج وكالة التنمية الاجتماعية		
الصورة النمطية والفجوة الجندرية بين القيود الثقافية ومعوقات تمكين المرأة في المجتمعات العربية	دور وسائل الإعلام في تسويق المعالم التاريخية لمدينة بنغازي		
دور مواقع التواصل الاجتماعي في تمكين المرأة التونسية اقتصاديا واجتماعيا: الفايبيسوك أنموذجا	Fundamentals of Governance and ethics in organisational success and sustainability in Algeria		
Women's Economic Empowerment in North Africa: A Comparative Study of Institutional Strategies in Algeria, Tunisia, and Morocco	نقاش مفتوح		
الجلسة الثالثة: الابتكار والتطور التكنولوجي وأثرهما على التنمية			
رئيس الجلسة: أ. د. شيلي إسماعيل السويطي، جامعة القدس المفتوحة (فلسطين)/ المقرر: د. شيرين إبراهيم القواسمة، جامعة بوليتكنيك (فلسطين)/ عضو صياغة: د. سميرة زراي، جامعة أم البواقي (الجزائر)			
الابتكار وريادة الأعمال في خدمة التنمية المستدامة: رؤية تكاملية لأبعادها الاقتصادية والاجتماعية	دور الكفاءات الرائدة في تحقيق الاستدامة الاستراتيجية من خلال الدور المعدل للنضج الرقمي دراسة تحليلية لآراء عينة من القيادات الإدارية في منظمات المجتمع المدني المحلية في مدينة دهوك		16.30 إلى 19.00
دور الابتكار وريادة الأعمال في تحسين الاقتصاديات العربية	المقاولانية كأحد التوجهات الحديثة لتحقيق التنمية الاجتماعية والاقتصادية للمجتمع.		
الذكاء الاصطناعي والتحول الرقمي ودورها في دفع عجلة التنمية المستدامة: دراسة حالة شركة نفط الوسط بالعراق	تقنيات الذكاء الاصطناعي ودورها في تحقيق التنمية الاقتصادية بالجزائر بين الواقع والتحديات		
تقنيات الذكاء الاصطناعي وأهميتها في تطوير الموازنة العامة وأدوات تدقيقها في الموازنة العامة الفلسطينية وأثرها على التنمية المستدامة	دور الذكاء الاصطناعي في تعزيز الأمن السيبراني والتنمية الرقمية		
دور الذكاء الاصطناعي في تحقيق أهداف التنمية المستدامة	دور التكنولوجيا في مجال التعليم العالي ودورها في التنمية والتحول الرقمي		
Les nouvelles technologies au cœur du développement de la bijouterie tunisienne par et pour la jeune génération via la discipline du design	Le développement durable de l'industrie de l'habillement tunisienne : le rôle du design, des normes ISO et de la transformation numérique		
نقاش مفتوح + إختتام جلسات اليوم الأول			



اليوم الثاني: الإثنين 23 جوان 2025

الجلسة الرابعة: الإستثمار في رأس المال البشري كدعامة للتنمية الإدارية المستدامة	
رئيس الجلسة: أ.د. المهدي أحمد الجديدي، جامعة صبراتة (ليبيا) / المقر: د. صلاح الدين محمد الشيباني، جامعة صبراتة (ليبيا) / عضو صياغة: د. أبو عجلة محمد الشيباني، جامعة صبراتة (ليبيا)	
التنمية البشرية أساس التنمية الشاملة: العراق نموذجا	9.00 إلى 11.00
التنمية الإدارية ودورها في تحقيق التنمية المهنية للموظفين: دراسة ميدانية بالإدارات العمومية الجزائرية	
من جودة الحياة المهنية إلى استدامة الفعل الإداري: مقاربة تنموية شاملة	
دور رأس المال البشري في تعزيز النجاح التنظيمي المستدام دراسة استطلاعية لأراء الهيئة التدريسية في جامعة عقرة للعلوم التطبيقية- العراق	
دور إدارة الجودة الشاملة والمسؤولية الاجتماعية في أداء إدارة الأحداث البنفسجية في محافظة الخليل	
أثر جودة حياة العمل في الرضا الوظيفي في الوزارات الفلسطينية	
من الكفاءة إلى القيادة: أثر تنمية المهارات البشرية على الأداء الإداري	
الشباب العربي وموجة التغيير باتجاه تحقيق أهداف التنمية المستدامة: المقدرات والمعوقات	
دور القيادة التحولية في تنمية الموارد البشرية لتحقيق التنمية المستدامة -دراسة ميدانية بمؤسسة إنتاج وتوزيع الغازات الصناعية وحدة ورقلة-	
تأثير القيادة الإستراتيجية في تحقيق النضج الرقمي للمؤسسات الحكومية	
التدريب كآلية لتنمية الموارد البشرية بالقطاع الثالث جمعية تربية المرأة الريفية انموذجا	
دور التدريب والتعاون بين الموظفين في تحقيق تنمية وتطوير كفاءة المؤسسة	
دور مدير المدرسة في تحقيق التنمية المهنية للأساتذة من وجهة نظر أساتذة التعليم الابتدائي	
دور العمل اللائق في الحد من البطالة والفقر في الجزائر	
إعادة هيكلة الموارد البشرية وأثرها على التنمية: دراسة للتجربة الجزائرية	
الاعتراف الوظيفي في المؤسسات ذات طابع الاجتماعي وأثره على التنمية الإدارية	
تأثير المناعة التنظيمية في التجديد الإستراتيجي: دراسة ميدانية في كلية الطب جامعة الأنبار	
نقاش مفتوح	
الجلسة الخامسة: المنظومة التعليمية والجامعية، والبحث العلمي: قراءات في أدوارهم وأثرهم في تعزيز واستدامة التنمية العربية	
رئيس الجلسة: أ.د. أحمد مداس، جامعة الجلفة (الجزائر) / د. قنفود مكي الدين، جامعة باتنة 1 (الجزائر) / عضو صياغة: د. هوارى بغو، جامعة أم البواقي (الجزائر)	
دور الجامعات في تعزيز التنمية المستدامة: جامعة تكريت أنموذجا	11.00 إلى 13.00
دور الجامعة في تحقيق التنمية المستدامة بالجزائر	
دور الجامعة الجزائرية في تحقيق أهداف التنمية المستدامة	
الجامعة كفاعل إستراتيجي في هندسة التنمية الاجتماعية	
دور البحث العلمي في تحقيق التنمية المستدامة -دراسة ميدانية بجامعة قاصدي مرباح ورقلة-	
الحواريين الأكاديميين وأثره في تطوير الفكر التنموي المستديم	
واقع التبادل العلمي بين الأكاديميين العرب وتأثيره على قضايا التنمية العربية: دراسة تحليلية	
التعليم والثقافة دعائمان أساسيتان في هندسة التنمية الاجتماعية	
التعليم والثقافة أساسا للتنمية الاجتماعية	
عوائق تطبيق ضمان الجودة بمؤسسات التعليم العالي والبحث العلمي في الجزائر وإنعكاساتها على تحقيق التنمية المستدامة	
المشكلات التربوية والفكرية في العالم العربي وأثرها على مسار التنمية المستدامة	
نقاش مفتوح	
وجبة الغذاء	
الجلسة السادسة: التنمية الريفية والحضرة والسياحية كآلية لتعزيز الفعل التنموي	
رئيس الجلسة: أ.د. ياسر شاهين، جامعة القدس (فلسطين) / المقر: د. بشلاغم يحيى، جامعة تلمسان (الجزائر) / عضو صياغة: د. رقية بهولي، جامعة قسنطينة 2 (الجزائر)	
الأمن الغذائي في المنطقة العربية واقع وأفاق	14.00 إلى 16.30
الإفصاح عن الأداء البيئي ودوره في تحقيق أهداف التنمية المستدامة 2030 دراسة ميدانية على مصفاة الزاوية لإنتاج وتكرير النفط ومشتقاته	
الهجرة الداخلية وأثرها على توزيع الخدمات والتنمية المحلية: دراسة سوسيولوجية	
التنمية الريفية الزراعية ودورها في إثراء الإنتاج المحلي.	
التنمية الريفية وتحدياتها في الوطن العربي -مع الإشارة للتجربة الجزائرية	
صناعة الألبسة التقليدية ودورها في تنمية المناطق الريفية: دراسة ميدانية بمدينة مسعد ولاية الجلفة	
مؤشرات التنمية الحضرة في ولاية قسنطينة: تحليل سوسيولوجي	
دور بناء الخارطة العنقودية على تنمية القطاع السياحي في محافظة بيت لحم في فلسطين.	
دور السياحة الرقمية في تعزيز إستراتيجية التنمية المستدامة	
السياحة الدينية والتنمية الاقتصادية، بحث في المصطلح ونقد للتمثل	
السياحة كرافعة للتنمية في الوطن العربي: تشخيص التحديات الراهنة واستشراف الفرص المستقبلية لتعزيز النمو الاقتصادي والتماسك الاجتماعي	
التحديات التنموية للقطاع السياحي في ظل الاحتلال الإسرائيلي لمدينة القدس	
مدى إسهام أدوات المعتمدة في تصحيح إختلال التوزيع السكاني في الوطن العربي: حالة الجزائر	
الجلسة الختامية	
قراءة التوصيات النهائية والختامية للمؤتمر من طرف الأستاذ الدكتور: أحمد مداس، جامعة الجلفة (الجزائر)	16.30 إلى 18.30
تسليم شهادات المشاركة	
إختتام فعاليات المؤتمر	





