

University Center in Maghnia
Institute of Law and Political Science
Law Department



المركز الجامعي مغنية
معهد الحقوق والعلوم السياسية
قسم الحقوق

اشهاد

08 ديسبر 2024

يشهد السيد رئيس تحرير المؤلف الجماعي الموسوم بـ " تحديث قانون الأعمال بين تبني القوانين المقارنة وحتمية عصرنة حياة الأعمال"، الصادر في جانفي 2024، عن دار النشر المجموعة العلمية للطباعة والنشر والتوزيع، القاهرة.

تحت الترقيم الدولي: I.S.B.N 978-9931-9949-6-1

أن الدكتور: عجابي عماد، جامعة المسيلة.

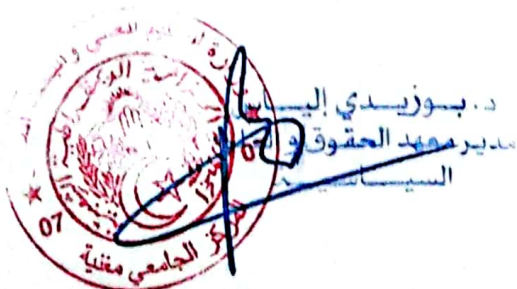
قد نشر مقالا في المؤلف بعنوان:

" مفهوم جديد للشخصية المعنوية في قانون المنافسة الجزائري "

رئيس المؤلف الجماعي

د. بوزيدي خالد
مدير المعهد

مدير المعهد



رئيس التحرير

د. بوزيدي خالد

رئيس اللجنة العلمية

د. بوزيدي خالد

رابط الكتاب الجماعي

https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=993255546152640&id=100064046104889&_rdr

تحديث قانون الأعمال

بين تبني القوانين المقارنة
وحتمية عصرنة حياة الأعمال

مؤلف جماعي
تحت إشراف
الدكتور إلياس بوزيدي



المجموعة العلمية
للطباعة والنشر والتوزيع



تحديث قانون الأعمال: بين تبني القوانين المقارنة وحتمية عصنة حياة الأعمال

رئاسة: د. بوزيدي إلباس

تأليف: مجموعة باحثين

2024

المجموعة العلمية للطباعة والنشر والتوزيع
القاهرة



المجموعة العلمية
للطباعة والنشر والتوزيع

الناشر

المجموعة العلمية
للطباعة والنشر والتوزيع
2 من نصر الإسلام أرض الجمعية
إمبابة الجيزة
الهاتف: 002-01100557585
البريد الإلكتروني:
magmoa.elmaya@gmail.com

اسم الكتاب: تحديث قانون الاعمال - بين تبني القوانين المقارنة
وحتمية عصرنة حياة الأعمال
تأليف الدكتور: مؤلف جماعي تحت اشراف الدكتور إلياس
بوزيدي

سنة النشر: 2024

الإيداع القانوني: جانفي / 2024

الترقيم الدولي: 1-6-9949-9931-978-I.S.B.N

جميع الحقوق محفوظة للناشر
لا يجوز نشر أي جزء من هذا الكتاب ويحظر النسخ
أو التصوير أو الاقتباس

رئيس اللجنة العلمية: د. قارة سليمان محمد خليل

أعضاء اللجنة العلمية

أ.د. نعيم مراد - المركز الجامعي مغنية

أ.د. هامللي محمد

أ.د. تشوار الجيلالي - جامعة تلمسان

أ.د. بوعزة ديدن - جامعة تلمسان

أ.د. حساني علي - جامعة تيارت

أ.د. جزول صالح - المركز الجامعي مغنية

أ.د. الحاج علي بدر الدين - المركز الجامعي مغنية

أ.د. ميساوي حنان - المركز الجامعي مغنية

د. بوزيدي إلياس - المركز الجامعي مغنية

د. المر سهام - المركز الجامعي مغنية

د. بن عزوز فتيحة - المركز الجامعي مغنية

د. طالب محمد كريم - المركز الجامعي مغنية

د. شيخ محمد زكرياء - المركز الجامعي مغنية

د. بوزيدي خالد - المركز الجامعي مغنية

د. حوالف عبد الصمد - جامعة تلمسان

د. بسعيد مراد - جامعة تلمسان

د. مسيردي سيدي احمد - جامعة تلمسان

أ.د. تروزين بلقاسم - جامعة تلمسان

د. سويقي حورية - جامعة عين تموشنت

د. عبد اللاوي خديجة – جامعة عين تموشنت

د. كركدان فريد – جامعة بجاية

د. كحول وليد – جامعة قسنطينة 1

د. مشرفي عبد القادر – جامعة مستغانم

د. بوعيزم عائشة – جامعة مستغانم

د. بن عديدة نبيل – جامعة مستغانم

د. بن بدرة عفيف – جامعة مستغانم

د. شايب بوزيان – جامعة غليزان

د. شنعة أمينة – جامعة غليزان

أ.د. جدوي سيدي محمد الأمين – جامعة تلمسان

د. الحاسي مريم – المركز الجامعي مغنية

د. الأحسن محمد – المركز الجامعي مغنية

د. عطار نسيمة – المركز الجامعي مغنية

د. بلمختار سعاد – المركز الجامعي مغنية

د. مجدوب نوال – المركز الجامعي مغنية

د. بن عودة صليحة – المركز الجامعي مغنية

د. بن حمو فتيح الدين – المركز الجامعي مغنية

د. واسطي عبد النور – المركز الجامعي مغنية

د. حماس عمر – المركز الجامعي مغنية

د. مجدوب عبد الحليم – المركز الجامعي مغنية

د. أربوط وسيلة – المركز الجامعي مغنية

- د. لكحل منير - المركز الجامعي مغنية
- د. بلباقي بومدين - المركز الجامعي مغنية
- د. بلعباس أمال - المركز الجامعي مغنية
- د. تيانتي مريم - المركز الجامعي مغنية
- د. دربال سهام - المركز الجامعي مغنية
- د. شقاف ابتسام - المركز الجامعي مغنية
- د. جرودي عمر - المركز الجامعي مغنية
- د. بن عزوز ربيعة - جامعة تلمسان
- د. فرحي محمد - جامعة تلمسان
- د. حيمي سيدي محمد - جامعة تلمسان
- د. مسلم الطاهر - جامعة تلمسان

رئيس تحرير الكتاب الجماعي
د. بوزيدي خالد - المركز الجامعي مغنية
هيئة التحرير

د. قارة تركي إلهام - المركز الجامعي مغنية

د. ديب فاطنة - المركز الجامعي مغنية

ط. د بن سالم عبد الرحمن - المركز الجامعي مغنية

المنسق العام للكتاب الجماعي

د. طالب محمد كريم

الاشكالية

يشكل قانون الأعمال المجال القانوني الأكثر تعرضا للتطور بالوتيرة الأكثر سرعة من بين كل المنظومات القانونية الأخرى، وذلك بالنظر إلى السرعة الكبيرة التي يتطور بها مجال الأعمال، وهذا مالا يسعف القواعد القانونية الموجودة أصلا في تأطيرها قانونيا.

