

المسيلة في: ٥٥ / ٥١ / ٢٠٢٤

الرقم : س/ج/ك ح.ع س/2026

مستخرج فردي من محضر مداولات المجلس العلمي للكلية

في يوم: 30/11/2025 (الثلاثون من شهر نوفمبر ألفان وخمسة وعشرون) اجتمع أعضاء المجلس العلمي للكلية في دورته العادية.

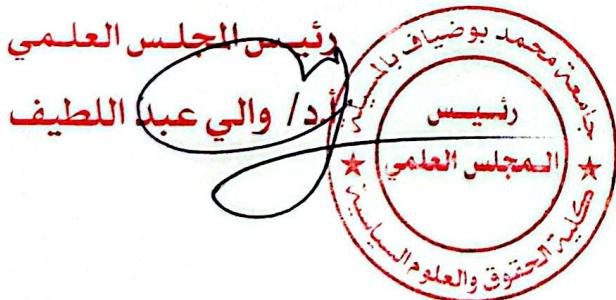
و بناء على التقارير الايجابية للخبراء:

أ.د/ مقيرش محمد (جامعة المسيلة).

أ.د/ برابح السعيد (جامعة المسيلة).

بنصوص مطبوعة ييداغوجية للدكتور: عجاي الياس / قسم: الحقوق المعونة بـ: "محاضرات في مقياس المجتمع الدولي".
تم اعتماد المؤلف المذكور أعلاه والمصادقة عليها من طرف المجلس العلمي.

رئيس المجلس العلمي





وزارة التعليم العالي و البحث العلمي

جامعة محمد بوضياف - المسيلة

كلية الحقوق و العلوم السياسية

قسم الحقوق



مطبوعة دروس موسومة بـ:

محاضرات في مقاييس

المجتمع الدولي

مطبوعة دروس موجهة لطلبة السنة الأولى لليسانس حقوق

المجموعة الأولى

المحور الأول: المرجعية القانونية لأحكام القانون الدولي:

هذا النظام الذي أسس معالمه الأولى الوضع القانوني للدولة الحديثة المنبثق عن معاهدة أوستفاليا سنة 1648، ثم أكمله ميثاق الأمم المتحدة ومن بعده اتفاقية فيينا التي حددت معالمه النهائية ومنهجيته وآليات تنفيذه في إطار قانوني جد متكامل الهدف منه حمل الدول على تنفيذ واحترام التزاماتها الدولية، بحيث تتكافل جهود جميع الدول الأعضاء في المجتمع الدولي سعياً منها إلى تحقيق حالة التنظيم والاستقرار في العلاقات الدولية، وهو الأمر الذي من شأنه أن يضمن السلم في العالم والحد الأدنى من الأمن في المجتمع الدولي من خلال تحريم استخدام القوة في العلاقات الدولية الذي تجسده قناعة كل دولة.

انطلاقاً من هنا جاءت الاتفاقيات الدولية بوصفها مجموعة مترابطة من قواعد التمثيل الجماعي والعمل المشترك ومبادئ القانون الدولي، التي تعد أساساً للعمل الجماعي الدولي.

لذلك تشكل الاتفاقيات الدولية أو المعاهدات الدولية وأيا كانت التسمية التي تطلق عليها أحد أهم التصرفات الدولية من الأثر المترتب عنها التي تهدف إلى خلق قواعد قانونية دولية، واعترافاً منه بهذه الأهمية نص النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية على اعتبار الاتفاقيات الدولية المصدر الرئيسي الأول لقواعد القانون الدولي العام، وهو ما ترجمته المادة 38 منه بنصها: { - وظيفة المحكمة أن تفصل في المنازعات التي ترفع إليها وفقاً لأحكام القانون الدولي، وهي تطبق في هذا الشأن:

- (أ) الاتفاقيات الدولية العامة والخاصة التي تضع قواعد معترفاً بها صراحة من جانب الدول المتنازعة.
- (ب) العادات الدولية المرعية المعترفة بمثابة قانون دل عليه توافق الأطراف.
- (ج) مبادئ القانون العامة التي أقرتها الأمم المتحدة.
- (د) أحكام المحاكم ومذاهب كبار المؤلفين في القانون العام في مختلف الأمم ويعتبر هذا أو ذاك مصدراً احتياطياً لقواعد القانون...}.

وللإمام أكثر بالإطار القانوني لأحكام القانون الدولي، كان لزاماً على هذه الدراسة أن تتناول بشيء من التفصيل والتحليل طبيعة هذه الوظيفة، والأساس الذي تستند إليه من خلال تقسيم هذا الفصل إلى المباحث التالية:

المبحث الأول: النظرية العامة لقواعد القانون الدولي:

تعتبر قواعد القانون الدولي ممثلة في الاتفاقيات الدولية ركيزة أساسية لا يمكن الاستغناء عنها للمحافظة على حالة النظام والتنظيم التي يعيشها المجتمع الدولي الراهن، كيف لا وهي، أي الاتفاقيات، الأسلوب والطريقة المثلثة التي تعتمدتها الدول في التعبير عن إرادتها فيما بينها من أجل تنظيم علاقاتها المختلفة، فإذا كان العقد هو الوسيلة القانونية لإنفاذ إرادة المتعاقدين (الأفراد) والتعبير عن رضاهما، فإن الاتفاقية الدولية هي التصرف القانوني الذي يضفي صفة الرسمية على تصرفات أشخاص القانون الدولي المختلفة، كما سنرى في العناصر التالية:

المطلب الأول: خصوصية أحكام القانون الدولي العام وطبيعة قواعده:

لقد نشأت قواعد القانون الدولي نتيجة لاشتراك الدول في تكوين ما يعرف بالمجتمع الدولي، بحيث تأثرت تلك القواعد في صنعها وصياغتها بظروف ذلك المجتمع واحتياجاته، على غرار حاجته لسلطة متميزة تتولى المحافظة على رابطة التضامن بين دولة عن طريق وضع

قواعد قانونية الغرض منها تنظيم نشاط الجماعة وتوجّهها إلى ما فيه خيرهم مع إلزامهم باحترام هذه القواعد إن تطلب الأمر ذلك.¹

الفرع الأول: التعريف بقواعد القانون الدولي:

إن محاولة وضع تعريف جامع للقانون الدولي العام هي عملية معقدة ويسودها الكثير من التحكم نتيجة ارتباطها باعتبارات واتجاهات فكرية مختلفة شكلت محلاً للجدل بين الفقهاء.

انطلاقاً من هنا، انقسم الفقه في تعريف القانون الدولي إلى مدرستين فكريتين إحداهما تعتمد معياراً شخصياً والأخرى موضوعياً، إضافة إلى الفكر الإسلامي الذي فرض نفسه بوصفه شريعة إسلامية.