المؤتمر الدولي الثالث المحكم حول:  
قضايا ومشكلات التنمية في الوطن العربي  
تشخيص الواقع وإستشراف المستقبل

عنوان الورقة البحثية

مدي اسهام ادوات المعتمدة في تصحيح اختلال التوزيع السكاني في الوطن العربي "حالة الجزائر"

تاريخ ومكان الإنعقاد:  
يومي 22 و 23 جوان 2025 بدولة تونس

## معلومات المشاركين:

### المشارك الأول:

الإسم واللقب: حاج حفصي لحس

الدرجة العلمية والتخصص: استاذ محاضر "أ" /هندسة معمارية وعمران .

جامعة الإنتماء: جامعة محمد بوضياف بالمسيلة

الجنسية: جزائري

رقم الهاتف: 0671337162

عنوان البريد الإلكتروني: lahcene.hadjhafsi@univ-msila.dz

محور المشاركة: المحور الثالث

عنوان البحث أو الورقة العلمية: مدي اسهام ادوات المعتمدة في تصحيح اختلال التوزيع السكاني في الوطن العربي  
"حالة الجزائر"

### المشارك الثاني:

الإسم واللقب: رجم علي

الدرجة العلمية والتخصص: استاذ تعليم عالي /هندسة معمارية وعمران

جامعة الإنتماء: جامعة محمد بوضياف بالمسيلة

الجنسية: جزائرية

رقم الهاتف: 0670100928

عنوان البريد الإلكتروني: ali.redjem@univ-msila.dz

محور المشاركة: المحور الثالث

عنوان البحث أو الورقة العلمية: مدي اسهام ادوات المعتمدة في تصحيح اختلال التوزيع السكاني في الوطن العربي  
"حالة الجزائر"

# Title in English: The extent to which the approved tools contribute to correcting the imbalance in population distribution in the Arab world; "the case of Algeria"

د حاج حفصي لحسن<sup>1</sup> - رجم علي<sup>2</sup>

## الملخص:

ان التاريخ الاستعماري الطويل والسياسات الظرفية التي انتهجتها الدول العربية بعد الاستقلال في مجال التنمية الاقتصادية و تهيئة الاقليم والعمران الفاقدة لمبادئ التنمية المستدامة تعتبر من الاسباب الاختلال التوزيع السكاني التي تعاني منه الاوطان العربية. لان الادوات تخطيطية اقليمية وحضرية اخفقت في ايجاد بيئة تنموية تنافسية بين الاقاليم يمكن من خلالها تصحيح الاختلال الراهن في التوزيع السكاني.

فالجزائر و رغم محاولتها تصحيح هذا مع بداية التسعينيات باصدارها جملة من القوانين تتبنى التنمية المستدامة و التنافسية بين الاقاليم من خلال ادوات تهيئة اقليمية و عمرانية؛ لكن غياب الحوكمة في اعدادها حجم من الأهداف المتوخات منها في تحقق توزيع سكاني متوازن بين الاقليم و بين المدن و الارياف .

ولاية المسيلة الواقعة في الهضاب العليا وسط (HPC) التي وجهتها توصيات المخطط الوطني لتهيئة الاقليم (SNAT) للصناعة خلافا لإمكاناتها البشرية والطبيعية التي تتوافق مع القطاع الفلاحي الرعوي تعاني من هذه المعضلة . من خلال تطبيق "LEADER" المعتمد في الاتحاد الأوروبي سوف نحدد اسبابها و محاولة معالجتها بجملة من المقترحات الذي تضمنتها مداخلتنا .

الكلمات المفتاحية: التهيئة الإقليمية-التهيئة الحضرية-التوزيع التكاني-التنافسية بين الأقاليم-تطبيق "LEADER"-الجزائر -

المسيلة.

## Abstract:

The long colonial history and circumstantial policies pursued by Arab countries after independence in the areas of economic development, regional planning, and urbanization, which lacked the principles of sustainable development, are among the reasons for the population imbalances plaguing Arab countries. Regional and urban planning tools have failed to create a competitive development environment between regions through which to correct the current imbalance in population distribution.

Algeria, despite its attempts to correct this in the early 1990s by issuing a series of laws adopting sustainable development and competitiveness between regions through regional and urban planning tools, the lack of governance in its preparation has hindered many of the objectives sought to achieve a balanced population distribution between the region and between cities and rural areas.

The wilaya of M'sila, located in the High Plateaus in the heart of the (HPC), which was directed by the recommendations of the National Territorial Development Plan (SNAT) toward industry, despite its human and natural potential, which is compatible with the agro-pastoral sector. Through the "LEADER" application approved by the European Union, we will identify its causes and attempt to address them with a set of proposals included in our intervention.

**Keywords:** Territorial Planning - Urban Planning - Population Distribution - Competitiveness Between territorials - LEADER Application - Algeria - M'sila.

مقدمة:

لقد استعمل مصطلح التنافسية الذي ظهر بداية القرن العشرين أولا من طرف الاقتصاديون . واعطوه عدة تعريفات : "القدرة على الصمود في وجه المنافسة في السوق (Potter, 2009) "، أو "القدرة على زيادة العائدات والاقتصادات الخارجية للقرب والتجمع. (Krugman, 1998) "و مع عصر العولمة اصبح اسعماله في عدة اختصاصات منها التخطيط الاقليمي و العمراني . "في عصر العولمة، يكتسب موضوع القدرة التنافسية الإقليمية أهمية متزايدة لسياسات التنمية الإقليمية (Kamani, 2002) "، وقد عرفها الاتحاد الأوروبي بأنها "قدرة إقليم ما على تحسين مستوى معيشة سكانه بشكل مستدام وتزويدهم بمستوى عالٍ من التوظيف والتماسك الاجتماعي في بيئة ذات جودة؛ من خلال قدرة الإقليم على الحفاظ على الأنشطة ومواجهة المنافسة من الأقاليم الأخرى" (Conseil économique, social et environnemental européen, 2011). وفقا لهذا التعريف؛ من المفترض أن تكون أفريقيا، بمواردها الطبيعية الهائلة، القارة الأكثر قدرة على المنافسة في العالم، ولكن لسوء الحظ هذا ليس هو الحال.

ولذلك فإننا نعتقد أن القدرة التنافسية لأي منطقة لا تقتصر على هذه الأصول الطبيعية، بل يجب أن تتعزز من خلال جاذبيتها؛ "إنها القدرة على الجذب والتنافس اقتصاديًا بين الاقاليم مع ضمان الاستدامة البيئية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية وفقًا لمنطق الشبكة والتفاعل المتبادل"، المفهوم: القدرة التنافسية والجاذبية في هذا التعريف، والتي تبدو متسقة مع رؤيتنا لأنها تربط جاذبية وتنافسية إقليم ما ببعد الاستدامة، ولا يمكن أن يتم ذلك إلا من خلال ابتكار أساليب وأدوات التخطيط الإقليمي "الجاذبية الإقليمية تكمن في صياغة مفاهيم القدرة التنافسية والتسويق الإقليمي والعرض الإقليمي. (Tiard, 2009) "

لقد تحول مفهوم التخطيط الإقليمي من مقارنة مركزية للتنمية وإعادة التوزيع إلى المقاربة محلية، حيث يتعين على كل منطقة من مناطق البلاد توظيف امكانياتها البشرية و المادية لتحسين جاذبيتها وفقًا لمنطق "التفكير وطنيا للعمل محليًا" بدلاً من "التفكير محليًا للعمل وطنيا. (Potter, 2009) "لقد فرضت العولمة تحديات تنموية جديدة على المستوى الإقليمي والحضري: "لم تعد المنطقة قادرة على المنافسة إذا عانت من نزيف سكاني، نتيجة لسحب الاستثمارات ونقل الشركات. (Tiard, 2009) "ونتيجة لذلك، فإن الحاجة المتزايدة إلى التميز وتحديد مواقعها على مستويات مختلفة من القدرة التنافسية تتطلب من المدن والمنطقة اعتماد سياسات تنموية قادرة على تعزيز إمكاناتها وزيادة قدرتها على جذب السكان والاحتفاظ بهم. ولا يمكن تحقيق ذلك إلا من خلال أدوات للتهيئة و التعمير فعالة.