غير أنه من وقت لآخر تتبلور في خضم هذا التطور، وهذه التغيرات مفاهيم جديدة قد تعصف أحيانا بقواعد ونظم قانونية كان يعتقد أنها أصبحت من الثوابت التي لا يمكن الاستغناء عنها في مجال التأطير القانوني للأعمال. حيث بدأ المشرع الجزائري بالتعديلات الطارئة على قانون الأعمال في التسعينات بخطى ثابتة، مما أدى بتعديل القوانين التي كانت سارية المفعول ولا سيما الأمر 59-75 المتضمن القانون التجاري، وتم اعتماد قوانين جديدة أساسية لتحديث الاطار القانوني للبلاد ولاسيما قانون المنافسة وقانون النقد والقرض..الخ، من أجل تعزيز القدرة التنافسية لقانون الأعمال الجزائري، والعمل على تبني أفضل الممارسات الدولية وضمان تحسين إعداد النصوص وتنفيذها.

وكما هو عليه الحال كذلك في فرنسا وبوتيرة أكثر تقدما، فمنذ اصدار القانون التجاري والقوانين الأخرى التي تتعلق محتواها بقانون الأعمال، تعاقبت التعديلات من خلال اصدار قانون 15 ماي 2001 المتعلق بالتنظيمات الاقتصادية الجديدة، وقانون 1 أوت 2003 المتعلق بالمبادرة الاقتصادية، وقانون 1 أوت 2003 المتعلق بالأمن القانوني، والأمر 9 مارس 2017 المتعلق بدعاوى التعويض على الممارسات المنافسة للمنافسة.

وعليه، فمن البديهي ألا نستبعد التفكير في حركة التعديلات من أجل الوصول إلى التناسق القانوني. ومنم جهة أخرى فإن ظاهرة العولمة، وتقدم الاندماجات الاقليمية (كالاتحاد الاوروبي)، وتطوير التقنيات المالية، والرغبة في تعزيز الابتكار والمنافسة بين الأنظمة القانونية، جعلت هذا التكييف ضروريا.

لذا من خلال هذا الاستكتاب نحاول معالجة فكرة تحديث قانون الأعمال في التشريعات القانونية الأجنبية، وإلى أي مدى يتحتم على المشرع الجزائري الاعتماد عليها؟ وهل أصبحت الأرضية مهيأة لهذا التحديث من خلال وسائل حياة الأعمال؟

المحاور الأساسية

المحور الأول: الإطار المفاهيمي لفكرة تحديث قانون الأعمال.

المحور الثاني: تحديث قانون الأعمال في مجال الشركات التجارية

المحور الثالث: تحديث قانون الأعمال في مجال قانوني المنافسة والاستهلاك.

المحور الرابع: تحديث قانون الأعمال في مجال القانون البنكي والمالي.

المحور الخامس: تحديث قانون الأعمال في جرائم الأعمال.

المحور السادس: تحديث قانون الأعمال في مجال قانون الملكية الفكرية.

المحتويات

الموضوع	الصفحة
فهرس:	9
ضوابط المسؤولية الجنائية عن فعل الغير في جرائم الأعمال بوزيدي	11
إلياس - المركز الجامعي مغنية:	
المواجهة الإجرائية لضبط جرائم القانون الجنائي للأعمال في التشريع	
الجزائري عائشة عبد الحميد جامعة الشاذلي بن جديد الطارف -	39
الجزائر:	
شروط تطبيق الحظر القانوني على ممارسة التعسف في استغلال	51
وضعية التبعية الاقتصادية الحاسي مريم - المركز الجامعي مغنية:...	
حتمية تحديث قانون الملكية الصناعية الجزائري لسد الثغرات	
التشريعية المقررة وفقا لتقرير الأمم المتحدة 2005 أسماء تخنوني -	71
جامعة باجي مختار - عنابة:	
الالتزام الاتفاقي بعدم المنافسة في عقد العمل تيانتي مريم - المركز	99
الجامعي مغنية:	
الجرائم المرتكبة من قبل المدير أثناء التحضير للجمعيات العامة في	
شركة المساهمة ذات النظام الكلاسيكي-دراسة مقارنة التشريع	113
الجزائري والفرنسي- شنعة أمينة - جامعة غليزان أحمد زبانه:	
مظاهر التحول عن الطابع الجزائي في جرائم الأعمال وتطبيقاتها في	135
التشريع الجزائري خطاب كريمة - جامعة الجزائر:	
توسيع الحرية الاستثمارية - دراسة لقانون الاستمرار في الجزائر زروال	155
معزوزة - جامعة أبو بكر بلقايد تلمسان:	
مفهوم جديد للشخصية المعنوية في قانون المنافسة الجزائري عماد	173
عجايي - جامعة محمد بوضياف المسيلة:	

الصفحة	الموضوع
193	تقييم جودة المنظومة الجنائية في مادتي الاستهلاك والمنافسة مجدوب نوال - المركز الجامعي مغنية:.....
217	إرساء مبادئ الحوكمة الرشيدة في الشركات التجارية دربال سهام - المركز الجامعي مغنية:.....
237	المصالحة الجزائية كنظام إجرائي بديل للدعوى العمومية في جرائم الصرف جابري موسى - المركز الجامعي مغنية:.....
275	الآليات المستحدثة لمكافحة جرائم الأعمال - السلطة العليا للشفافية والوقاية من الفساد ومكافحته نموذجاً شفاف فاطمة الزهراء:.....
291	ضوابط حرية المنافسة في إبرام الصفقات العمومية في ظل المرسوم الرئاسي 15 - 247 ميدون إيمان:.....
321	La nécessaire modernisation du droit algérien des entreprises en difficulté-étude comparative Harrat Mohammed -Centre universitaire Nour El BachirElbayadh

مفهوم جديد للشخصية المعنوية في قانون المنافسة الجزائري

عماد عجابي - جامعة محمد بوضياف المسيلة

مُتَكَلِّمٌ

إذا كانت من الثوابت التي يعرفها القانون المدني "فكرة الشخصية المعنوية"، تعدادها وارد في القانون المدني⁽¹⁾ على سبيل المثال لا الحصر، تتمثل في: الدولة، الولاية، البلدية، المؤسسات العمومية ذات الطابع الإداري، الشركات المدنية والتجارية، الجمعيات والمؤسسات، الوقف، كل مجموعة من أشخاص أو أموال يمنحها القانون شخصية قانونية، فإن مفهومها في قانون المنافسة يشهد متغيرات.

نظرية الشخصية المعنوية قد نشأت أولا في مجال القانون الخاص للتمييز بين الشخص الطبيعي والشخص المعنوي ولا سيما الشركات التجارية. فالشخص الطبيعي هو الانسان الذي يعتبر موضوعا للحق أما الشركة التجارية فهي شخص معنوي أو اعتباري في القانون الخاص. وبهذه الصفة، فإنها تمتلك أجهزة تعمل باسمها. كما أنها تمتلك أيضا ذمة مالية. فإن لها حقوق وعليها واجبات. لهذا فإنها تعتبر أيضا موضوعا للحق. وبما أن القانون العمومي يعنى وبأهمية كبيرة بنظرية الشخصية المعنوية، فهناك أيضا أشخاص في القانون العمومي لهم الشخصية المعنوية: في الجزائر الدولة ومحافظة الجزائر الكبرى سابقا والولاية والبلدية والمؤسسة العمومية، ... إن هؤلاء

(1) المادة 49 من الأمر رقم 58/75 مؤرخ في 26 سبتمبر 1975، يتضمن القانون المدني الجزائري، المعدل والمتمم (الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، عدد 78، بتاريخ 30 سبتمبر 1975). كما نصت المادة 50 منه على شروط اكتساب الشخصية المعنوية (ذمة مالية، موطن... وغيرها). تفاصيل أكثر بخصوص أنظر: محفوظ لعشب، المبادئ العامة للقانون المدني الجزائري، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2006، ص 100 وما يليها.