أولاً: المذهب التقليدي وأثره على تعريف القانون الدولي:

ينطلق المذهب التقليدي من كون الدولة هي الشخص الدولي الوحيد، وبالتالي لا يمكن القول بوجود قواعد قانون الدولي إلا في إطار العلاقات الدولية، وهو الأمر الذي استقر عليه الفقه التقليدي عندما قام بتعريف القانون الدولي بأنه: {مجموعة من القواعد القانونية التي تنظم العلاقات بين الدول}، فيما معناه أنه القانون الذي يهتم بتنظيم حقوق وواجبات الدول دون غيرها من الكيانات الأخرى، وهو ما يبرر أن المجتمع الدولي نشأ أول مرة مقصراً على الدول فقط.²

وفي هذا السياق توالّت التعاريف على غرار الفقيه الهولندي جروسيوس هيجو Hugo Grotius الذي عرف القانون الدولي بأنه: {القانون الذي يحكم العلاقات بين الدول}³، وظل هذا التعريف متافق عليه طيلة ثلاثة القرنين الثامن عشر والتاسع عشر إلى أن

¹ - عبد الكريم علوان خضير، الوسيط في القانون الدولي العام، الكتاب الأول، المبادئ العامة، دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2002، ص 11.

² - محمد نصر محمد، الوسيط في القانون الدولي ، مكتبة القانون والاقتصاد، الرياض، السعودية، 2012، ص 16.

³ - محمد نصر محمد، الوسيط في القانون الدولي ، المرجع السابق، ص 16.

عرفه الفقيه الانجليزي اوينهايم لوترباخت Oppenhiem Lauterpacht بأنه: "مجموعة القواعد العرفية والاتفاقية التي تعتبر ملزمة من الناحية القانونية في العلاقات المتبادلة للدول المتمدنة"⁴، أما الفقيه الفرنسي لويس رينو Louis Renault فقد سلك نفس المنهج عندما عرف القانون الدولي بأنه: "القواعد القانونية التي توفق بين حريات الدول في علاقاتها بعضها بالأخر".⁵

وتجرد الإشارة إلى محكمة العدل الدولية الدائمة قد تبنت المذهب التقليدي الذي لا يعترف إلا بالدولة كشخص في القانون الدولي وذلك في حكمها الصادر في قضية اللوتس Le Lotus سنة 1927 حيث عرفت القانون الدولي بأنه: "القانون الذي يحكم العلاقات بين الدول المستقلة"، وهو التعريف المتبني من طرف بعض الفقهاء العرب في الوقت الحاضر على غرار علي صادق أبو هيف الذي عرف القانون الدولي بأنه :

"مجموعة القواعد التي تنظم العلاقات بين الدول وتحدد حقوق كل منها وواجباتها"، وعرفه الأستاذ محمد حافظ غانم بأنه: "مجموعة من القواعد القانونية التي تحدد حقوق الدول والالتزاماتها فيما بينها، وتنظم كافة المسائل التي تكون لها أهمية تتعدي حدود دولة واحدة، وذلك بقصد تحقيق المصالح العليا للمجتمع الدولي وللإنسانية".⁶

فبالرغم من كل التعريفات التي سبق الإشارة إليها، إلا أنها تبقى محصورة الفكر التقليدي الضيق الذي لا يعترف إلا بالدولة كشخص من أشخاص المجتمع الدولي إضافة إلى أنها لم تأخذ بعين الاعتبار التطور الحاصل على المستوى الدولي في الوقت الحاضر والذي لا تتناسب معه، فالقانون الدولي لم يعد يتكون من الدول فقط بل أصبح يضم عدداً كبيراً من الفاعلين الدوليين والكيانات الدولية على غرار المنظمات الدولية الحكومية وغير الحكومية، الدولية منها والإقليمية وحركات التحرر والشركات متعددة الجنسيات التي فرضت نفسها كقوى سياسية واقتصادية تنافس في بعض الأحيان سلطة الدول.

⁴ - عبد الكريم علوان خضير، الوسيط في القانون الدولي العام، المرجع السابق، ص 16

⁵ - محمد نصر محمد، الوسيط في القانون الدولي ، مكتبة القانون والاقتصاد، الرياض، السعودية، 2012، ص 16.

⁶ - عبد الكريم علوان خضير، نفس المرجع السابق، ص 16.

ثانياً: المذهب الحديث وأثره على تشكيل قواعد القانون الدولي

بعكس ما خلص إليه المذهب التقليدي، فقد أقر المذهب الحديث بوجود أشخاص دولية أخرى إلى جانب الدولة تتمتع بكمال عناصر الشخصية القانونية الدولية بما في ذلك العضوية في المجتمع الدولي على أن تبقى الدولة هي الشخص أو الفاعل الرئيسي رقم واحد في القانون الدولي ثم تلتها الأشخاص القانونية الأخرى، وفي سبيل تفسير ذلك انقسم الفكر الحديث إلى ثلاثة اتجاهات رئيسية نذكرها فيما يلي:

1. الاتجاه الأول: ينطلق هذا الاتجاه من فكرة أساسية مفادها أن الفرد هو الشخص الوحيد للقانون الدولي وأساس قيامه، وهو ما دفع به رائد المدرسة الحديثة الفقيه الفرنسي دوجي Duguit الذي استثنى الدولة من أشخاص القانون الدولي بحكم أن الأفراد وحدهم من يملكون صفة الشخصية الدولية⁷، ويستند دوجي في رأيه هذا إلى أن قواعد القانون الدولي تخاطب بصفة مباشرة الأشخاص والأفراد دون الدول، فالقاعدة الدولية في الأصل هي قاعدة عامة ومجربة موجهة إلى الأفراد المشكين للدولة (الشعب) حتى وإن كانت في الظاهر موجهة إلى الدولة.

أما الفقيه الفرنسي جورج سيل Scelle George ، وهو أيضاً من أنصار هذه الاتجاه، فقد ذهب إلى أبعد من سابقه عندما أنكر على الدولة تتمتعها بالشخصية المعنوية بحجة أنها لا تمتلك إرادة خاصة مثلها مثل باقي الأفراد الذين يمتلكون شخصيات قانونية يمكن أن تكون محل مخاطبة من قواعد القانون الدولي باعتبار أنهم وحدهم من أشخاص هذا القانون.

2. الاتجاه الثاني: ويعتبر اتجاه ولد التطورات التي شهدتها القانون الدولي المعاصر، حيث يذهب هذا الاتجاه إلى الاعتراف بوجود أشخاص آخرين للقانون الدولي إلى جانب الدولة بوصفها الشخص الرئيسي، ولعل من أبرز مؤيدي هذا الفكر لويس دلبيز والفقية شتروب والفقية الفرنسي شارل روسو Charle Rousseau هذا الأخير

⁷ عبد الكريم علوان خضير، المرجع السابق، ص 17.