تشكل الجاذبية والقدرة على الوصول ركيزتين تقليديتين للتخطيط المكاني، مدعومة بتدابير تهدف إلى تعزيز عوامل الجاذبية الحالية والقدرة على منح الامتيازات مع محاولة الحد من آثار الاستقطاب. ولا يمكن تحقيق ذلك إلا من خلال أساليب مبتكرة في تطوير أدوات التهيئة و التعمير وتنفيذ هذا التعريف "لتلبية توقعات السكان والأنشطة في أراضيها بشكل أفضل، وتحسين نوعية المدينة وقدرتها التنافسية الشاملة في بيئتها التنافسية على المدى القصير والطويل" (نوزيت، 1996).

لقد تاخرت الجزائر في ادراج مبادئ التنمية المستدامة المنبثقة عن قمة الأرض في ريو دي جانيرو سنة 1992 في أدواتها للتهيئة الإقليمية والحضرية؛ النصوص الأولى هي القانون رقم 01-20 المؤرخ في 12 ديسمبر 2001 والمتعلق بالتهيئة الإقليمية والتنمية المستدامة، والقانون رقم 03-10 المؤرخ في 19 يوليو 2003 والمتعلق بحماية البيئة، وقانون توجي للمدينة رقم 06-06 المؤرخ في 20 فبراير 2006، والتي وضعت، وفقًا لرشيد سيدي بو مدين، أدوات « SNAT ، SEPT ، PAWT ، SDAAM »، والتي تستند إلى نماذج جديدة وتدمج مفاهيم جديدة مثل جاذبية وتنافسية الاقاليم، والدعوة إلى أساليب جديدة مثل تحليل نقاط القوة والضعف والفرص والتهديدات " (SWOT) (عمارة، 2014). إن عدم وجود مناهج مبتكرة لاعداد و تصميم هذه الأدوات قد حد من الأهداف المتوقعة منها، وهي تصحيح اختلال التوازن في التوزيع المكاني للسكان غير الوطن و كذا بين الحواضر و الارياف.



رغم طابعها الزراعي الرعوي، فإن المشاريع الهيكلية المدرجة في برنامج الهضاب العليا (SEPT) التيحددها مخطط الوطني للاقليم (SNAT) جعلت من ولاية المسيلة قطبا صناعيا تنافسيا للغاية، معززة بفضل برامج تعزيز البنية التحتية للطرق وتوسيع شبكة السكك الحديدية وتطوير النشاط الاقتصادي. هذا النمط من التنمية فضلا عن اثاره السلبية السسواققتصادية و البيئية فقد عمق من معضلة التوزيع السكاني بين مدن و قرى ولاية المسيلة و هذا ما سنوضحه في الورقتنا البحثية.

## 1- المنهجية:

لقد استخدمنا التطبيق الذي اعتمدته المفوضية الأوروبية "LEADER" ، (Vollet, 2018) والتي تعتمد على الأسس التالية:

- مراعاة الموارد البشرية والطبيعية للمنطقة في إطار سياسة إدماج جهات البلاد في إعداد مخططات التنمية؛
- مبادئ الحكم الرشيد؛
- دمج قطاعات النشاط وفق منطق الابتكار؛
- مواكبة السياسات الإقليمية والوطنية وحتى العالمية إذا سمحت الظروف بذلك.

يعتمد ذلك على العوامل التفاعلية التالية:

- القدرة التنافسية الاجتماعية: الحوكمة الرشيدة على كافة المستويات (الوطنية والإقليمية والمحلية)؛
- القدرة التنافسية البيئية: يجب أن تكون البيئة العامل الحاسم في خطط التنمية الإقليمية؛
- القدرة التنافسية الاقتصادية: قدرة أصحاب المصلحة على استغلال القدرات البشرية والطبيعية على النحو الأمثل لجعل المنطقة أكثر جاذبية وتنافسية؛
- التموضع في السياق العالمي: ويتعلق الأمر بقدرة الجهات الفاعلة على إيجاد مكانها في علاقتها بالمناطق الأخرى والعالم الخارجي.

تعتمد هذه الطريقة على 8 مؤشرات تقييمية (انظر الشكل رقم 1) يجب أخذها في الاعتبار عند وضع خطط التنمية أو تقييم القدرة التنافسية للإقليم، وهي:

- إدارة الموارد الطبيعية؛
- القيم الثقافية والهوية؛
- الموارد البشرية؛
- المعرفة والمهارات الضمنية/الصريحة؛
- نظام الحوكمة والموارد المالية؛
- التوزيع المكاني للسكان؛
- العلاقة بين الأقاليم؛
- صورة وإدراك المنطقة.

باستخدام مقياس التقييم الخاص بنا من 0 إلى 5، والذي يتراوح من 0 (ضعيف جدا)، 1 (ضعيف)، 2 (دون الوسط)، 3 (متوسط)، 4 (جيد)، و5 (جيد جداً)؛ ويمكن تمثيل هذه التقييمات على رسم بياني مكون من ثمانية فروع (مؤشرات التقييم). تمكن هذه الطريقة من تحديد درجة تنافسية المنطقة وفهم أسباب سوء توزيع سكان ولاية المسيلة والجزائر، واقتراح الحلول في مجال إعداد أدوات التخطيط الإقليمي، وهذا بطبيعة الحال بعد تحليل المنهج المتبع في الأدوات المعمول بها.



الشكل رقم 1: المخطط التنظيمي الذي يمثل المؤشرات الرئيسية لجاذبية للإقليم حسب تطبيق "LEADER"، (Vollet, 2018) مع تعديل المؤلفين.

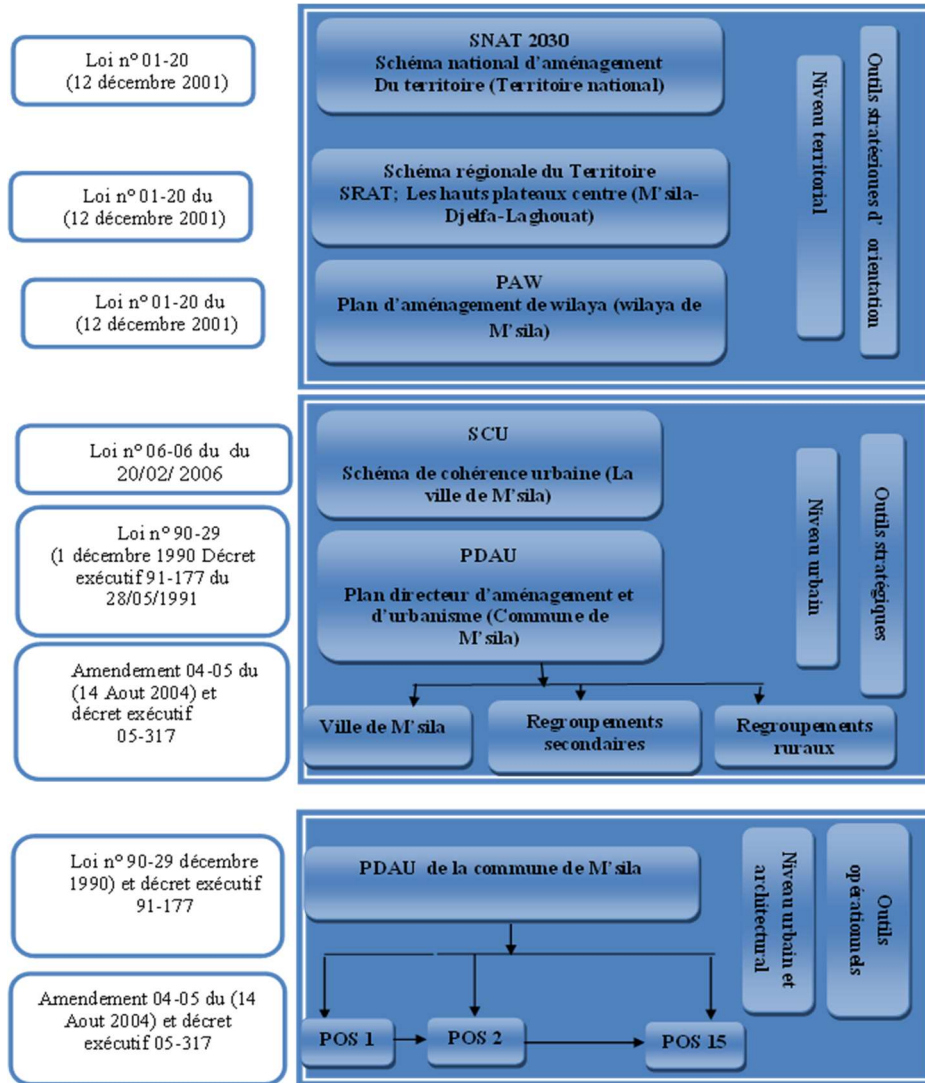
## 2- المناقشة:

سوف نتعرض في هذا الفصل لاهم المعطيات التي تخص الجانب القانوني المنظمة لادوات الهيئة الاقليمية و العمرانية التي اقترتها الجزائر بهدف تحقيق تنمية محلية تحقق التنافسية و التكامل بين الاقاليم و كذا لمحة عن ولاية المسيلة و كل المعطيات بغية تصحيح عدم التوازن في التوزيع السكاني عبر اقليم الوطن و على اقليم الولاية المتكونة من مجموعة من المدن و الارياف .