الأشخاص يملكون أيضا أجهزة وذمة مالية، ولهم حقوق وعليهم التزامات. إن نشاطهم ترتب عليهم المسؤولية⁽¹⁾.

وبناء عليه، إذا كان كل من القانون الخاص والقانون العمومي اعترف بالشخصية المعنوية، فإلى أي مدى يمكن أن يمتاز هذا المفهوم بالخصوصية في قانون المنافسة؟

للإجابة على الإشكالية، نقوم بتحليل موضوعنا هذا على مستويين:

أولا- الشخصية المعنوية في مفهوم قانون المنافسة

1- النشاط الاقتصادي محور مفهوم المؤسسة في قانون المنافسة

2- امتداد المفهوم للأشخاص العمومية في قانون المنافسة

ثانيا- المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي في قانون المنافسة

1- الإطار العام للمسؤولية الجزائية للشخص المعنوي في القانون الجنائي

2- المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي في قانون المنافسة خصوصا

وسنفضل ذلك فيما يلي:

أولا- الشخصية المعنوية في مفهوم قانون المنافسة:

قانون المنافسة⁽²⁾ لا يعترف إلا بالمعيار الاقتصادي في تحديد مفهوم الشخص

المعنوي ويمكن أن يمتد هذا المفهوم للأشخاص المعنوية العمومية كما يلي:

2ناصر لباد، الوجيز في القانون الإداري، دار المجدد للنشر والتوزيع، سطيف، الجزائر، 2010، ص84.

(2)الأمر رقم 03/03 المؤرخ في 19 يوليو 2003، المتعلق بالمنافسة، المعدل والمتمم بالقانونين رقم 12/08 ورقم 05/10(الجريدة الرسمية، العدد 43، صادرة في 20 يوليو 2003).

1- النشاط الاقتصادي محور مفهوم المؤسسة في قانون المنافسة:

أ- تعددية مصطلح المؤسسة في قوانين السوق:

وردت على العون الاقتصادي عدة تسميات: فورد هذا المصطلح في المادة الثالثة من القانون 02/04 المؤرخ في 23 جوان 2004 المتعلق بالممارسات التجارية (معدل ومتمم)، وسمي بالمؤسسة في المادة الثالثة (فقرة أولى) من الأمر 03/03 المؤرخ في 19 جويلية 2003 المتعلق بالمنافسة وسمي أيضا بالمحترف في المادة الثانية من المرسوم التنفيذي 266/90 المؤرخ في 15 سبتمبر 1990 المتعلق بضمان المنتوجات والخدمات، وقد يطلق على العون الاقتصادي كذلك مصطلح المهني الذي نستشف مفهومه من خلال المادة الأولى من القانون 02/89 المؤرخ في 7 فبراير 1989 يتعلق بالقواعد العامة لحماية المستهلك، وأطلق عليه مصطلح المتدخل في المادة الثالثة من القانون 03/09 المؤرخ في 25 فبراير 2009 المتعلق بحماية المستهلك وقمع الغش، الذي ألغى القانون 02/89 المذكور. فمن خلال هذه النصوص نستنتج أن العون الاقتصادي هو كل من يمارس بصفة دائمة نشاط اقتصادي، فيتدخل في هذا الإطار الأشخاص الطبيعيين والأشخاص المعنويين الذين يخضعون للقانون الخاص أو القانون العام.⁽¹⁾

ب- تعريف المؤسسة في قانون المنافسة:

في كل مرة يستعمل قانون المنافسة مصطلحا "العون الاقتصادي أو المؤسسة"، فإنه يقصد بذلك الشخص الطبيعي أو المعنوي. وإذا لم يحدد النص في صلبه نوع الشخص الذي يعنيه، فإن الأمر يتعلق بكل من الشخص الطبيعي والشخص المعنوي معا.⁽²⁾

يرتكز مفهوم المؤسسة في قانون المنافسة على النشاط الاقتصادي الذي يمارسه المتدخل في السوق دون الأخذ في الحسبان قلبه القانوني ومدى تمتعه بالشخصية

(1) بن وطاس إيمان، مسؤولية العون الاقتصادي في ضوء التشريع الجزائري والفرنسي، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2012، ص.ص 13 و 14. بتصرف

(2) أحمد الشافعي، المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي في القانون الجزائري والقانون المقارن، الجزء الثاني، الطبعة الأولى 2017، دار هومة، الجزائر، 2015، ص 218.

المعنوية. وقد نص المشرع الجزائري على مفهوم المؤسسة في قانون المنافسة في المادة 3 من الامر 03/03 المعدل والمتمم على أنها: "كل شخص طبيعي أو معنوي أيا كانت طبيعته، يمارس بصفة دائمة نشاطات الإنتاج أو التوزيع أو الخدمات أو الاستيراد".⁽¹⁾

لمعرفة متى نكون أمام "مؤسسة"، نجد أن اللجنة القانونية للاتحاد الأوروبي قد ارتكزت مثلا على فكرة مدى المشاركة في اللعبة التنافسية في السوق وبالتالي قد اعتبرت أي شخص يتصرف داخل السوق بكامل حريته مؤسسة. وعليه حتى نكون أمام "مؤسسة" يجب توفر شرطين (أو محددين): ممارسة نشاط اقتصادي واستقلالية التصرف.⁽²⁾

تجدر الإشارة أن المؤسسات الاقتصادية عملت في نهاية القرن التاسع عشر وبداية القرن العشرين على التركيز والتجمع حتى تتمكن من الصمود في السوق أمام المنافسة، وذلك باستعمال قوة وجودها، أو بالتحكم في أسعار المنتجات وأسواقها لينهار بذلك جهاز السوق (كما في النظرية الكلاسيكية) فأنشأت مؤسسات صناعية وخدمية كبيرة، وازدادت التجمعات كبرا وتأثيرا مع منتصف القرن العشرين. فبرز عدد من هذه التكتلات أو الاحتكارات أهمها: الكارتل، التروست، والهوليدنغ.⁽³⁾

2- امتداد المفهوم للأشخاص العمومية في قانون المنافسة

أ- انفتاح الشخص المعنوي العمومي على المنافسة:

لقد وسع المشرع الجزائري مفهوم المتدخل الى فئة الأشخاص العمومية الى جانب أصحاب المشروعات الاقتصادية، وهذا ما نصت عليه المادة 2 من قانون المنافسة المشار اليه سابقا "...بما فيها تلك التي يقوم بها الأشخاص العموميون...". وهذا ما يعكس الانفتاح الذي عرفته المرافق العمومية ذات الطابع الاقتصادي على المنافسة وظهور

(1) بن حملة سامي، قانون المنافسة، نوميديا للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2006، ص 48.

(2) تيورسي محمد، الضوابط القانونية للحرية التنافسية في الجزائر، دار هومة، الجزائر، 2013، ص 47 و 48.

(3) رشيد واضح، المؤسسة في التشريع الجزائري بين النظرية والتطبيق، دار هومة، الجزائر، 2002، ص 18 و 19. وأشار للمؤلف: ناصر دادي عدون، اقتصاد المؤسسة، دار المحمدية العامة، الجزائر، 1998، ص 34.