الذي عرف القانون الدولي بأنه: {القانون الذي يهتم بصورة أساسية بتنظيم العلاقات بين الدول، أو بالأحرى هو ذلك القانون الذي ينظم العلاقات بين أشخاص القانون الدولي}⁸، أما الفقيه لويس دلبيز Louis Delbez فقد عرّفه بأنه: {مجموعة من القواعد القانوني التي تحكم العلاقات بين الدول والكيانات الدولية الأخرى، الكنيسة الكاثوليكية، الثوار المعترف بهم وغير المعترف بهم، الأمم المتحدة وغيرهم} وهو نفس ما ذهب إليه بازد فانت Basde vant في تعريفه للقانون الدولي بقوله: " هو مجموعة من القواعد القانونية التي تلزم الدول المستقلة ومختلف المنظمات الدولية في علاقتها المتبادلة"⁹.

3. الاتجاه الثالث: فقد منح للأفراد مجالاً ضيقاً ومتواضعاً إلى جانب الدول والمنظمات الدولية، إذ لم يعد دور الفرد ولكنه قرم تأثيره في مواجهة تأثير الدول، ومن أبرز أنصار هذا الاتجاه نجد الفقيهة بول باستيد Mme PAUL Bastid التي عرّفت القانون الدولي بأنه: " مجموعة القواعد القانونية التي تطبق في المجال الدولي في العلاقات المتبادلة بين الدول ذات السيادة والمنظمات الدولية، والتي يشكل البعض من تلك القواعد الجزء الخاص بالأفراد والت تطبق خلال علاقة الأفراد بالمنظمات الدولية"، وهو تعريف إن دلّ على شيء فإنه يدل على حجم التطور الذي وصل إليه هذا الاتجاه من خلال اعترافه بالأفراد كأشخاص للقانون الدولي العام إلى جانب الدولة والأشخاص الآخرين.

الفرع الثاني: الفكر الإسلامي والقانون الدولي:

ينظر الإسلام للعلاقات الدولية بنظرة تختلف في موضوعها عن تلك التي يأخذ بها القانون الدولي الوضعي، فالإسلام لا يعترف بتقسيم العالم إلى كيانات سياسية ذات سيادة لكل منها نظامها القانوني الخاص بها بل على العكس جاء الإسلام لتوحيد كل البشر في ظل

⁸ - عبد الكريم علوان خضرير، المرجع السابق، ص 18.

⁹ - محمد نصر محمد، المرجع السابق، ص 19.

نظام رباني أسمى هو الشريعة الإسلامية تكون موجهة للناس كافة دون تمييز على أساس العرق أو الجنس أو اللغة، لذلك اتفق الفقهاء المسلمين على أن دولة الإسلام بلاد واحدة مهما تعددت أقاليمها وتباعدت حدودها وختلف حكامها.

انطلاقاً من هنا، يمكن تعريف القانون الدولي العام الإسلامي ولو بصورة مبدئية بأنه: {مجموعة الأحكام الشرعية السامية المتضمنة في القرآن الكريم و السنة النبوية الشريفة التي تقصد تنظيم العلاقات الإنسانية على مختلف المستويات السياسية، الاقتصادية والاجتماعية سواء بين الدول فيما بينها أو بين الدول وباق الأشخاص الدولية الأخرى المسلمة منها (دار الإسلام) وغير المسلمة (دار الحرب)}.

هذا ويستمد القانون الدولي الإسلامي أساسه من مصادر التشريع الإسلامي المتفق عليها بين جمهور العلماء والفقهاء المسلمين استناداً لقول الله تعالى: {يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولَئِكُمْ مِنْكُمْ قَاتِلُوْنَاهُمْ فَرَدُوْهُ إِلَى اللَّهِ وَالرَّسُولِ إِنْ كُنْتُمْ تُؤْمِنُوْنَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ ذَلِكَ خَيْرٌ وَأَحْسَنُ تَأْوِيلًا} ¹⁰.

وقوله تعالى: {وَأَنِ احْكُمْ بَيْنَهُمْ بِمَا أَنْزَلَ اللَّهُ وَلَا تَتَّبِعْ أَهْوَاءَهُمْ وَاحْذَرُهُمْ أَنْ يَفْتَنُوكُمْ عَنْ بَعْضِ مَا أَنْزَلَ اللَّهُ إِلَيْكُمْ فَإِنْ تَوَلُّوْا فَاعْلَمُ أَنَّمَا يُرِيدُ اللَّهُ أَنْ يُصِيبَهُمْ بِبَعْضٍ ذُنُوبِهِمْ وَإِنَّ كَثِيرًا مِنَ النَّاسِ لَفَاسِقُونَ} ¹¹، وقوله تعالى: {مَا أَفَاءَ اللَّهُ عَلَى رَسُولِهِ مِنْ أَهْلِ الْقُرْبَى فَلِلَّهِ وَلِلرَّسُولِ وَلِنِي الْقُرْبَى وَالْيَتَامَى وَالْمَسَاكِينَ وَابْنِ السَّبِيلِ كَيْ لَا يَكُونَ دُولَةً بَيْنَ الْأَغْنِيَاءِ مِنْكُمْ وَمَا أَتَاكُمُ الرَّسُولُ فَخُذُوهُ وَمَا نَهَاكُمْ عَنْهُ فَانْتَهُوا وَاتَّقُوا اللَّهَ إِنَّ اللَّهَ شَدِيدُ الْعِقَابِ} ¹²، وقوله أيضاً عز وجل: {وَمَنْ يُشَاقِقِ الرَّسُولَ مِنْ بَعْدِ مَا تَبَيَّنَ لَهُ الْهُدَى وَيَتَّبِعْ غَيْرَ سَبِيلِ الْمُؤْمِنِينَ

¹⁰ - الآية 59 من سورة النساء، القرآن الكريم.

¹¹ - الآية 49 من سورة المائدة، القرآن الكريم.

¹² - الآية 07 من سورة الحشر، القرآن الكريم.

نُولِهِ مَا تَوَلَّ وَنُصْلِهِ جَهَنَّمَ وَسَاءَتْ مَصِيرًا ¹³ ، وقوله تعالى: {إِنَّا أَنْزَلْنَا إِلَيْكَ الْكِتَابَ بِالْحَقِّ لِتَحْكُمَ بَيْنَ النَّاسِ بِمَا أَرَاكَ اللَّهُ وَلَا تَكُنْ لِلْخَائِنِينَ خَصِيمًا} ¹⁴ .

فكل الآيات السابقة وغيرها في القرآن الكريم نصت على مجموعة مصادر الشريعة الإسلامية التي تشكل في حد ذاتها مصادر القانون الدولي الإسلامي، والتي اتفق الفقهاء على تقسيمها إلى مصادر أصلية متفق عليها وأخرى فرعية مختلفة علها، تحصر الأولى في القرآن الكريم ثم السنة النبوية الشريفة ثم الإجماع فالقياس، أما المصادر الفرعية فتتمثل في الاستحسان والاستصحاب وسد الذرائع والعرف والمصالح المرسلة وشرع من قبلنا.

انطلاقاً من كل التعريف التي سبق الإشارة إليها ومحاولة منا للإمام بأكبر قدر ممكن من الاتجاهات الفكرية، يمكن أن نعرف القانون الدولي العام بأنه: "مجموعة القواعد القانونية التي تهدف إلى تنظيم علاقات الأشخاص الدولية فيما بينها".