### 2-1- الترسانة القانونية والتنظيمية التي تحكم التخطيط الإقليمي في الجزائر

تعيش الجزائر اختلالا رهيبا في توزيع سكانها، إذ يعيش 63% منهم على 4% من مساحة التراب الوطني، و28% يعيشون في الهضاب العليا التي تمثل 9% من مساحة البلاد، و9% فقط يشغلون 87% المتبقية من التراب الوطني، والتي تتكون أساسا من الصحراء (الاحصاء العام للسكان، 2008). وعلى الرغم من مشاركتها في مؤتمرات قمة الأرض التي عقدتها الأمم المتحدة في ريو عام 1992 وجوهانسبرغ عام 2002 بشأن التنمية المستدامة؛ ولم تعتمد الجزائر توصيات هذه القمم في قوانينها إلا في بداية القرن الحادي والعشرين من خلال القانون رقم 20-01 المؤرخ في 2001/12/12 المتعلق بالتخطيط الإقليمي والتنمية المستدامة، والذي أنشأ ثلاث أدوات للتخطيط الإقليمي: الاستخدام والتنمية المستدامة؛ الاقتصاد الوطني هو اقتصاد قائم على أسس اقتصادية وسياسية، وهو اقتصاد قائم على أسس اقتصادية وسياسية، يعتمد على ثلاثة استراتيجيات اقتصادية رئيسية: وطنية (SNAT)، جهوية (SEPT) ومحلية (PAW)، أهم أهدافها تحقيق التنافسية بين اقليم الجزائر، من خلال اقتصاد وطني متناغم ومتكامل يأخذ بعين الاعتبار القدرات الطبيعية والبشرية لكل جهة من جهات البلاد من أجل إعادة تنظيم الخلل الملحوظ في توزيع السكان عبر التراب الوطني. وعلى

نحو مماثل، صدر القانون رقم 10-03 المؤرخ في 19 يوليو 2003 المتعلق بحماية البيئة، والذي حدد المبادئ العامة التي يجب احترامها في أي مخطط للتنمية أو نشاط تحويلي، ووضع مجموعة من الأنظمة والتراخيص البيئية. وأخيرا، القانون رقم 06-06 المؤرخ 20 فبراير 2006 المتعلق بقانون توجيه المدينة (LOV). وقد أنشأ هذا القانون قواعد الحكم الحضري الجيد وأنشأ خطة التماسك الحضري؛ (انظر الشكل رقم 2).



الشكل رقم 2: هرم النصوص والأدوات لتخطيط استخدام الأراضي والتخطيط الحضري. (BEREZOWSKA-AZZAG E, 2011) مع تكييف المؤلفين.

نسجل هنا اهم الاسباب التي حدة من اهداف هذه الأدوات التخطيط الإقليمي والحضري و التي تعود بالاساس الى عدم الزام هذه القوانين للمختلف الفاعلين على اعدادها خاصة ما تعلق ب:

- التنسيق المؤسسي على مختلف مستويات صنع القرار والتدخل؛
- التقيد بمبادئ الحوكمة في كل مراحل اعداد هذه الادوات ؛
- توفير مصادر التمويل خاصة على المستوى المحلي لاعداد هذه الادوات ؛
- اجراءات عقابية لكل متهاون في اعداد و تنفيذ ما جاء في هذه الادوات .

## 2-2- المخطط الوطني لتهيئة الاقليم (SNAT) :

حسب المادتان 7 و 8 من القانون رقم 20-01 المؤرخ في 2001/12/12 المتعلق بالتهيئة الإقليم والتنمية المستدامة، فإن المخطط الوطني لتهيئة الاقليم (SNAT) ادات تخطيط مجالي و تنموي يغطي كل اقليم الوطن ، و يهدف لتحقيق انتشار متوازن للسكان على كامل أراضي البلاد، من خلال تنمية متوازنة ومستدامة و بيئة تنافسية بين جميع الاقاليم الجهوية . ادات صالحة لمدة 20 عامًا، يتم تقييمها وتحديثها كل خمس سنوات يتم اعدادها على مستوى مركزي على ان يكون منسجم مع كافة الخطط الاستراتيجية المعنية بالجانب التنموي للبلاد ، يصادق عليه بمرسوم تنفيذي . يعتبر المخطط الوطني لتهيئة الاقليم اعلى هرم الادوات التهيئة المجالية و التنموية و عليه فكل ما جاء فيه ملزم لها . و تلخص اهدافه في ما يلي:

■ نحو إقليم مستدام؛

■ خلق ديناميكية إعادة التوازن الإقليمي؛

■ تهيئة الظروف لجاذبية وتنافسية المناطق؛

■ تحقيق العدالة الإقليمية.

ويحدد هذا القانون أيضًا الإجراءات التي يجب اتباعها عند تنفيذ أدوات تخطيط استخدام الأراضي، والتي يمكن تلخيصها على النحو التالي:

■ الحوكمة؛

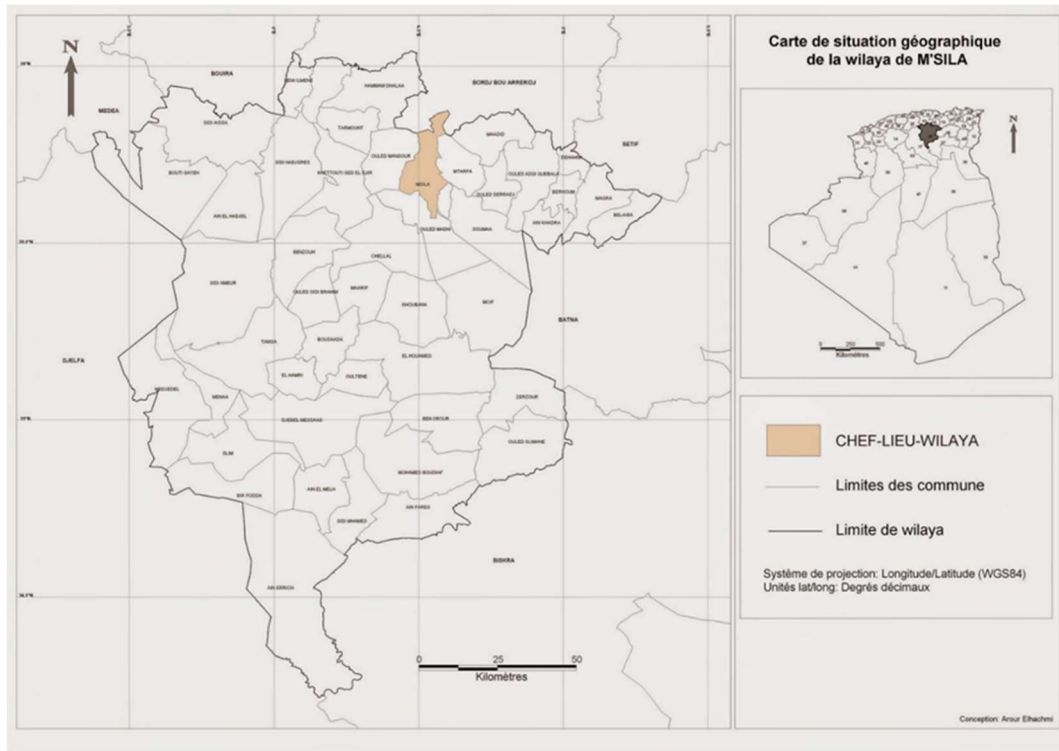
■ دور مختلف الأطراف الفاعلة ؛

■ مؤسسات الحكم الإقليمي؛

■ إعادة خلق الرابط الإقليمي: التشاور، المشاركة، الشراكة.