تصور جديد لمفهوم المرفق العام الذي يعمل على تحقيق الموازنة بين متطلبات المرفق العام والمحافظة على المنافسة. غير ان تطبيق ذلك مرهون بمدى ارتباط النشاط الاقتصادي بأداء مهام المرفق العمومي وممارسة صلاحيات السلطة التنفيذية مثلما تطرق اليه المشرع في تعديل 2008: "غير انه يجب الا يعيق تطبيق هذه الاحكام أداء المرفق العام او ممارسة صلاحيات السلطة العمومية".⁽¹⁾

ب- أسباب انفتاح الشخص المعنوي العمومي على المنافسة⁽²⁾:

السبب في ظهور مفاهيم جديدة (المرفق ذي المصلحة الاقتصادية العامة والمرفق لصالح الجميع) هو تكريس لمبدأ المنافسة كإحدى الآليات الاقتصادية للاتحاد الأوروبي. وهو المبدأ الذي يجب أن تخضع له المرافق ذات المصلحة الاقتصادية العامة وهو ما نصت عليه المادة 1/86 من معاهدة المجموعة الأوروبية (أصل المادة 1/90 من اتفاقية روما). ومن جهة أخرى، فقد أدخل مفهوم "المرفق لصالح الجميع" في الجزائر بموجب القانون رقم 03/2000 المؤرخ في 5 أوت 2000 الذي يحدد القواعد العامة المتعلقة بالبريد وبالمواصلات السلكية واللاسلكية.⁽³⁾

(1) بن حملة سامي، مرجع سابق، ص 49. بتصرف

(2) ميز البعض بين مفهوم المؤسسة العمومية ومفهوم المرفق العمومي، حيث ذكر الباحث عجة الجيلالي (في مؤلفه، قانون المؤسسات العمومية الاقتصادية من اشتراكية التسيير الى الخصخصة، دار الخلدونية، الجزائر، 2006، ص 184) المرافق العامة عبارة عن مشروع مكلف بتقديم خدمات عمومية، بينما المؤسسة مصطلح قائم بذاته يتميز عن وضعية المرافق العامة، كما ذكر الباحث حماد محمد شطا (في مؤلفه، تطور وظيفة الدولة، نظرية المؤسسات، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 1984، ص 71) من شأن الجمع بين فكرتي المرفق العام والمؤسسة العامة تسفيه لرأي المشرع إذا كان ابتكاره لأسلوب المؤسسة لا يعدو ان يكون ابتكارا لمرادف كما ان القول بأن المؤسسة الاقتصادية تعني تحولا من الإدارة السياسية الى الإدارة الاقتصادية يتنافى مع التطور التاريخي بإخفاء السبب الحقيقي للجوء الى أسلوب المؤسسة، وما كان من إضافة فإننا نوضح هنا أنه اذا كانت نظرية المرفق العام من انشاء القضاء وصياغة الفقه، فإن فكرة المؤسسة العامة هي من ابتكارات المشرع قادت اليها ضرورات تنظيم المجتمع وتوجيه الاقتصاد.

(3) لباد ناصر، مرجع سابق، ص 34 وما يليها. بتصرف

تكرس مثل هذه المرجعيات مؤشراً على غزو مصطلحات الخصوصية لقطاع البريد والمواصلات والذي بدأ يشكل سوق حرة يتحكم فيها العرض والطلب ووفق مبادئ المنافسة وعدم التمييز بين المتعاملين ويبرز التكرس بصورة أكثر جلاء من حيث الجانبين التاليين، من جانب تكرس المنافسة داخل قطاع البريد والمواصلات ومن جانب تزويد القطاع بتقنيات الخصوصية.

من جانب تكرس المنافسة داخل قطاع البريد والمواصلات، اعتمد المشرع بشكل ملفت للنظر على احكام الامر رقم 06/95 المتعلق بالمنافسة (ملغى) لتطوير وتقديم خدمات البريد والمواصلات، وفي هذا الإطار تقضي المادة الأولى من القانون رقم 03/2000: "يهدف هذا القانون الى تطوير وتقديم خدمات البريد والمواصلات ذات النوعية في ظروف موضوعية وشفافة وبدون تمييز في مناخ تنافسي مع ضمان المصلحة العامة واحترام النظام العام والاحكام المقررة في مجال الدفاع الوطني والامن."⁽¹⁾

غير أن البعض⁽²⁾ يرى أن اخضاع الهيئات العمومية لقانون المنافسة يثير جدلاً فقهيًا بسبب ممارستها لنشاط المؤسسة الاقتصادية إلى جانب اختصاصها الطبيعي كسلطة عمومية.

وتبرز الاستقلالية القانونية للمؤسسة من خلال تمتعها بالشخصية المعنوية (المادة 3/3 من القانون التوجيهي، وكذا نص المادتين 49 و50 من القانون المدني) والتي تبدأ من تاريخ قيدها في السجل التجاري (حسب نص المادة 549 قانون تجاري) على خلاف بعض الكتاب (منهم الأستاذ بعلي) الذين يرون أنها تبدأ مع صدور قرار الإنشاء، والذي غالباً ما يتخذ من طرف الحكومة، أو صناديق المساهمة⁽³⁾ ولها

(1) عجة الجيلالي، قانون المؤسسات العمومية الاقتصادية من اشتراكية التسيير إلى الخصوصية، دار الخلدونية للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2006، ص 496.

(2) بوجملي نوليد، قانون الضبط الاقتصادي في الجزائر، دار بلقيس، الجزائر، 2015، ص 99.

(3) يعمل صندوق المساهمة كعونا ائتمانيا للدولة التي تسند إليه رؤوس أموال عامة يتولى تسييرها المالي (المادة 2 من القانون رقم 3-88 المتعلق بصناديق المساهمة) وأن يلعب دور شركة تسيير القيم المنقولة للمؤسسات العمومية الاقتصادية، غير أنه حالياً تم استبدالها بتاريخ 1994/06/21 بالشركات القابضة ثم بشركات تسيير مساهمات الدولة المنشأة تنفيذا للأمر

كامل الأهلية القانونية وتتعاقد طبقا لقواعد التجارة (المادة 7 منه)، ومنذ هذا التاريخ تبدأ شخصية المؤسسة في التشكل إلى أن تصبح كائنا قويا مستقلا ومنفصلا عن مؤسسها (بحسب المادة 50 قانون مدني وبالخصوص عنصر استقلال الذمة المالية)، ولعل من آثار هذا الانفصال اكتساب المؤسسة العمومية لصفة التاجر حيث أخضعها المشرع لأغلب التزامات التجار (القيد في السجل التجاري، مسك الدفاتر التجارية، أداء الضريبة، أداء اشتراكات لمصلحة الضمان الاجتماعي).⁽¹⁾

بالنظر إلى نشاط معظم سلطات الضبط فإنه ينحصر عموما في وظيفة الرقابة، وهو ما يسمح بتحديد نوع أساس المسؤولية لهذا النوع من النشاط. وعموما، فإن القاضي الإداري أو العادي كل في مجال اختصاصه يعتبر أن هذا النشاط لا يؤدي لقيام مسؤولية الدولة (لأن سلطات الضبط في الجزائر تتمتع بالشخصية المعنوية)⁽²⁾ إلا في حالة الخطأ الجسيم.⁽³⁾

ثانيا- المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي في قانون المنافسة:

لقد قامت المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي على معايينة أكيدة، استخلص منها المشرعون عدم كفاية المسؤولية المدنية لمواجهة متطلبات الحياة الاجتماعية من الأخطار المحدقة التي أصبحت بارزة من خلال الدور الكبير الذي أخذت تلعبه الشركات والتكتلات التجارية والصناعية. فلا أحد يمكنه إنكار احتمالات وقوعها في جرائم الغش

04/01 المؤرخ في 20 أوت 2001 المتعلق بتنظيم المؤسسات العمومية الاقتصادية وتسييرها وخصصتها (المعدل والمتمم).