¹³ - الآية 115 من سورة النساء، القرآن الكريم.

¹⁴ - الآية 105 من سورة النساء، القرآن الكريم.

المحور الثاني

التغير في هيكل النظام الدولي¹⁵ وانعكاساته على المجتمع الدولي المعاصر

لقد عرف النظام الدولي طورا ملحوظا في مضمونه بحيث لم يعد يقتصر إعماله على مجرد استخدام القوة المسلحة بين الدول، بل أصبحت هناك أبعاد جديدة أملتها الطبيعة الخاصة للنزاعات الدولية الاقتصادية والاجتماعية والعسكرية والمالية وحتى البيئية، والتي جسدت التوجه الجديد في وظيفة الأمم المتحدة والمتمثل في محاولة معالجة أسباب تهديد السلم والأمن الدوليين، بما يتطلبه ذلك من مكافحة تلوث البيئة والقضاء على المخدرات ومكافحة الإرهاب ونزع أسلحة الدمار الشامل.

فالمفهوم الجديد المجتمع الدولي يتجاوز هذا الطرح التقليدي الكلاسيكي إلى أبعد من ذلك، متأثرا في ذلك بتوسيع مجال ونطاق عمل منظمة الأمم المتحدة إلى مجالات لم يذكرها الميثاق الأممي أصلا لا في الأهداف ولا في المبادئ، أو ذكرها الميثاق على سبيل العموم، وهي على هذا النحو تعد امتدادا للأهداف الأساسية للمنظمة الدولية.

وقد ساهم في هذا التوسيع مجموعة من العوامل المختلفة التي فرضت واقعا دوليا جديدا تطلب ضرورة رد الاعتبار وإعادة النظر في الكثير من القواعد بما فيها قواعد القانون الدولي ذات العلاقة.

الفرع الأول: عوامل توسيع مفهوم حفظ السلم والأمن الدوليين

لعل من أبرز العوامل التي كان لها الأثر الكبير في تغيير النظرة لمفهوم حفظ السلم والأمن الدوليين نذكر ما يلي:

¹⁵ - ينظر أيضا: عبد القادر رزيق المخادمي، النظام الدولي الجديد الثابت... والمتغير، الطبعة الثانية، ديوان المطبوعات الجامعية، بن عكnon، الجزائر، 2003، ص 74.

- *Voir sur l'Ordre Juridique de Droit Internationale: - Lider BAL, Le Mythe de la Souveraineté en Droit International, La Souveraineté des États à l'épreuve des Mutations de l'Ordre Juridique International, Thèse Présentée pour Obtenir le Grade de Docteur de l'Université de Strasbourg Spécialité Droit International, École Doctorale Droit Science Politique Histoire, Centre d'Etudes Internationale et Européennes, Université de Strasbourg, Soutenue le 3 Février 2012, p 131*

أولاً: تطور قواعد القانون الدولي المعاصر

لقد كان لعامل الأمن دوراً في اختلاف سياسات ووجهات نظر الدول نحو أسلوب مساهمتها في حماية استقراره، وقد أدى هذا الاختلاف إلى إعادة النظر في الكثير من قواعد القانون الدولي خاصة تلك المتعلقة بحفظ السلم والأمن الدوليين، سواء بتطوير تلك القواعد أو بخلق قواعد أخرى جديدة تسخير الأوضاع الدولية القائمة.¹⁶

فقد افرز الإدراك المتزايد لأهمية حماية حقوق الإنسان لبناء الدولة الحديثة، واقعاً جديداً مبني على ضرورة إبرام الاتفاقيات والمعاهدات الدولية ذات الشأن بوصفها مصدراً من مصادر القانون الدولي حسب نص المادة 38 من النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية¹⁷، بمقتضاهما اتجه المجتمع الدولي إلى تكريس الدبلوماسية الإنسانية القائمة على أساس المساعدة والإغاثة الإنسانية من خلال حماية السكان من خطر الفقر والأمراض والمجاعة والهجرات الجماعية والتلويث البيئي التي تعتبر سبباً مباشراً في نشوب الاعتداءات المسلحة وتفاقمها، كما أدى هذا التطور أيضاً إلى إقرار مبدأ المسؤولية الجنائية للفرد والجماعات من خلال إقامة المحاكم الجنائية الدولية والمختصة بمعاقبة منتهكي الحقوق الأساسية للإنسان التي ترتبط ارتباطاً وثيقاً بالمحافظة على السلم والأمن الدوليين.

وعليه فإن بناء سلم دائم بين الدول يعكس تطوراً فكرياً كبيراً نحو التوسيع في مفهوم السلم بحيث أصبح يشمل أبعاداً إيجابية جديدة، فلم يعد السلم محصوراً في مجرد تحريم القتال المسلح، ولكنه أصبح يفترض أيضاً ضرورة التعاون الدولي في معالجة القضايا الإنسانية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية على أساس المساواة في الحقوق بين الشعوب.¹⁸

¹⁶- ممدوح شوقي مصطفى كامل، الأمن القومي والأمن الجماعي الدولي، المرجع السابق ، ص 490.

¹⁷- أنظر نص المادة 38 من النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية عند تعدادها لمصادر القانون الدولي حيث احتلت المعاهدات الدولية المصدر الأول في الترتيب.

¹⁸- دور الأمم المتحدة في إقرار السلم والأمن الدوليين، دراسة حالة الكويت والعراق، مركز البحوث والدراسات الكويتية، الكويت، 1995، ص 25.

ثانياً: تطور أسباب النزاعات الدولية

وهي حتمية افترضها التطور الحاصل على مستوى العلاقات الدولية والتي أثرت على طبيعة وملامح النزاعات الدولية المعاصرة، فطموح الدول في توسيع نفوذها الثقافي والاقتصادي وما يقابلها ذلك من طموح الشعوب نحو تحقيق استقلالها وتكرис مبادئ الديمقراطية قد خلق نوع من الاضطراب وعدم الاستقرار الداخلي والخارجي نتيجة التفاوت بين هذه المطالب وواقع المجتمع الدولي الذي تعيش فيه، الأمر الذي أدى إلى نشوب النزاعات المسلحة الدولية والداخلية كالحروب الأهلية التي تقوم بين أفراد الدولة الواحدة، لكن هذه الأسباب التقليدية ما فتئت أن تزعمت مع ظهور أسباب جديدة لم تكن معروفة فرضها فرضا الواقع الجديد الذي تسير في ظله العلاقات الدولية.