## 2-3- تقديم ولاية المسيلة :

ولاية المسيلة منذ التقسيم الإداري لسنة 1974 تدير 15 دائرة و 47 بلدية و تتربع على مساحة 18.175 كلم<sup>2</sup> و تبعد عن العاصمة بحوالى 240 كلم. صنفها المخطط الوطني ضمن هضاب عليا وسط مما جعلها بين أبواب العاصمة وأبواب الصحراء؛ وقد سمح هذا الموقع و طابعها الفلاحي الرعوي مكنها بان تكون حلقة مهمة ضمن الديناميكية التنموية مع مختلف الولايات المجاورة مثل سطيف، و برج بوعريش، و باتنة، و بسكرة، و الجلفة، و برج بوعريش (انظر الشكل 1) (الوكالة الوطنية لتهيئة الاقليم مع تكييف المؤلفين، 2009).



الشكل رقم 3: موقع ولاية المسيلة (ANAT) الوكالة الوطنية لهيئة الإقليم. (2009)

تتميز تضاريس الولاية بالتنوع من جبال و كثبان رملية الى السهول الخصبة و الغابات و الاحراش . مناخها جاف قليل التساقط ، لكن بها عدة وديان تتخذ من مناطق التل منبع لها و ايضا مياه جوفية .

ويقدر إجمالي عدد سكان الولاية بـ 1.362.058 نسمة في 2020/12/31، مقابل 983.513 نسمة في 2008/12/31، أي بزيادة مطلقة تقدر بـ 378.545 نسمة. وتبلغ الكثافة السكانية 75 نسمة/كم<sup>2</sup>، منها 1078 و 686 في بلديتي المسيلة وبوسعادة و 6 نسمة/كم<sup>2</sup> في بلدية الحوامد. يظل توزيع السكان على مستوى الولاية غير متناسب إلى حد كبير: حيث أن الشمال أكثر سكانًا من الجنوب بأكثر من 60٪ من إجمالي السكان، ومن ناحية أخرى يقع أكثر من 38٪ من السكان في ثلاث مدن كبيرة: مسيلة وبوسعادة وسيدي عيسى. أكثر من 67٪ من السكان يقيمون في المدن الكبرى، و 13٪ في المدن الثانوية، و 20٪ من السكان يقيمون في مناطق متفرقة. (إدارة برمجة ورصد الميزانية مع التعديل من قبل المؤلفين، أبريل 2021). وتشير الإحصاءات إلى أن نسبة السكان المتفرقين ظلت منخفضة، حيث بلغت 20.46٪ من إجمالي السكان (RGPH 2008)، في حين وصلت في عام 1998 إلى 22.95٪، وفي عام 1987 وصلت إلى 34.46٪، أي بانخفاض قدره 14٪. وهذا يعطينا فكرة عن مدى الهجرة الريفية إلى العواصم البلدية ومن عواصم الدوائر الثلاث الأكثر سكانًا إلى العواصم البلدية بين الأعوام: 2008-1990. ويظل الوضع على حاله حاليًا ، ولكن بسبب عدم وجود بيانات النمو الإجمالي السنوي لعام 2022، والتي لم يتم نشرها بعد.

#### 4-2- الامكانيات البشرية والمادية لولاية المسيلة :

ان الهدف من ابراز الامكانيات الطبيعية والبشرية لولاية المسيلة هو الإجابة على الأسئلة التالية: هل وفقت وتوصيات أدوات التهيئة الإقليمية (PAW، SEPT، SNAT) في توجيه عجلة التنمية وفقًا لهذه القدرات و مبادئ التنمية المستدامة ؟ هل ساهمت في تصحيح الخلل في التوزيع المكاني للسكان على مستوى الولاية

## 1-4-2 الإمكانيات البشرية :

حسب الإحصائيات المتوفرة لدينا فأن نسبة السكان النشطين تمثل أكثر من ثلث سكان ولاية المسيلة وهو مؤشر جيد، لكن للأسف فإن معدل البطالة يناهز 15.5%. ويعد القطاع الزراعي المشغل الرئيسي، حيث يمثل حوالي 30 % من إجمالي السكان العاملين (انظر الجدولين رقم 2).

القطاعات	رجال	نساء	المجموع	التعيين	المجموع
الإدارة	42301	29886	72187	سكان الولاية	1362058
المقاوالاتية	37178	1631	38809	السكان النشطون	462883
الفلاحة	110577	3159	113736	المشتغلون	391039
الصناعة	30008	4957	34966	البطالون	71844
الخدمات	42856	13775	56631	نسبة البطالة	15.5%
مختلفة	26076	4638	30714		
المجموع	313285	77754	391039		

الجدول رقم 2 : السكان النشطون ومعدل البطالة حسب القطاع.(مديرية متابعة الميزانية لولاية المسيلة )

## 2-4-2 الإمكانيات الفلاحية :

تبلغ مساحة الأراضي الفلاحية و الرعوية حوالي 1,646,890 هكتار، أي ما يقارب 85%، من إجمالي مساحة الولاية المقدرة ب 1,817,500 هكتار.بالإضافة إلى الغابات بحوالي 139.734 هكتارًا، أي حوالي 8 % ، تبلغ مساحة الأراضي البور بولاية المسيلة حوالي 149.293 هكتار.هذه الأرقام تظهر الإمكانيات الفلاحية و الرعوية الهائلة للولاية. في المقابل فإن نسبة الأراضي الزراعية المروية 15.7% فقط الامر الذي يتطل بجهود تنموي كبير لتدارك هذه المعضلة خاصة بالنظر لمناخ الولاية (انظر الجدولين 4 و5).

Désignations	Unités	Données
Superficie agricole totale	Ha	1 646 890
SAU totale	Ha	277 592
S.A.U irriguée	Ha	46 300
Superficie des zones - Alfa	Ha	200 000
Superficie phoeniciculture (dattes)	Ha	-
Ovins	Nbre	1 620 000
Bovins	Nbre	34 500
Caprins	Nbre	130 000
Camelins	Nbre	1 630
Aviculture (nombre de batteries)	Nbre	170
Superficie forestière	Ha	159 604
Taux de boisement	%	9
Laiteries	Nbre	3
Production laitière (Par an)	HL	802 400
SAU totale / Superficie agricole totale	%	17
SAU irriguée / SAU totale	%	17
Superficie des zones Alfa / superficie de la wilaya	%	11

### LES COMPAGNES SAISONNIERES 2019/2020

#### \* Production végétale

- Céréales	Superficie	: 46 160 Ha
- Production		: 859 878 Qx
- Maraichage	Superficie	: 5 300 Ha
- Production		: 2 345 000 Qx
- Arboriculture	Superficie	: 17 542 Ha
- Production		: 531 058 Qx
- Fourrages	Superficie	: 42 000 Ha
- Production		: 1 520 000 Qx

#### \* Production animale

- Viandes Rouges	: 292 000 Qx
- Viandes Blanches	: 110 800 Qx
- Œufs (1000 u)	: 169 500 U
- Lait (1000 L)	: 80 240 L
- Miel	: 290 Qx
- Laines	: 27 430 Qx



الجدولان 4 :الإمكانيات الزراعية الرعوية لولاية المسيلة.( مديرية البرمجة ومتابعة الميزانية و مديرية المصالح الفلاحية بولاية المسيلة،

(2021)



## 3-4-2 الامكانيا المائية :

تتميز ولاية المسيلة بكثافة شبكتها الهيدروغرافية، إلا أن المناخ الجاف جعل معظم مجاريها المائية غير دائمة السيلا . ومن أهمها وديان القصب ، الهامل و بوسعادة. تنبع الوديان الشمالية من قمم جبال حضنة وتتدفق إلى شط الحضنة، اما الجنوبية من جبلي أولاد النيل والزاب.

بالنسبة للموارد الجوفية للولاية والتي تبقى مجهولة في أغلبها؛ تظل طبقة المياه الجوفية الأكثر شهرة واستغلالاً هي طبقة المياه الجوفية الحضنة . أما المناطق الأخرى (زهرز شرقي، عين ريش، إلخ) فقد تستفيد من دراستها عن كثب من أجل فهم إمكاناتها. ومع ذلك، تشير التقديرات إلى إمكانات المياه الجوفية بحوالي 220 هـم<sup>3</sup> في السنة موزعة بين حوض الحضنة (133 هـم<sup>3</sup>)، وسهل عين ريش (8 هـم<sup>3</sup>)، وحوض زهرز شرقي (24 هـم<sup>3</sup>) ومناطق أخرى (55 هـم<sup>3</sup>). تجدر الإشارة إلى أن الولاية تعاني من نقص كبير في الموارد المائية، هذا راجع الظروف المناخية وسوء الإدارة، ولهذا السبب أدرج المخطط الوطني لتهيئة الاقليم ولاية المسيلة ضمن برنامج التحويلات المائية الكبرى من الجنوب إلى الشمال.