(1) عجة الجيلالي، مرجع سابق، ص 232 وما يليها.

(2) بينت المادتين 49 و50 تعداد الأشخاص المعنوية وشروط اكتساب الشخصية المعنوية (اسم، ذمة مالية مستقلة، حق التقاضي، ممثل قانوني، موطن، الجنسية). وتدعى كذلك "الأشخاص الاعتبارية" لأن الدولة اعتبرت أشخاصا واعترفت بها إلى جانب الأشخاص الطبيعية بما تحتوي عليه من تكتل الأموال والأشخاص من أجل تحقيق هدف ما.

(3) وليد بوجملين، مرجع سابق، ص 169 وما يليها. بتصرف

الضريبي ورشوة الموظفين وتلويث البيئة والمنافسة غير المشروعة والغش في المواد المصنعة، بل وحتى إلى استعمالها كواجهة لإخفاء ممارسات غير مشروعة.⁽¹⁾

1- الإطار العام للمسؤولية الجزائية للشخص المعنوي في القانون الجنائي

أ- بالنسبة للقانون الجنائي:

تضمن قانون الإجراءات الجزائية عنوانا هو "فهرس الشركات" في المواد 646 و654، فتتص المادة الأولى "فهرس الشركات المدنية والتجارية... والخاصة بالعقوبات أو الجزاءات الصادرة ضد الأشخاص المعنوية"، وهي نصوص قانونية يمكن أن نستخلص منها أن قانون العقوبات يعترف بالمسؤولية الجزائية للأشخاص المعنوية ويقرها وذلك بإمكان توقيع عقوبتي الغرامة والمصادرة اللتين لا تتعارضان مع طبيعتها، وتقرير عقوبات أخرى تتسق وتتفق مع هذه الطبيعة كالحل أو إغلاق المؤسسة بصفة نهائية أو مؤقتة لفترة محددة.⁽²⁾

ب- بالنسبة لبعض القوانين الخاصة:

كما تركزت مسؤولية الشخص المعنوي جزائيا- قبل تكريسها في قانون العقوبات- في القوانين الخاصة حيث نسل هناك حالات بشأن تقرير هذه المسؤولية في ميدان الجرائم الاقتصادية والتي تمتد لفترات مختلفة توالى فيها العديد من النصوص والمتفرقة، التي تقرر هذه المسؤولية، منها المادة 55 من أمر 31 ديسمبر 1969 المتعلق بتنظيم الصرف (الأمر المتضمن قانون المالية لسنة 1970 المتعلق بتنظيم الصرف)، والمادة 23 من الأمر المؤرخ في 29 أبريل 1975 المتعلق بالأسعار، والمادة 9/303 من قانون الضرائب المباشرة رقم 36/90 الموافق لـ 31 ديسمبر سنة 1990 والمادة 138 من قانون الرسم على رقم الأعمال المدرج في قانون المالية لسنة 1991، والمادة 3 من القانون المتعلق بالمنافسة رقم 06/95، والمادة 5 من الأمر رقم 22/96 الخاص بقمع

(1) محمد حزيب، المسؤولية الجزائية للشركات التجارية في القانون الجزائري القانون المقارن، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2013، ص 66.

(2) عبد الله أوهابيه، قانون الإجراءات الجزائية الجزائري، ديوان المطبوعات الجزائية، بن عكنون، الجزائر، 2001، ص.ص 318، 319.

مخالفة التشريع والتنظيم الخاصين بالصرف وحركة رؤوس الأموال من وإلى الخارج، وامتد الأمر للقانون المتعلق بالوقاية من تبييض الأموال والقانون المتعلق بالمخدرات.⁽¹⁾

ج- مدى إمكانية مساءلة بعض الأشخاص المعنوية:

تطبيق المسؤولية الجزائية للأشخاص المعنوية قد يثير التساؤل حول مدى خضوع الجماعات التي لا تتمتع بالشخصية المعنوية (كشركة المحاصة) للمسؤولية الجزائية؟ وما مدى إمكانية مساءلة الأشخاص المعنوية في مرحلة التأسيس (الإنشاء) والتصفية؟ عدم مساءلة هذه الأشخاص أمر منطقي ومبرر، إذ لا يعقل القول بالمسؤولية مع افتقاد الوجود القانوني لها، ثم إن توقيع العقوبات عليها أمر غير مجد باعتبارها لا تتمتع بالحقوق وذمة مالية مستقلة، وبالتالي على ماذا ستنصب هذه العقوبة أصلا؟ وبالتالي المسؤولية تقع على الأشخاص المكونين لها والذين ارتكبوا الجريمة.⁽²⁾ وبالنسبة لمرحلة التأسيس المسؤولية تقع على مؤسسها، وفي مرحلة التصفية يمكن تطبيق المسؤولية على أساس أن القانون ينص على إبقاء الشخصية المعنوية للشركة قائمة لاحتياجات التصفية (2/766 من القانون التجاري).⁽³⁾

ويمكن التساؤل: هل يمكن مساءلة الدولة جزائيا؟ مسؤولية الدولة جزائيا غير مفترض، فتفرد الدولة ببعض أو بمعظم الامتيازات دفع بالمشروع إلى استبعادها من المسؤولية الجزائية، وعليه لا يمكن اعتبار الدولة في نفس الدرجة مع الأشخاص المعنوية العامة الأخرى، فإذا كانت تفرض على نفسها صور الجزاء كالتعويض على الضرر الذي تسبب فيه أو إلغاء قانون لقاعدة دستورية فهي بذلك تهدف إلى تحقيق الصالح العام.⁽⁴⁾ وعلق البعض بأن استثناء الأشخاص العمومية لا تتعلق بالمسؤولية من حيث مبدئها وإنما فقط بنتائجها، ذلك أنها لا تشمل إلا العقوبات، فضلا على

(1) بشوش عائشة، المسؤولية الجنائية للأشخاص المعنوية، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، القانون الجنائي والعلوم الجنائية، جامعة الجزائر، كلية الحقوق، 2002/2001، ص 80 وما يليها. بتصرف

(2) المرجع نفسه، ص 90 وما يليها. بتصرف

(3) المرجع نفسه، ص 89 وما يليها. بتصرف

(4) Le Nouveau Régime La Responsabilité Des Personnes Morales، J.C.P، Paris، 1993، P219. "F" Desports

استبعاد بعض العقوبات فقط، بل أبقى المشرع على العقوبات الرئيسية (الغرامة والمصادرة) فهو مجرد تخفيف تشريعي للعقاب.⁽¹⁾ وغني عن البيان أن الشخص المعنوي الوحيد الذي يملك حق العقاب هو الدولة وباعتبارها كذلك، كيف يعاقب من أوكلت له دون غيره سلطة العقاب، وهل يمكن للدولة معاقبة نفسها؟⁽²⁾

يمكن أن تترتب المسؤولية الجزائية إضرارا بالمؤسسة، جاء في قرار المحكمة العليا بتاريخ 2008/12/31، الجرائم المترتبة عن الأفعال المضرة بالمؤسسة العمومية الاقتصادية، التي تملك الدولة كل رأسمالها أو ذات رأسمال مختلط، تخضع للعقوبات المقررة في المواد 119 مكرر، 119 مكرر، 128 مكرر و 128 مكرر من قانون العقوبات. لا تحريك للدعوى العمومية إلا بشكوى من أجهزة المؤسسة العمومية الاقتصادية".⁽³⁾

غياب الأحكام وتنفيذها سيزيد في تردد القضاة إزاء مسألة المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي وميلهم للبحث عن الشخص الطبيعي لتحمله هذه المسؤولية، وهو ما يتطلب توفير إطار قانوني لمواجهة الجرائم المرتبطة بهذه الميادين، رغم ما كرسه القانون رقم 04-15 المؤرخ في 2004/11/10 المعدل والمتمم لقانون العقوبات من مسؤولية في المادة 51 مكرر المستحدثة في قانون العقوبات.

2- المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي في قانون المنافسة خصوصا:

أ- إقرار قانون المنافسة للمسؤولية الجزائية:

على الرغم من عدم إقرار المشرع الجزائري صراحة للمسؤولية الجزائية للشخص المعنوي في قانون العقوبات، نجد أن هذه المسؤولية مكرسة في بعض القوانين الخاصة في حين لم تستبعد قوانين أخرى. النصوص التي قررت صراحة المسؤولية الجزائية

(1) بشوش عائشة، مرجع سابق، ص.ص 94 و 95. بتصرف، وأشارت للأستاذ عبد المجيد زعلاني، الاتجاهات الجديدة لتشريع جرائم الصرف، المجلة القضائية، قسم المستندات والنشر للمحكمة العليا، العدد 1، طبع الديوان الوطني للأشغال العمومية، 1996، ص.ص 68 و 69.

(2) Le Nouveau Régime La Responsabilité Des Personnes Morales, J.C.P, Paris, 1993, P209. " F" Desports

(3) ملف رقم 450220، قضية النيابة العامة و(ب.ف) ضد القرار الصادر في 2006/5/16، مجلة المحكمة العليا، غرفة الجنح والمخالفات، العدد 2، 2008، ص. 409.

للشخص المعنوي، هي الأمر رقم 37/75 المؤرخ في 29 أبريل 1975 المتعلق بالأسعار وقمع المخالفات، حيث أقرت المادة 61 منه صراحة المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي بنصها: "عندما تكون المخالفات المتعلقة بأحكام هذا الأمر مرتكبة من القائمين بإدارة الشخص المعنوي أو مسيريه أو مديره... باسم ولحساب الشخص المعنوي، يلاحق هذا الأخير بذاته وتصدر بحقه العقوبات المالية المنصوص عليه في هذا الأمر. فضلا عن الملاحقات التي تجري بحق هؤلاء في حالة ارتكابهم خطأ عمديا". وقد ألغي هذا النص بموجب القانون رقم 12/89 المؤرخ في 5 جويلية 1989 المتعلق بالأسعار (ألغى بدوره بموجب الامر 06/95 المتضمن قانون المنافسة الملغى بدوره بقانون 03/03 المعدل والمتمم بالقانونين رقم 12/08 ورقم 05/10)، وهو القانون الذي تولى عن المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي.⁽¹⁾

من شروط تحميل الشخص المعنوي المسؤولية الجزائية، ارتكاب الجريمة لحساب الشخص المعنوي واستعملت المادة 61 من الأمر رقم 37/75 المذكور أعلاه، عبارتي "باسم الشخص المعنوي ولحسابه". إن الإشكال الذي يطرح هو كيف يمكن تعريف مفهوم الجريمة المرتكبة "لحساب" الشخص المعنوي؟ اختلف الفقه بين من يرى ذلك مرتبط أساسا بطبيعة الجريمة المرتكبة عمدية أو غير عمدية، ومن يرى أن ذلك يتغير حسب صنف الجريمة التي نحن بصدها، غير أن التعريف لمدلول عبارة "لحساب" يترك للقاضي سلطة واسعة في التقدير، ويجب التمسك أن يترتب عن الجريمة المرتكبة كسب أو منفعة بالمعنى الواسع للكلمة للشخص المعنوي. لهذا يذهب فريق ثالث إلى عدم إعطاء المشرع تفسير للعبارة للبحث عن الفهم الدقيق من أجل حسن حصر واستيعاب شروط إسناد الجريمة للشخص المعنوي.⁽²⁾

غير أن البعض⁽³⁾ يرى أن الإشكال المطروح يتعلق بطبيعة الجريمة التي يرتكها الشخص المعنوي وعقوبة الغرامة الصادرة ضده بسببها نتيجة الممارسات المنافية؟

(1) أحسن بوسقيعة، الوجيز في القانون الجزائي العام، الطبعة الرابعة عشر، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2014، ص.ص 270 و 271.

(2) أحمد الشافعي، مرجع سابق، ص 393 وما يليها. بتصرف

(3) مرجع نفسه، ص 220 وما يليها. بتصرف

فالقول بأن المشرع قد أخذ ضمناً بالمسؤولية الجزائية للشخص المعنوي في قانون المنافسة لا يوجد ما يدعمه، بل يتناقض مع أحكام القانون الجزائي ويذهب رأي آخر أن قانون المنافسة ساوى بين الشخص الطبيعي والشخص المعنوي، وبالتالي الخضوع لنفس الأحكام الجزائية المقررة في قانون المنافسة، وأن الغرامات التي يصدرها مجلس المنافسة عن الممارسات المقيدة للمنافسة تتسم بطابع مختلط، وتصدر من قضاة. وأن هذه الغرامة التي توقع على الشخص المعنوي جزاء ارتكابه مخالفة لها طابع جزائي، قد يتابع الشخص الطبيعي جزائياً من أجل نفس الأفعال، الشيء الذي يجعلها صورة من صور المسؤولية الجزائية. إلا أنه يمكن الرد على هذا الرأي بأن تشكيلة مجلس المنافسة وفقاً للقانون رقم 12/08 المعدل والمتمم للأمر 03/03 في مادته 24 لا تضم إلا قاض. وعليه لا يمكن القول إن الغرامات المالية الصادرة عن مجلس المنافسة قد صدرت عن مجلس يتكون من قضاة. ويرى فريق آخر من الفقهاء أن هذا النوع من الجرائم له صفة الجرائم الإدارية والجزاءات الصادرة عن الهيئة الإدارية التي هي مجلس المنافسة هي جزاءات إدارية بدليل أن الطعن في قرارات المجلس يكون أمام الغرفة التجارية لمجلس قضاء الجزائر، ويضيف أن هذا الجزاء له طابع شبه جزائي.