فظهور الأزمات الاقتصادية العالمية المتتالية ذات التأثير الواسع على القدرات المالية للدول، والرغبة في تحسين المستوى المعيشي وزيادة الدخل الوطني، وعدم توفر الغذاء بسبب الجفاف كما يحدث في الصومال، وانخفاض مصادر المياه التي اعتبرها أغلب المختصين بأنها ستتصبح السبب الرئيسي لجميع النزاعات والحروب المسلحة في المستقبل نتيجة الانحسار الكبير لمنابع المياه الصالحة للشرب خاصة في الشرق الأوسط، إضافة إلى تقلص موارد الطاقة ذات الاستهلاك الواسع، وانحسار التربة الصالحة للزراعة بسبب التصحر، والتلوث البيئي المتتفاق وما انجر عنه من هجرات بشرية جماعية، كلها أسباب من شأنها أن تساهم في تهديد استقرار السلام والأمن الدوليين، وهو الأمر الذي يفتح المجال أمام منظمة الأمم المتحدة لإنفاذ نظامها لحفظ السلام العالمي الذي يتطلب آليات تنفيذ تتجاوز الجزاءات والعقوبات الدولية المنصوص عليها في الفصل السابع من الميثاق العديمة الجدوى والفعالية في مثل هذه الحالات.

ثالثاً: تعاظم دور دول العالم الثالث في المجتمع الدولي

لقد شهد عالم ما بعد الحرب الباردة تغييراً وتطوراً كبيراً في إطار ما يمكن أن يسمى بأكبر ثورة شهدتها العالم المعاصر الحديث، وذلك نتيجة تحرر عدد كبير من الشعوب

المستعمرة عن طريق ممارستها لحقها في تقرير المصير، وما انجر عنـه من ظهور عدد كبير من الدول حديثة الاستقلال التي أخذت شيئاً فشيئاً تحتل مكانة متقدمة في الحياة الدولية عن طريق تأكيد احترام وجودها في أكبر المحافل الدولية كالجمعية العامة للأمم المتحدة ممثلة في مجموعة الـ77 وحركة عدم الانحياز، حيث قامـت هذه الدول بـممارسة العـديد من الضغوط بما لها من أغلبية للـدفاع عن مصالحـها المشروعة في مجال تصـفيـة الاستـعمـار، والتـفرقـة العـنصـرـية وـحق تـقرـير المصـير وـمـكافـحة الأمـراض وـالـفـقـر وـالـمـجـاعـة وـمـكافـحة الإـرـهـاب، حيث لـعـبـت هذه القـوـى الجـديـدة دورـا فـعـالـا في مجالـات حـفـظ السـلـم وـالـأـمـن الدـولـيـين إـلـى أن أـصـبـحـ لها وزـن مؤـثـرـ في عملـية صـنـع القرـار الدـولـيـ في مـوجـةـ القـوـى الكـبـرـى.¹⁹

رابعاً: أثر التـطـورـات التـكـنـوـلـوـجـيـة

لقد عـرـفـ العـالـمـ وـفـرـةـ وجـيـزةـ منـ الزـمـنـ تـطـوـرـاـ صـنـاعـيـاـ وـتـكـنـوـلـوـجـيـاـ لـمـ يـسـبـقـ لـهـ مـثـيلـ فيـ حـيـاةـ الـبـشـرـيـةـ، وـلـقـدـ كـانـ لـهـذـاـ التـطـوـرـ أـثـرـ المـبـاـشـرـ عـلـىـ قـوـاعـدـ الـقـانـونـ الدـولـيـ وـبـالـتـالـيـ عـلـىـ أـسـلـوـبـ تـعـاـمـلـ الدـوـلـ مـعـ تـلـكـ القـوـاعـدـ خـاصـةـ قـوـاعـدـ حـفـظـ السـلـامـ الـعـالـمـيـ.

ولـعـلـ منـ أـبـرـزـ مـجـالـاتـ التـطـوـرـ نـجـدـ مـجـالـ النـقـلـ وـالـاتـصـالـاتـ وـمـجـالـ تـطـوـيرـ أـسـلـحـةـ الدـمـارـ الشـامـلـ وـالـتـنـافـسـ التـكـنـوـلـوـجـيـ فيـ مـجـالـاتـ اـسـتـخـدـامـ الفـضـاءـ الـخـارـجـيـ²⁰، فـلـقـدـ أـفـقـدـ التـطـوـرـ المـسـتـمـرـ لـوـسـائـلـ النـقـلـ وـأـسـالـيـبـ الـاتـصـالـ الـحـدـيـثـةـ ماـكـانـ لـلـمـسـافـاتـ وـالـأـبعـادـ منـ أـهـمـيـةـ لـدـرـجـةـ أـنـهـ غـيـرـ مـنـ نـظـرـةـ الدـوـلـ لـمـفـهـومـ سـيـادـهـاـ، بـحـيـثـ لـمـ تـعـدـ قـادـرـةـ عـلـىـ الـاعـتـمـادـ عـلـىـ وـسـائـلـهـاـ الـذـاتـيـةـ لـحـمـاـيـةـ أـمـنـهـاـ وـاستـقـرـارـهـاـ بـلـ أـصـبـحـتـ تـأـثـرـ وـتـتـأـثـرـ بـمـاـ حـولـهـاـ، وـهـذـاـ الـأـخـيـرـ يـشـكـلـ فـيـ حـدـ ذـاتـهـ تـهـديـدـاـ لـأـمـنـهـاـ خـاصـةـ مـاـ إـذـاـ عـلـمـنـاـ بـأـنـ مـثـلـ هـذـهـ التـطـوـرـاتـ لـيـسـتـ فـيـ مـتـنـاـوـلـ جـمـيـعـ الدـوـلـ، بـلـ هـيـ حـكـرـ فـقـطـ عـلـىـ الدـوـلـ الـمـتـقـدـمـةـ الـتـيـ يـمـكـنـهـاـ الـحـصـولـ عـلـىـ مـاـ تـرـيـدـهـ مـنـ مـعـلـومـاتـ عـسـكـرـيـةـ أـوـ اـقـتـصـادـيـةـ أـوـ جـفـرـافـيـةـ لـأـيـ دـوـلـةـ أـخـرـىـ عـنـ طـرـيـقـ الـأـقـمـارـ الصـنـاعـيـةـ الـفـضـائـيـةـ وـالـطـائـرـاتـ الـذـكـيـةـ بـدـوـنـ طـيـارـ.

¹⁹- مـدـوحـ شـوـقـيـ مـصـطـفىـ كـامـلـ، الـأـمـنـ الـإـقـلـيـيـ وـالـأـمـنـ الـجـمـاعـيـ الـدـولـيـ، الـمـرـجـعـ السـابـقـ، صـ491ـ492ـ.

²⁰- لـيـلـيـ بنـ حـمـودـةـ، الـاسـتـخـدـامـ الـسـلـمـيـ لـلـفـضـاءـ الـخـارـجـيـ، الـمـؤـسـسـةـ الـجـامـعـيـةـ لـلـدـرـاسـاتـ وـالـنـشـرـ، بـيـرـوـتـ، لـبـانـانـ، 2007ـ؛ يـنـظـرـ أـيـضـاـ لـنـفـسـ الـمـؤـلـفـ: لـيـلـيـ بنـ حـمـودـةـ، الـمـسـؤـلـيـةـ الـدـولـيـةـ فـيـ قـانـونـ الـفـضـاءـ، دـارـ هـوـمـةـ، الـجـزـائـرـ، 2009ـ.