## 3-4-2 الإمكانيات السياحية :

تضم ولاية المسيلة على بعض المعالم الطبيعية ، حمامية ، الثقافية والتاريخية التي تشجع الاستثمار في القطاع السياحي وتجعل من ولاية المسيلة وجهة سياحية واعدة خاصة إذا ما أدرجت ضمن الدورة السياحية للزيان (انظر الشكل رقم 4). وهي

- تاريخيا: قلعة بني حماد حماد هي الآثار الرومانية.
- -ثقافيا: النقوش الصخرية، متحف نصر الدين دينات، متحف حضنة زاوية الحمل ومتحف سيدي بوجمالين. بالإضافة إلى الصناعات التقليدية من الفخار والحلي الفضية ونسج البطانيات والسجاد والبرنوس والقشابية، فإن صناعة سرج المسيلي تتمتع بشهرة كبيرة.
- -طبيعية: المناظر الطبيعية، الغابات - الكتبان الرملية - الأراضي الرطبة - الواحات - المحميات الطبيعية
- حمامات معدنية : الحمام: حمام دلاع وبلعيري على جانب سد كصوب وحمام أولاد تابان.





الشكل رقم: صور عن الإمكانات السياحية لولاية المسيلة (مديرية السياحة لولاية المسيلة 2023).

#### 2-4-3-1 البنية التحتية الفندقية الموجودة في المسيلة:

حسب مديرية السياحة فإن ولاية المسيلة تتوفر على البنيات التحتية السياحية التالية (أنظر الجدول رقم 6)؛ مع العلم أن أغلب الفنادق المصنفة موجودة في بوسعادة:

عدد الوكالات السياحية	الفنادق الغير مصنفة		الفنادق المصنفة	
	عدد الاسرة	العدد	عدد الاسرة	العدد
48	356	25	257	12
			647	6

الجدول رقم 6: البنية التحتية السياحية في الولاية. (وزارة السياحة، 2023)

#### 2-4-4-1 الإمكانات المنجمية والصناعية :

يتكون النسيج الصناعي للولاية من وحدات صناعية ذات أهمية استراتيجية وطنية ومستهلكة كبيرة للمياه ومسببة للتلوث. يتكون بشكل رئيسي من صناعة البتروكيماويات، ومحطة الطاقة الحرارية، وورشة الصيانة الخاصة بسونلغاز وكوسيدر، وتصنيع الأسمنت، والخبث، ووحدة البثق والأكسدة وإعادة الصهر للألمنيوم، وحوالي عشرين مطحنة دقيق كبيرة ومجمع النسيج. وتقدر المساحة للنسيج الصناعي (المنطقة الصناعية ومنطقة النشاطات و التخزين ) مجتمعة بنحو 776.19 هكتار؛ وهذا يدل على مدى الاهتمام بالقطاع الصناعي وتركيزه في المدن الكبرى بولاية المسيلة. وهذا يجعل هذه المدن أكثر جاذبية للسكان، وهو الوضع الذي يؤدي إلى تفاقم الخلل في توزيع السكان، وتخلي العمال عن النشاط الزراعي، والاستغلال المفرط للموارد المائية، والأضرار الهائلة التي تلحق بالبيئة الحضرية وبالنباتات والحيوانات (انظر الشكل 5).



الاثار السلبية للنسيج الصناعي على البيئة بولاية المسيلة .



تتكون الإمكانات المنجمية في مسيلة إلى حد كبير من المواد المرتبطة بالبناء. تتكون الإمكانات من 14 موقعاً قيد التشغيل (الحجر الجيري والطين والرمل والجبس) و 20 موقعاً آخر لم يتم استغلال وحداتها بعد (الطين والجبس والحجر الجيري). وتحتوي المنطقة أيضاً على مواد أخرى غير مستغلة مثل ملح الصخور والباريت والفوسفوريت والدولوميت ومواد الحجر الرملي والحصى وأحجار البناء (إدارة برمجة ومراقبة الميزانية مع التعديل من قبل المؤلفين، أبريل 2021).

ومن الضروري التحذير من الإفراط في سحب الرمال خاصة في الأودية والمجاري المائية والذي يسبب أضراراً جسيمة بالبيئة ويشكل خطر الفيضانات بالإضافة إلى تسريع ظاهرة التصحر.

## 2-5 تأثير توصيات أدوات تهيئة الاقليم على مدينة المسيلة:

بعد دراسة وتحليل أدوات التهيئة الاقليمية و الحضرية ، بما في ذلك التوصيات وبرمجة هذه المخططات (-SNAT 2010، SRAT of HPC، 2030، PAW 2014) لولاية المسيلة، توصلنا إلى الملخص التالي:

■ على الرغم من أن الاستراتيجية الوطنية للتنمية 2010-2030 تعترف بأن مدن الساحل بما فيها تعاني من كثافة سكانية عالية، إلا أن توصياتها تشجع على تخفيف الضغط الديمغرافي على المدن الساحلية وتوجيه السكان نحو هذه المدن بدلاً من تسريع بناء مدن جديدة مثل بوعزول وتوجيه السكان الفاضلين نحوها. ، وكذلك نقل مقرات المؤسسات الاقتصادية القريبة من موادها الخام؛ على سبيل المثال، المقر الرئيسي لشركة سوناطراك في تقرت، والسهوب في الجلفة، وغيرها؛

■ ضمت الاستراتيجية الوطنية للتنمية الزراعية 2010-2030 ولاية مسيلة إلى سطيف و برج بوعريج و بجاية لجعلها مركزاً صناعياً للصناعات البلاستيكية، على عكس نشاط الصناعات التحويلية المهيمنة التي حددتها الاستراتيجية الوطنية للتنمية الزراعية، أي النشاط الزراعي الرعوي المتوافق مع إمكانات السهوب بما في ذلك مسيلة؛ بعيداً عن الأنشطة المقدمة في الجلفة والأغواط. وهذا الوضع يجعل من الصعب تحقيق البعد الاستدامة. ويؤدي هذا إلى تفاقم العجز المائي ويجعل عملية التحكم في توزيعه صعبة، كما يساهم في الهجرة الريفية والتخلي عن النشاط الزراعي الرعوي ويسبب أضراراً كبيرة للبيئة؛

■ على الرغم من الإمكانات السياحية الهائلة التي ذكرناها، والمتوافقة مع النشاط الزراعي الرعوي وعامل استقرار للسكان، إلا أن الخطة الوطنية للسياحة 2010-2030 استبعدت ولاية المسيلة من دائرة الزيبان السياحية التي تعبر جزءاً كبيراً من الولاية؛

■ لقد أدى مشروع PAW إلى تعميق ظاهرة استقطاب المدن الثلاث الكبرى في الولاية (المسيلة، بوسعادة، سيدي عيسى)، مما أدى إلى تسريع تراجع النشاط الزراعي الرعوي والاختلالات البيئية التي أضرت بالغطاء النباتي وسرعت من تطور ظاهرة التصحر؛

■ إن تأثيرات أدوات التهيئة الحضرية على الشبكة الحضرية والإدارة الحضرية واضحة بسبب تركيز الأنشطة المولدة للوظائف في أكبر مدن الولاية، مما أدى إلى عجز كبير في السكن، وهو الوضع الذي ساهم في انتشار التحضر غير الرسمي. كما أن الأضرار على المشهد الحضري والإدارة الحضرية هائلة بالإضافة إلى انتشار الأوبئة، والصراعات الاجتماعية الناتجة عن مشاعر الإقصاء وانعدام الانتماء، فضلاً عن الاختلالات البيئية التي أثرت سلباً على التعايش بين النظم البيئية الحضرية (الطبيعية والاصطناعية) وعلى الراحة النفسية والصحية للسكان. إن هذا الوضع مظلم وصعب للغاية لدرجة أنه أصبح من المستحيل حله باستخدام أدوات التخطيط والتطوير الحضري (PDAU و POS)؛ وتتطلب النصوص التنظيمية منها الالتزام بالمبادئ التوجيهية وتوصيات أدوات التخطيط الإقليمي.

لدينا ملاحظات كثيرة حول هذا الموضوع، أهمها ما ذكرناه. ومن ثم فإن معالجة هذه الشذوذ تتطلب الابتكار في الأساليب والممارسات المتبعة في إعداد هذه الأدوات. ولا يمكن تحقيق ذلك إلا من خلال إشراك جميع أصحاب المصلحة، بما في ذلك ممثلي السكان. ويجب أن تعتمد طريقة العمل على التشاور والتوافق في اتخاذ القرارات، مع احترام المواعيد التعاقدية لإنتاج هذه الأدوات والعمل على تنفيذها ميدانيا حتى لا تبقى مخفية في الأدراج.