من الفقهاء من يرجح الطابع شبه القضائي بالنظر لعدة حجج، الصلاحيات التنافسية التي حددها المشرع للمجلس من خلال المواد 44 و45 و46 من قانون المنافسة، كما يتمتع المجلس بسلطة اتخاذ مقررات وعقوبات مالية، كما أن ظهور صلاحياته جاء بعد إزالة التجريم عن الممارسات المنافية للمنافسة، قصور القضاء سواء العادي أو الجزائي في هذا الخصوص، كما أن المقررات التي يصدرها المجلس قابلة للطعن القضائي وهو قرينة على الصفة شبه القضائية.⁽¹⁾

وهكذا قضى مجلس المنافسة بقراره رقم 2000 ق3 الصادر في 19 جوان 2000 على المؤسسة م. ج. م بغرامة قدرها ثلاثة وخمسون مليون ومئتان وخمسون ألف دينار (53.250.000 دج) من أجل التعسف الناتج عن الهيمنة في السوق. كما قضى في قرار آخر رقم 98 ق3 الصادر في 13 ديسمبر 1998 بإدانة المؤسسة ش. و. ت. ك بغرامة

(1) تيورسي محمد، مرجع سابق، ص. 330 و331. بتصرف

قدرها سبعمائة وثمانية وستون ألف دينار (768.000 دج) بتهمة التعسف الناتج عن الهيمنة في السوق، وأدان نفس المجلس بقرار له رقم 99 ق 1 صادر في 23 جوان 1999 المؤسسة م. و. ص. إ. وحدة س. ب بغرامة قدرها أربعة ملايين وثلاثمائة وثمان وأربعون ألف وخمسمائة وستون ديناراً (4.348.560.00) من أجل نفس التهمة.⁽¹⁾

ب- المسؤولية في حالة الاندماج والانفصال:

1- المقصود بحالة الاندماج والانفصال:

يحدث تركيز للقوة الاقتصادية بطرق، منها الاندماجات وعمليات الاستيلاء والمشاريع المشتركة وغيرها من أشكال اختيار السيطرة، مثل حالات الإدارة المتشابكة. ولما كان الاندماج يعجز بمفهومه القانوني الضيق، الذي يستلزم انقضاء الشخصية المعنوية لإحدى أو كل الشركات المندمجة، عن شمول طرق سيطرة شركة على أخرى ومن ثم تفادي المنافسة بينهما، فقد استعمل مصطلح التركيز حتى يشمل مناحي السيطرة التي تخرج عن مفهوم الاندماج، ومن ثم فليس هناك اختلاف في المبادئ القانونية التي يخضع لها كل من الاندماج أو التركيز، وقوامها ألا تؤدي هذه التصرفات إلى التركيز الاقتصادي في السوق.⁽²⁾

بين المشرع الجزائري من خلال نص المادة 15 من قانون المنافسة عمليات التركيز الاقتصادي التي تخضع لرقابة مجلس المنافسة، والتي تتمثل في: عمليات الاندماج، امتلاك الرقابة في الشركة أو المؤسسة، إنشاء مشروعات أو مؤسسات مشتركة.⁽³⁾

يتم تجميع الشركات بالإندماج والانفصال. ويتمثل الإندماج في استيعاب شركة لأخرى. كما يمكن أن يؤدي الإندماج كذلك إلى أحداث شركة جديدة، أما الانفصال، فيتمثل في أن شركة وشبكة على الزوال تقسم أموالها وتقدمها لشركة واحدة أو عدة

(1) أحمد الشافعي، المرجع السابق، ص. 219 و 220. وذكر أن هذه القرارات غير منشورة.

(2) معين فندي الشناق، الاحتكار والممارسات المقيدة للمنافسة في ضوء قوانين المنافسة والاتفاقيات الدولية، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2010، ص. 186. بتصرف

(3) بن حملة سامي، المرجع السابق، ص. 114. ولتفاصيل أكثر راجع: ص 114 وما يليها.

شركات موجودة أو حديثة التأسيس. ويمكن أن تتم عمليات الاندماج أو الانفصال بين شركات من أشكال مختلفة.⁽¹⁾

وقد تعرض القانون التجاري الجزائري إليها في المواد من 744 إلى 764. وتلجأ الشركات عادة إلى الاندماج لتفادي أزمة اقتصادية تمر بها، أو لزيادة قدرتها الإنتاجية أو تدعيم صمودها في ميدان المنافسة، وهو يتم بإجماع الشركاء أو بموافقة الأغلبية المطلوبة حسب النظام القانوني للشركات.⁽²⁾

ولكن خلافا للمفهوم الذي أورده المادة 744 المذكورة، جاءت المادة 15 من قانون المنافسة في فقرتها الأولى بمفهوم موسع للاندماج وهذا ما يتجلى في العبارات التالية: "اندمجت مؤسستان أو أكثر كانت مستقلة من قبل..." التي لم تشترط إلزامية النقل الكلي للذمم المالية للشركات المندمجة فضلا عن زوالها وانقضاءها، في حين يمثل العنصرين أهم شروط تحقيق الاندماج وكذلك لتمييزه عن غيره من المفاهيم الأخرى، هذا من وجهة نظر القانون التجاري. أما من وجهة نظر قانون المنافسة، فقد اعتمد المشرع الجزائري على مفهوم المؤسسة أو المشروع الاقتصادي في تعريفه للاندماج، حيث يعد اندماجا حسب قانون المنافسة، تلك العملية التي تتضمن ضم أو مزج لمشروعات اقتصادية كانت مستقلة من قبل.⁽³⁾

2- المسؤولية في حالة الاندماج والانفصال:

تساءل البعض⁽⁴⁾ بخصوص الجريمة التي ارتكبتها الشخص المعنوي قبل حله عن طريق الاندماج والامتصاص فيما اذا كانت ستنتقل إلى الشخص المعنوي الجديد

(1) الطيب بلولة (ترجمه إلى العربية: محمد بن بوزة)، قانون الشركات، الطبعة الثانية 2013، بيري، الجزائر، 2008، ص 130. وأشار للمرسوم التنفيذي رقم 315/2000 المؤرخ في 14/10/2000 الذي يحدد المعايير المطبقة على مشاريع التمركز (جريدة رسمية، عدد 61، بتاريخ 2000/10/18).

(2) محمد حزيط، مرجع سابق، ص 158. وأشار للدكتور: عاطف محمد الفقي، الشركات التجارية في القانون المصري، دار النهضة العربية، القاهرة، طبعة 2008، ص 159.

(3) بن حملة سامي، المرجع السابق، ص 115.

(4) أحمد الشافعي، المرجع السابق، ص 514 وما يليها. يتصرف

الشركة الماصة أو المستوعبة؟ الذي يسأل جزائيا هو الشركة الممتصة أو المستوعبة، وانقسم الفقه حول هذه المسألة إلى فريقين. فريق يرى أن الشركة الناتجة عن هذا الامتصاص تجد نفسها في منأى من المتابعات الجزائية طبقا لمبدأ "لا أحد يسأل جزائيا إلا عن فعله الشخصي". فلا يمكن اسناد لا المسؤولية الجزائية ولا العقوبات الصادرة ضد الشركة الممتصة للشركة الماصة. غير أنه قد يترتب عن ذلك الإفلات من العقوبات بمعنى ترتيب الشركة وتنظيم ادماجها بعد ارتكابها للأفعال المجرمة، وهذا دون انتظار تحريك الدعوى العمومية. أما الفريق الثاني من الفقه فيرى أن تحميل الشخص المعنوي الجديد المسؤولية الجزائية مسألة تحتاج إلى كثير من التدقيق والتمحيص، إذ أنها ليست بديهية. فنقل مجموع الذمة المالية ووفقا لمبدأ "لا أحد يسأل جزائيا إلا عن فعله الشخصي" فهل يعني ذلك تطبيقه في هذه الحالة على الأشخاص المعنوية؟ لا يوجد مانع من أجل احباط عمليات الغش تجاه القانون، ومن أجل ضرورات المساواة في تحميل الشخصين المعنويين المسؤولية الجزائية وهو ما ذهبت اليه الجهات القضائية الفاصلة في الموضوع.