أما في مجال تطور أسلحة الدمار الشامل فقد عرف العالم ثورة في هذا المجال بعد صنع القنابل الذرية والهيدروجينية والصواريخ ذات الرؤوس النووية والغازات القاتلة كغاز الخردل مثلاً والذي يعني استخدامها فناء العالم كله، فقد أصبح التهديد باستخدام هذه الأسلحة واستخدامها في أحياناً أخرى، وسيلة لممارسة الضغط والمساومة لإحداث تعديلات في الأوضاع الدولية بما يتناقض ويتنافي مع قواعد القانون الدولي المتعلقة بحفظ السلام والأمن الدوليين، مما أحبط عمل الأمم المتحدة التي أصبحت بأمس الحاجة إلى تفعيل آلياتها عن طريق استخدام وسائل جديدة لمواجهة مثل هذه التحديات التي تتجاوز قدراتها وإمكانياتها.²¹

الفرع الثاني: أبعاد توسيع اهداف المجتمع الدولي المعاصر:

لقد أدى التوسيع في اهتمامات النظام الدولي إلى تبلور ضرورة ملحة لدى المتدبرين للقانون الدولي بضرورة إعادة بناء الهياكل والبنيات الاقتصادية والسياسية في المجتمع الدولي الراهن والتي لا تكتمل إلا بتوسيع نظام عمل الأمم المتحدة ليشمل مجالات لم يعرفها ميثاقها من قبل، ولعل من أهم هذه المجالات نذكر:

أولاً: مكافحة الإرهاب

يعتبر الإرهاب من أخطر الظواهر الاجتماعية عنفاً عرفها التاريخ الإنساني، غير أنها لم تظهر في شكلها المعاصر إلا بعد التقدم العلمي الهائل الذي عرفه العالم في مجال التسلح واستخدام القوة في ظل تضارب الذهنيات والإيديولوجيات.

فيالرغم من أن الفقه وخبراء القانون الدولي لم يصلوا إلى تعريف جامع مانع لظاهرة الإرهاب، إلا أنهم متفقين حول طبيعة الأضرار والآثار المستديمة التي تلحقها على أهم ركيزة من ركائز المجتمع المعاصر وهو التنظيم والذي لا يتحقق إلا بتحقيق الأمن واستقرار السلام في العلاقات الدولية، هذه الأهمية التي تبرر لنا ضخامة الجهود التي تقوم بها الأمم المتحدة في

²¹- ينظر: ممدوح شوقي مصطفى كامل، الأمن القومي والأمن الجماعي الدولي، المرجع السابق، ص 494-495.

سبيل مكافحة الظاهرة والقضاء على أسبابها سواء الإرهاب الدولي أو الداخلي بوصفه تهديدا للسلام والأمن الدوليين.

وتتجدر الإشارة هنا إلى أنه قد يتساءل البعض حول مصدر القوة الإلزامية التي تستند إليها الأمم المتحدة في معالجة الظاهرة، رغم أن الميثاق لم ينص على الإرهاب بوصفه هذا؟، لكن سرعان ما تتضح الإجابة إذا ما علمنا بأن الإرهاب ما هو في الأصل إلا استخدام غير مشروع للعنف وللقوة المسلحة بقصد إلقاء الرعب بين الناس من أجل تحقيق مواقف سياسية أو اقتصادية أو غيرها²²، وهو الأمر الذي تسعى الأمم المتحدة لمكافحته باعتباره يشكل تهديدا وإخلالا مباشراللسلام والأمن الدوليين الذي قامت من أجله المنظمة الدولية، وعليه فإن ظاهرة الإرهاب ما هي إلا امتدادا للآثار المترتبة على استخدام أو التهديد باستعمال القوة في العلاقات الدولية كما نصت على ذلك المادة 02 فقرة 03 من الميثاق والخاصة بمقاصد الأمم المتحدة: «يمتنع أعضاء الهيئة جميعا في علاقاتهم الدولية عن التهديد باستعمال القوة أو استخدامها ضد سلامة الأراضي أو الاستقلال السياسي لأية دولة أو على أي وجه آخر لا يتفق ومقاصد الأمم المتحدة»، وهو الأساس الذي استندت عليه أغلب القرارات والتوصيات والإعلانات الصادرة عن كل من الجمعية العامة ومجلس الأمن²³ المتعلقة بمكافحة ظاهرة الإرهاب من خلال اعتبارها من أهم الأعمال المهددة للسلام والأمن الدوليين التي تستوجب إعمال النظام العالمي لحفظ السلم العالمي خصوصاً أحكام الفصل السابع من الميثاق الخاصة بالجزاءات الدولية.

²²- أحمد أبو الوفا، ظاهرة الإرهاب الدولي، مجلة السياسة الدولية، مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية، مؤسسة الأهرام، القاهرة، مصر، العدد 161، المجلد 40، جويلية 2005 ، ص 161.

- ينظر أيضاً: عبد الله الشيخ سيد أحمد، مهدّدات الأمن الدولي بعد نهاية الحرب الباردة (الوضع الراهن)، المرجع السابق، ص 26.

²³- مسعد عبد الرحمن زيدان، الإرهاب في ضوء أحكام القانون الدولي العام، دار الكتاب القانوني، 2009، ص 183؛ ينظر أيضاً: حسين بن المحمدى بوادى، الإرهاب الدولي بين التجريم والمكافحة، دار الفكر الجامعى، الإسكندرية، مصر، 2004، ص 106 وما يلهمها.

ثانياً: إرساء قواعد الديمقراطية والحكم الراشد

لقد أصبح الأمن الدولي في الوقت الحاضر قائماً على أساس الأمن الديمقراطي الذي من شأنه أن يؤدي إلى تحقيق فكرة الحكم الراشد²⁴، فأساس الديمقراطية أن الشعب هو مصدر كل السلطات التي تحكمه خاصة السياسية منها، الأمر الذي من شأنه أن يخلق حالة من الأمن والاستقرار داخل الدولة الواحدة، والعكس من ذلك في حالة احتلال الموازيين لصالح الجهاز الحاكم على حساب الشعب تنتج حالة من الفوضى وعدم الاستقرار ينعدم فيها احترام حقوق الإنسان المترافق مع استخدام القوة المسلحة مثل ما هو واقع في الديكتاتوريات، وهي حالة أجمع الفقه الدولي على اعتبارها تهديد مباشر للسلم الدولي يستدعي تدخل نظام الأمم المتحدة.