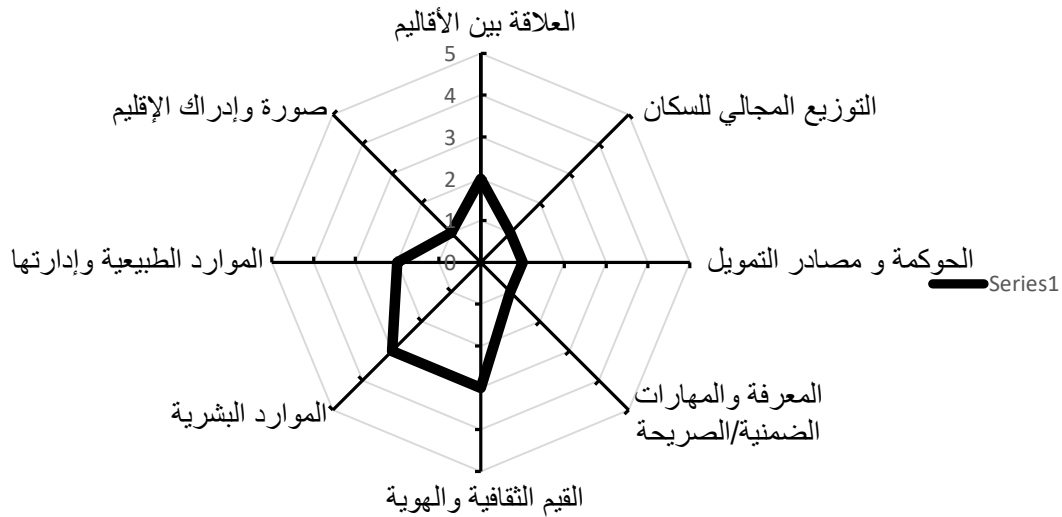
### 3- النتائج :

قمنا بعرض الإمكانيات البشرية والطبيعية وتحليل الاختلالات المتعلقة بالتوزيع المكاني للسكان وطبيعة التنمية الاجتماعية والاقتصادية وآثارها على البيئة والتوازن البيئي لولاية المسيلة. وبناء على ما ناقشناه، ومن أجل الوصول إلى نتائج بحثنا، وبفضل أسلوب التقييم الذي الاتحاد الأوروبي "LEADER"، توصلنا للنتائج الذي ادرجناها في الجدول رقم 7.

القدرة التنافسية البيئية	القدرة التنافسية الاجتماعية	القدرة التنافسية الاقتصادية	التموضع في السياق العالمي
الموارد الطبيعية وإدارتها			x
القيم الثقافية والهوية	x	x	x
الموارد البشرية	x	x	
الحوكمة والموارد المالية			x
المعرفة والمهارات الضمنية/الصريحة			x
التوزيع المكاني للسكان			
العلاقات بين الأقاليم			x
صورة وإدراك الإقليم			x

الجدول رقم 7: التحليل النوعي لمكونات العاصمة الإقليمية لولاية المسيلة. إخراج المؤلفين

## الملف الاقليمي لولاية المسيلة



الشكل رقم 6: الخارطة الإقليمية لولاية المسيلة. تم اعداده من قبل المؤلفين.

### 4- مناقشة النتائج :

من خلال التحليل الذي قمنا فيه بتحليل أهم أدوات تهيئة الاقليم (PAW، SRAT، SANT)، بما في ذلك توصياتها المتعلقة بتوجيه تنمية ولاية المسيلة نحو القطاع الصناعي، على الرغم من عدم توافق هذا القطاع مع الإمكانات الطبيعية والبشرية، وحتى مع تلك المتعلقة بالقدرة الاستيعابية لكل هذا، مما يجعل هذه الولاية منطقة استقطاب ديمغرافي بالإضافة إلى كل المعضلات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية التي تتعارض مع عناصر التوزيع المتوازن للسكان.

إن القيم التي حددناها لمؤشرات التنافسية لولاية المسيلة تعتمد على نتائج هذا التحليل الذي قمنا بترجمته إلى رسم بياني أعطانا الشكل التالي. ما يمكن استنتاجه هو أنه على الرغم من توفر الإمكانات البشرية والقيم الثقافية والهوية والموارد الطبيعية النسبية، إلا أن الخلل الواضح في إعداد أدوات التنمية وعدم احترام مبادئ التنمية المستدامة، وكذلك الحكومة، أدى إلى تراجع القدرة التنافسية لمنطقة المسيلة وأدى إلى تفاقم مشكلة توزيع وتركيز السكان في المدن الكبرى للولاية، مما يتطلب إعادة النظر في طريقة تطوير هذه الأدوات والابتكار بناءً على مبادئ التنمية المستدامة والحكومة، وخاصة تلك المتعلقة بالمشاركة الواسعة التي تجمع كل أصحاب المصلحة، بما في ذلك المجتمع المدني والخبراء المستقلين، والتوافق على اقتراح الحلول الأكثر فعالية لتنمية المنطقة وتصحيح الاختلالات.

لقد اقترحنا حلاً عملياً من خلال عرض الطريقة الحالية لإعداد هذه الأدوات والنهج الصحيح الذي نراه مناسباً يجعل إقليم ولاية المسيلة تنافسياً ويمكنه تصحيح الخلل في توزيع السكان من خلال الجدول رقم 8 التالي:

المؤشرات الرئيسية	الوضع الحالي	المقترحات و الحلول
الموارد الطبيعية وإدارتها	- تشجيع الاستثمارات الصناعية خاصة تلك التي لا تتناسب مع الإمكانات الطبيعية للولاية وإهمال القطاع الفلاحي الرعوي والسياحة.	- توافق برمجة وتوجيهات أدوات التهيئة الاقليمية مع أدوات التهيئة الحضرية ، خاصة في حماية العقار الفلاحي و

<p>الرعية ؛</p> <p>- اعتماد أساليب إدارة مستدامة ومتكاملة للموارد المائية والالتزام بقانون المياه الحالي الذي يعطي الأولوية لاستخدام الإنسان والحيوان والزراعة ثم الصناعة.</p>	<p>- الإفراط في استغلال الموارد الطبيعية، وخاصة المياه والعقار والطاقة والغطاء النباتي؛</p> <p>- إن إدارة هذه الموارد بعيدة كل البعد عن قواعد الإدارة ومبادئ الاستدامة.</p>	
<p>- إحصاء المعالم والمواقع التاريخية والعمل على تسجيلها على المستوى الوطني وحتى الدولي لحمايتها قانونيا والاستفادة من التمويل اللازم لعمليات الحفاظ عليها وصيانتها. وينطبق الأمر نفسه على المحميات الطبيعية؛</p> <p>- دمج ولاية المسيلة في المسار السياحي للزيان وإعادة إطلاق المشاريع المجمدة بالقطاع.</p>	<p>- تدهور المواقع والمعالم التاريخية والثقافية والحضرية والمعمارية للولاية، وكذا تنوعها البيولوجي، من خلال اندماجها في الديناميكيات الاجتماعية والاقتصادية؛</p> <p>- على الرغم من التراث التاريخي والثقافي الغني والهوية في تصميم المشاريع الحضرية والمعمارية، إلا أنها تسبب أضرارا جسيمة للمشهد الحضري والبيئة ولها تأثير خطير على السلوك الاجتماعي والثقافي للسكان وحتى على أنشطتهم الاقتصادية.</p>	<p>القيم الثقافية والهوية</p>
<p>- الابتكار في أساليب وتقنيات اعداد هذه الأدوات بما يتوافق مع مبادئ التنمية المستدامة والحوكمة الرشيدة.</p>	<p>-ساهم تركيز المرافق الاقتصادية والخدمات في المدن الكبرى في النزوح الريفي والتخلي على الأنشطة الفلاحية و الرعية و كل الحرف المرتبطة بهما .</p>	<p>الموارد البشرية</p>
<p>- خلق وعي جماعي بأهمية هذه الأدوات على المستويات الاجتماعية والاقتصادية والبيئية على المستوى الوطني والإقليمي والحضري.</p> <p>- تعزيز مبادرة البرمجة المتكاملة بين مختلف أصحاب المصلحة؛ استخدام نهج يعزز التشاور والإجماع في اعتماد المقترحات والقرارات.</p>	<p>- عدم احترام مبادئ التنمية المستدامة وخاصة تلك الواردة في قانون توجيه المدينة بما في ذلك التشاور والتوافق في اتخاذ القرارات مع توافق الحلول والإمكانات المالية المتاحة.</p>	<p>الحوكمة والموارد المالية</p>
<p>ولاستعادة الحرف الزراعية الرعية والحرفية، من الضروري:</p> <p>- التعديلات التي يجب إجراؤها على أدوات تهيئة الاقليم المختلفة بما يتوافق مع الامكانيات البشرية و المادية و كذا قواعد ومبادئ التنمية المستدامة؛</p> <p>-إنشاء تخصصات في الجامعات</p>	<p>تاكل الخبرة التي اكتسبتها أغلبية سكان ولاية المسيلة في مجال النشاط الزراعي الرعي بسبب التغيرات الاجتماعية والاقتصادية لصالح الأنشطة الصناعية والخدمات وخاصة الإدارية والتجارية.</p>	<p>المعرفة والمهارات الضمنية/الصريحة</p>