ج- خصوصية العقوبة المالية المسطرة على الشخص المعنوي في قانون المنافسة:

بالإضافة الى اصدار مجلس المنافسة لأوامر بوقف الممارسات، له سلطة توقيع عقوبات مالية، إضافة إلى نشر القرارات الصادرة عنه والتي تتضمن إما عقوبات أصلية تتمثل في الامر بوضع حد للممارسات المقيدة للمنافسة، أو فرض غرامة مالية. والعقوبة التكميلية تتمثل في نشر القرارات الصادرة عن مجلس المنافسة. وسلطة إصدار العقوبات هي في الأصل مخولة إلى القضاء، إلا أن المشرع أقرها لمجلس المنافسة. وتعد الغرامات المالية العقوبات الفعلية المرصدة للممارسات المقيدة للمنافسة وكذا التجميعات وهي عقوبة ردعية، ولقد منح المشرع لمجلس المنافسة الاختصاص في فرضها إلا أنه قيده في تقديرها، ولكن السؤال الذي يتبادر الى الذهن: ماهي طبيعتها القانونية؟ نجد اتجاهين:

1- الغرامة عقوبة إدارية:

باعتبار مجلس المنافسة من السلطات الإدارية المستقلة، ويعزز ذلك في المادة 1/23 من الامر 03/03 المتعلق بالمنافسة: (تنشأ سلطة إدارية مستقلة تدعى في صلب النص "مجلس المنافسة"....).

2- الغرامة عقوبة ذات صبغة جزائية:

حيث أن المراحل التي يسلكها مجلس المنافسة لإصدار عقوبة الغرامة من إخطار، وتحقيق، وانعقاد جلسة، تشبه إلى حد كبير إجراءات الدعوى الجزائية، إضافة إلى أن ما يصدر من قرارات عن مجلس المنافسة يتم استئنافها أمام مجلس قضاء الجزائر، فبذلك مجلس المنافسة يعد الدرجة الأولى للتقاضي.

لهذه الأسباب السالفة الذكر نصل للقول أن الغرامة الصادرة عن مجلس المنافسة هي من طبيعة خاصة تستمد خصوصيتها من قانون المنافسة نفسه.⁽¹⁾

(1) بن وطاس ايمان، مرجع سابق، ص.ص 168 و169 وص 172 وما يليها. بتصرف

الخاتمة

نخلص في الأخير أن مفهوم الشخصية المعنوية في قانون المنافسة- بالمقارنة مع القانون الخاص والقانون العمومي- يمتاز بالخصوصية، من حيث أنه يأخذ بالمعيار الاقتصادي ولا يعترف بالمعيار القانوني فالعبرة بمدى المشاركة في اللعبة التنافسية في السوق، فضلا على الانفتاح الذي عرفته المرافق العمومية ذات الطابع الاقتصادي على المنافسة وظهور تصور جديد لمفهوم المرفق العام، مما يشكل توجه جديد نحو تبني المفاهيم الاقتصادية في التشريعات الاقتصادية المستحدثة منها قانون المنافسة.

مما ساهم في تبني المعيار الاقتصادي التوجهات الاقتصادية والأفكار المبنية على التركيز والتجمع للمؤسسات حتى تتمكن من الصمود في السوق أمام المنافسة، بالنظر للدور الكبير الذي أخذت تلعبه الشركات والتكتلات التجارية والصناعية، غير أنه في المقابل لا أحد يمكنه إنكار تحميلها المسؤولية الجزائية عن الجرائم الاقتصادية، ويبقى تعريف مفهوم الجريمة المرتكبة "لحساب" الشخص المعنوي "هنا مطروحا؟

لتحقيق الفعالية أكثر يجب من وجهة نظرنا ضبط تشعب مصطلحات الشخص المعنوي في التشريعات الاقتصادية (مؤسسة، عون اقتصادي، متدخل، محترف، مهني، وغيرها) وتوحيدها بما يتماشى مع المتطلبات العلمية والعملية فضلا على توحيد قوانين السوق (قانون المنافسة، قانون الاستهلاك، قانون الممارسات التجارية، قانون الأنشطة التجارية). ويمكننا أن نتساءل في الأخير: ما تأثير مفهوم الشخصية المعنوية ومسؤوليتها جزائيا في قانون المنافسة على مؤسسات الدولة الاقتصادية؟ خاصة مع ما تشكله من تناقض في الاستقلالية بين التنظير والواقع وإذا علمنا مسبقا أن من المبادئ التي يقوم عليها قانون المنافسة مبدأ المساواة.

المصادر والمراجع:

أولا- المصادر:

1- المصادر القانونية:

- الأمر رقم 58/75 مؤرخ في 26 سبتمبر 1975، يتضمن القانون المدني الجزائري، المعدل والمتمم (الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، عدد 78، بتاريخ 30 سبتمبر 1975).
- الأمر رقم 03/03 المؤرخ في 19 يوليو 2003، المتعلق بالمنافسة، المعدل والمتمم بالقانونين رقم 12/08 ورقم 05/10 (الجريدة الرسمية، العدد 43، صادرة في 20 يوليو 2003).

2- المصادر القضائية:

- مجلة المحكمة العليا، غرفة الجنح والمخالفات، ملف رقم 450220، قضية النيابة العامة و(ب. ف) ضد القرار الصادر في 16/5/2006، العدد 2، 2008.

ثانيا- المراجع:

1- الكتب:

- الطيب بلولة (ترجمه إلى العربية: محمد بن بوزة)، قانون الشركات، الطبعة الثانية 2013، بيرتي، الجزائر، 2008.
- أحسن بوسقيعة، الوجيز في القانون الجزائري العام، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، الطبعة الرابعة عشر، الجزائر، 2014.
- أحمد الشافعي، المسؤولية الجزائية للشخص المعنوي في القانون الجزائري والقانون المقارن، الجزء الثاني، الطبعة الأولى 2017، دار هومة، الجزائر، 2015.
- بن حملة سامي، قانون المنافسة، نوميديا للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2006.

- بن وطاس إيمان، مسؤولية العون الاقتصادي في ضوء التشريع الجزائري والفرنسي، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2012.
- بوجملين وليد، قانون الضبط الاقتصادي في الجزائر، دار بلقيس، الجزائر، 2015.
- معين فندي الشناق، الاحتكار والممارسات المقيدة للمنافسة في ضوء قوانين المنافسة والاتفاقيات الدولية، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2010.
- محمد حزيط، المسؤولية الجزائية للشركات التجارية في القانون الجزائري القانون المقارن، دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2013.
- ناصر لباد، الوجيز في القانون الإداري، دار المجدد للنشر والتوزيع، سطيف، الجزائر، 2010.
- عبد الله أوهابيه، قانون الإجراءات الجزائية الجزائري، ديوان المطبوعات الجزائرية، بن عكنون، الجزائر، 2001.
- عجة الجيلالي، قانون المؤسسات العمومية الاقتصادية من اشتراكية التسيير إلى الخصخصة، دار الخلدونية للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، 2006.
- رشيد واضح، المؤسسة في التشريع الجزائري بين النظرية والتطبيق، دار هومة، الجزائر، 2002.
- تيورسي محمد، الضوابط القانونية للحرية التنافسية في الجزائر، دار هومة، الجزائر، 2013.
- Desports" F," Le Nouveau Régime La Responsabilité Des Personnes Morales, J.C.P, Paris, 1993.

2- المذكرات:

- بشوش عائشة، المسؤولية الجنائية للأشخاص المعنوية، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، القانون الجنائي والعلوم الجنائية، جامعة الجزائر، كلية الحقوق، 2002/2001.