فالاهتمام المتزايد بالديمقراطية يرجع أساساً إلى درجة الإدراك التي وصل إليها المجتمع الدولي بأن استخدام القوة والتسلط والاستبداد كوسيلة من وسائل الحكم لا يمكن أن تؤدي إلا إلى نتيجة واحدة وهي التهميش والحرمان والمعاناة، مما يغذي النزاعات والاضطرابات والتي تؤدي حتماً إلى تهديد السلم والأمن الدوليين وفق ما ذهبت إليه المادة 02 الفقرة 02 من الميثاق عندما نصت على أن من مقاصد الأمم المتحدة إنماء العلاقات الودية بين الأمم على أساس احترام المبدأ الذي يقضي بالتسوية في الحقوق بين الشعوب وبأن يكون لكل منها تقرير مصيرها، وعليه فإن هدف تحقيق الديمقراطية يعتبر امتداداً لهدف الأمم المتحدة في حماية حقوق الإنسان وحق تقرير المصير.

فقد أصبح رهان دمقرطة الأنظمة السياسية وأجهزة الحكم في المجتمع الدولي وخاصة دول العالم الثالث، مرتبطة بضرورة احترام حقوق الإنسان وتحقيق التنمية الاقتصادية و توفير الأمن، وهذا لا يتم إلا عن طريق تنمية عالمية ديمقراطية تقوم على أساس تمنع الإنسان بحقه في التعليم والتكوين والعمل والصحة، وهو ما تناضل الأمم المتحدة من أجل

²⁴ - *Guillaume DEVIN, Faire la Paix la part des institutions internationales, Sciences Po, Les Presses, Paris, 2009, P 187.*

تحقيقه وفق ما نص عليه إعلان الألفية لسنة 2000 المقدم من الأمين العام السابق بطرس بطرس غالى للجمعية العامة.

ثالثاً: تحقيق التنمية

لقد استقر الفقه على أن السبب الرئيسي في المشاكل والصراعات والاضطرابات الحاصلة في المجتمع الدولي المعاصر هو انعدام التنمية، وليس المقصود بالتنمية هنا التنمية الاقتصادية فقط كما يعتقد البعض، ولكن أيضا كل من التنمية السياسية والاجتماعية والثقافية والبيئية، فكل هذه الجوانب متربطة فيما بينها والتي من شأنها أن تؤدي إلى تهديد للسلم الدولي في حالة عدم تحقّقها.

فكل من الفقر والمجاعة والجفاف والبطالة تعتبر اللبنة الأولى لقيام الحروب والنزاعات الداخلية منها والدولية، فالفقر والمجاعة مثلاً يمكن أن يولد رغبة جامحة لدى الأفراد في استخدام القوة المسلحة من أجل الحصول على الغذاء عن طريق الاعتداء وممارسة الإرهاب على الغير.

ويمكن أن يمتد هذا الاعتداء إلى ما وراء حدود الدولة الواحدة، وبالتالي التهديد والإخلال بالسلم والأمن الدوليين الذي يستوجب إعمال نظام الأمم المتحدة كما هو حاصل في الصومال أين اعتبر مجلس الأمن القضية الصومالية تهديد عالمي للسلم والأمن الدوليين.

هذا وقد تطور الأمن الدولي إلى درجة أنه يمكن القول معه بأن وقوع أي عمل من شأنه أن يؤدي إلى خسائر في الأرواح على نطاق واسع أو أن يحد من فرص الحياة، أو أن يلحق أضراراً بالدول باعتبارها الوحدات الأساسية للمجتمع الدولي، هو بمثابة تهديد للسلم والأمن الدوليين، وهو الأمر الذي خلص إليه التقرير الذي أعدته اللجنة رفيعة المستوى المكلفة من طرف الأمين العام للأمم المتحدة السابق كوفي عنان سنة 2004 والذي حمل عنوان: " عالم أكثر أمناً، مسؤوليتنا المشتركة ".

حيث اهتم التقرير بخطورة تدهور نظام الصحة العالمي ومدى تأثره بالأمراض المعدية الجديدة ذات القدرة العالية على الانتشار الطبيعي السريع، والتي يمكن أن تشكل سلاحا بيولوجيا يستعمله الإرهابيون كالسارز مثلا (المتلازمة التنفسية الحادة)، وأنفلونزا الطيور $H5N1$ وأنفلونزا الخنازير $H1N1$ ، وينظر مدى ارتباط خطورة هذه الأمراض على الأمن الدولي في أن أمن أكثر الدول تقدما يمكن أن يصبح رهينة لعدم مقدرة الدول الفقيرة في احتواء المرض المنتشر داخلها، فبإمكان مرض مثل $H1N1$ أن ينتشر بسرعة فائقة في العالم بسبب التطور الحاصل في وسائل النقل خاصة الجوية منها التي احتزت المسافات مما قد يلحق آثارا في فترة زمنية وجيزة قد لا يتسعى للعالم تفادياها.

رابعاً: حماية البيئة

لقد كان للتقدم العلمي والتطور التكنولوجي أثره المباشر في تعاظم الاهتمام بالشؤون البيئية لتصبح من المواضيع ذات الأولوية بالعناية على الصعيد الدولي بما فيه نظام عمل منظمة الأمم المتحدة، الذي اعتبر أن الآثار السلبية للتلوث البيئي هي من أكبر الأسباب المساهمة في عدم استقرار الأمن والسلم في العالم، فانحصر منابع المياه العذبة وتلوثها في بعض الأحيان دائما ما تؤدي إلى النزاعات المسلحة الداخلية منها والدولية قصد السيطرة عليها، كما أن تقلص الأراضي المخصصة للزراعة وللرعى هي السبب الرئيسي في قيام الحروب الأهلية بين أطياف الدولة الواحدة، هذا وتعتبر ظاهرة التصحر والجفاف التي تعاني منها الدول هو الدافع الأساسي للهجرات السكانية الجماعية نحو أقاليم الدول الأخرى، الأمر الذي يخلق حالة من عدم الاستقرار والصراع التي يمكن أن تتفاقم لتصبح تهديدا للسلام العالمي، وبالتالي ضرورة تدخل الأمم المتحدة للحد منها.

رغم أن الميثاق العالمي لم يتضمن أي حكم أو نص يعنى بحماية البيئة، إلا أن نظام عمل الأمم المتحدة من خلال أجهزته الرئيسية قد تدارك الأمر نظرا لخطورة الموضوع، وتجلى أولى بوادر هذا التحول في مؤتمر الأمم المتحدة حول بيئه الإنسان لسنة 1972 في ستوكهولم الذي اعترف بأولوية الأمور البيئية بالحماية من خلال إنشاء برنامج الأمم المتحدة للبيئة الذي

لفت الانتباه إلى العوامل المهددة للبيئة كالجفاف والتصحر، وانحسار الأراضي الصالحة للرعي، ليتطور هذا الاهتمام فيما بعد ليتمد إلى مخاطر التلوث البيئي نتيجة التقدم الصناعي والتكنولوجي كتلوث المياه بسبب المخلفات الصناعية ومشكلة الصرف الصحي، وتلوث الهواء بسبب مداخن المصانع والتلوث الكيميائي والنوي الناجم عن استخدام القنابل النووية والطاقة النووية في بعض الدول، كل هذه الأمور شكلت نقطة اهتمام مؤتمر "قمة الأرض" في مدينة ريو دي جانيرو بالبرازيل سنة 1992 قصد إيجاد الحلول الكفيلة لإنقاذ كوكب الأرض من النزاعات الحالية وتجنب النزاعات المستقبلية التي سوف تتمحور حسب بعض العلماء حول المياه، وبالتالي فإن أي جهد يبذل في سبيل حماية البيئة هو بمثابة محاولة لحماية الاستقرار السلمي والأمني بين الدول.