ومؤسسات التكوين المهني خاصة بهذه المجالات.		
<p>-مراجعة مخطط تنمية الولاية بحيث يكون متناسبا مع إمكانياتها الطبيعية والبشرية وو ادراج ذلك على مستوى المخطط الوطني و الجهوي لتهيئة الاقليم .</p> <p>-برمجة خطة تنموية طارئة للمناطق الأكثر حرماناً، ومنح حوافز اقتصادية واجتماعية لسكانها، ويتم ذلك على مستوى مخطط تنمية الولاية .</p>	- إن توجه القطاع الاقتصادي لولاية المسيلة نحو الصناعة مع تركيز هذه الأنشطة والخدمات في المدن الكبرى أدى إلى اختلال توزيع السكان وساهم في زيادة معدل التحضر.	التوزيع المكاني للسكان
<p>لتحقيق التكامل بين مختلف مدن وقرى الولاية وزيادة تأثيرها على المستوى الإقليمي والوطني، يجب على أدوات تهيئة الاقليم ، أن تأخذ في الاعتبار توجهات وتوصياتمخطط التنسيق الحضري .</p>	نلاحظ على سبيل المثال أن دائرة المسيلة ترتبط أكثر بولايات برج بوعريريج وسطيف، وبوسعادة بالجلفة وبسكرة، بينما سيدي عيسى بالبويرة والمدية، والمقرة بباتنة وسطيف وبسكرة.	العلاقات بين الأقاليم
<p>تعزيز الأنشطة التي تساهم في اندماج مدينة المسيلة في محيطها الجغرافي، وخاصة هضاب عليا وسط . ولا يمكن تحقيق ذلك إلا من خلال تصحيح برمجة وتوجهات أدوات التخطيط الإقليمي وعلى المخطط الوطني لتهيئة الاقليم .</p>	- تراجع القطاع الزراعي الرعوي وتواضع القطاع الصناعي مقارنة بالولايات الأخرى، والدور الإقليمي لولاية المسيلة محدود جدا.	صورة وإدراك الإقليم

الجدول رقم 8: التحليل النوعي لمكونات الإقليمية الرئيسية لولاية المسيلة. من اعداد المؤلفين.

## خاتمة :

إن أدوات تهيئة الاقليمية و الحضرية كادوات تحدد التوجهات التنموية و المجالية بما يتوافق مع مبادي التنمية المستدامة التي التزمت بها الدولة الجزائرية . لكن اختيار التنموي التي اختارته الجزائر غدت الاستقلال احدث اختلالات كبيرة و اسهم في الإفراط في استغلال الموارد الطبيعية مما تسبب في أضرار للنظام البيئي الطبيعي والحيوانات والنباتات والمناخ والتوزيع المكاني للسكان على الأراضي الوطنية.

ان تأخر الجزائر لخطورت هذا الاتجاه التنموي جاء بعد ظهور التناحج الوخيمة مما اضطرها تبني مبادي التنمية المستدامة و اعتماد توصيات أجندة 21 المنبثقة عن مؤتمر الارض لسنة 1992 ، و ذلك باصدارها لقانون رقم 01-20 المؤرخ في 2001/12/12 المتعلق بتهيئة الاقليم والتنمية المستدامة، والذي أنشأ ثلاثة مستويات لتخطيط استخدام الأراضي وأداة التنمية المستدامة؛ الوطنية (SNAT) والإقليمية (SRAT) والمحلية (PAW)، التي تهدف في المقام الأول إلى تعزيز القدرة التنافسية بين مناطق

البلاذ، من أجل تصحيح الخلل الديمغرافي المسجل، القانون رقم 10-03 المؤرخ 19 يوليو 2003 المتعلق بحماية البيئة، والذي وضع المبادئ العامة التي يجب احترامها في أي خطة تنمية ونشاط تحويلي ووضع مجموعة من الأنظمة والتراخيص البيئية. وأخيرا، القانون رقم 06-06 المؤرخ 20 فبراير 2006 المتعلق بقانون توجيه المدينة (LOV). لقد فشلت هذه القوانين وأدواتها في تحسين الوضع الكارثي في أراضينا ومدننا. بسبب عدم وجود نهج مبتكر وطرق تصميم وتطوير الأدوات.

تم تصميم هذه الأدوات وفقاً لمنطق الاستجابة للاحتياجات استناداً إلى شبكة المرافق، دون مراعاة القدرات الطبيعية والبشرية للمنطقة والمدينة. وهذا النهج يبعدهم عن واقع الإقليم أو المدينة ولا يعزز القدرة التنافسية، ناهيك عن التكامل والجاذبية للإقليم، وبالتالي فهو بعيد عن مبادئ التنمية المستدامة، أو نهج التشاور بين مختلف الفاعلين، والإدارة والحكم الرشيد المنصوص عليها في هذه القوانين.

وبعد التحليل الذي قدمناها، وخاصة تلك المتعلقة بقوانين وأدوات التخطيط الإقليمي، ولا سيما المخطط الوطني لهيئة الإقليم، لأن كل الأدوات الناتجة عنه يجب أن تلتزم بتوصياته وتطبقها على أرض الواقع. "حالة المسيلة"، وبإتباع المنهجية والتقنية التي اعتمدناها، توصلنا إلى نتائج حددت حجم المشكلة واقترحت بعض الحلول التي من شأنها، في رأينا، أن تساهم ولو جزئياً في حل هذه الوضعية.

## قائمة المراجع:

- ANAT au compte de la wilaya de M'sila avec l'adaption des auteurs. (2009). *PAW. 1ere Phase*. M'sila.
- Antoine, G. ( Décembre 2020). « Les pôles de compétitivité : d'une géographie de l'innovation à une géographie de la production ». *Géococonfluences*.
- BOROWSKA, E. A. (2011). Programmation urbaine en Algérie, de nouveaux défis. *revue vies des villes*, 21.
- Direction de la programmation et du suivi budgétaires et la DSA de la wilaya de M'sila. (2021). *Annuaire statistique et bilan de l'année agricole 2019-2020*. M'sila.
- Direction de la programmation et du suivi budgétaires avec l'adaptation des auteurs. (Avril 2021). *Annuaire statistique*. M'sila: Wilay de M'sila.
- Direction de l'environnement . (2021). *Rapport annuel dur l'état de l'environnement*. M'sila.
- Direction du tourisme. (2021). *Bilan Annuel*. M'sila.
- Glossaire du développement territorial. (27 octobre 2006). Territoire et paysage, n°2. *Conférence européenne des ministres responsables de l'aménagement du territoire (CEMAT)*.
- KRUGMAN, P. (1998). What's new about the new economic geography? *Oxford Review of Economic Policy Vol. No. 22(14)*, 7-17.
- LAURENT, D. (2008). *La République et ses territoires : la circulation invisible des richesses*. Paris: Éditions du Seuil.
- Le conseil économique, social et environnemental européen. (2011). *La compétitivité : enjeu d'un nouveau modèle de développement*. France: Les éditions des journaux officiels.
- NOISETTE, P. &. (1996). *marketing des villes, un défi pour le développement stratégique*. Paris: Organisation.
- ONS. (2008). *Ressencement général de la population et de l'habita*. Alger.
- POTTER, J. (2009). Evaluating Regional Competitiveness Policies. *Insights from the New Economic Geography Regional Studies*, 1225-1236.
- THIARD, P. (2009). Attractivité et compétitivité : offre territoriale, approches marketing et retombées. Dans PUCA. *L'attractivité des erritoires: regards croisés* (pp. 47-48). Paris: Actes des séminaires.
- VOLLET, D. B.-S. (2018). Mesure de la performance des politiques européennes de développement rural par l'estimation de leur «valeur ajoutée territoriale» Application au programme Leader du pays d'Aurillac. *Économie Régionale et Urbaine*, (2), 353-388.