المحور الثالث:

مبادئ القانون الدولي ودورها في تنظيم المجتمع الدولي المعاصر:

تعتبر المبادئ العامة للقانون هي اللبنة الأولى في تشكل القواعد القانونية بشكل عام، فهي بمثابة الفكرة الأولى أو الأصل العام للقاعدة القانونية سواء على المستوى الداخلي أو الدولي ، ومع تطور الاحتكام إلى هاته المبادئ في العلاقات الدولية وشعور الدول بواجب إبداء الاحترام إزاءها تطورت هذه المبادئ لتشكل الصياغة التطبيقية والعملية المتعارف عليها في القانون الدولي المعاصر، وبمعنى آخر أكثر دقة فان مبادئ القانون الدولي هي تعبير معنوي فكري عن رغبة الدول في تنظيم علاقاتها الدولية داخل المجتمع الدولي ، فهي إن صح التعبير المرأة العاكسة لحركة العلاقات الدولية بين الدول وان الرغبة في احترامها والشعور بالإلزام اتجاهها أضفى على هذه المبادئ شكل قاعدة قانونية دولية، فلا يمكن انطلاقا من هنا

مناقشة قواعد القانون الدولي في غياب مناقشة جادة للمبادئ العامة التي قامت عليها هذه القواعد.

المبحث الأول:

الوسائل الدبلوماسية لحل النزاعات الدولية في ظل المجتمع الدولي الراهن:

وجب التأكيد هنا أن الميثاق الأممي قد اعتمد أسلوب رئيسي لتسوية النزاعات الدولية التي من شأنها تعريض السلم والأمن الدولي للخطر، وهو الأسلوب السلمي القائم على آليات التفاوض والوساطة والتحقيق والتوثيق والتحكيم والقضاء والتي تضمنها الفصل السادس بموجب المادة 33 ، مع العلم أنه تم ذكرها على سبيل المثال فقط لا الحصر، بحيث يمكن الاعتماد على حلول أخرى لم يتم تحديدها سابقا، هذا وتتجدر الإشارة إلى أن الميثاق لم يقم بتحديد المقصود بهذه الوسائل تاركاً أمراً تحديد طبيعتها لأطراف النزاع والفقه الدولي، والتي سنتناولها بشيء من التفصيل على النحو التالي:

المطلب الأول: المفاوضات الدبلوماسية

تتجلى بوضوح هذه المفاوضات في المشاورات والباحثات التي تجري بين دولتين أو أكثر بقصد تسوية خلاف أو نزاع قائم بينهما بطريقة ودية و مباشرة غالباً ما تنتهي في صورة اتفاق مباشر بين ممثلي الأطراف المتنازعة أو في صورة مؤتمر دولي، فقد دأب الفقه الدولي على تسمية المفاوضة بـن الإقناع نظراً لطغيان الجانب السياسي على طبيعة عملها²⁵ القائمة على أساس تبادل وجهات النظر حول مسألة معينة بغية التوصل إلى حل لها.²⁶

وتعتبر المفاوضات من بين أبسط الوسائل السلمية لحل النزاعات الدولية بحكم ارتباطها بإجراءات شكلية برتوكولية، كقيام ممثلي الدول المتنازعة بإجراء مباحثات يتم فيها تبادل الآراء بقصد تقرير وجهات النظر وتحقيق التوافق حول حل مرضي لكل الأطراف.

²⁵. عمر سعد الله، حل النزاعات الدولية، المرجع السابق، ص 52.

²⁶. أحمد أبو الوفا، القانون الدولي وال العلاقات الدولية، دار الهبة العربية، القاهرة، مصر، 2006، ص 388.

هذا وتأخذ المفاوضات عدة صور منها **الشفوية** التي تتم داخل المؤتمرات، ومنها **المكتوبة** والتي تتم بتبادل المذكرات والمستندات، هذا وتعمل المفاوضات دوراً رئيسياً في عملية صنع القرار داخل منظمة الأمم المتحدة بحكم فعاليتها في تحقيق التوافق بين أعضائها أثناء مناقشة مشاريع القرارات والتوصيات خصوصاً داخل مجلس الأمن واللجان التابعة للجمعية العامة، ولعل من أبرز القضايا الدولية التي لعبت فيها المفاوضات الدبلوماسية دوراً بارزاً ذكر: مفاوضات إيفيان بين الجزائر وفرنسا سنة 1960 والتي نتج عنها إعلان استقلال الجزائر، ومفاوضات السلام المصرية الإسرائيلية والتي انتهت بمعاهدة سلام بواشنطن سنة 1979²⁷، مفاوضات السلام الأردنية الإسرائيلية سنة 1994 والتي انتهت بتوقيع معاهدة السلام بين الطرفين في 26 أكتوبر 1994²⁸، المفاوضات المغربية الصحراوية حول الصحراء الغربية برعاية الأمم المتحدة والتي لا زالت مستمرة ليومنا هذا دون الوصول إلى حل للأزمة نظراً لتمسك كل طرف ب موقفه.

المطلب الثاني: المساعي الحميدة

وتتمثل في تدخل طرف ثالث تعرض عليه نوايا الأطراف المتنازعة ومقترناتهم لحل النزاع، على أن يقتصر دور الطرف المتدخل في تقديم أسس للتفاوض أو اقتراح أرضية مشتركة يمكن على أساسها توفيق الرؤى²⁹، ومثال ذلك الدور الذي لعبته الجزائر في أزمة مالي سنة 2015 بين الحكومة المالية وحركة الأزواد المسلحة وبقية الفصائل المتحاربة، من خلال

²⁷- معاهدة السلام المصرية الإسرائيلية تم توقيعها في [واشنطن](#) بين كل من مصر وإسرائيل والولايات المتحدة الأمريكية في [26 مارس 1979](#) بعد اتفاقية [كامب ديفيد](#) الموقعة سنة 1978، ومن أبرز بنود المعاهدة اعتراف كل دولة بالآخر، والإيقاف التام لحالة الحرب الممتدة منذ [الحرب العربية الإسرائيلية سنة 1948](#)، والانسحاب الكامل للقوات الإسرائيلية والمستوطنين الإسرائيليين من [شبه جزيرة سيناء](#) التي احتلتها إسرائيل في [حرب الأيام الستة](#) سنة 1967.

ينظر الموقع الإلكتروني للموسوعة الحرة ويكيبيديا: <https://ar.wikipedia.org/wiki/>

²⁸- تم التوقيع عليها بواحد عربة على الحدود الأردنية الإسرائيلية في 26 أكتوبر 1994 نصت المعاهدة على أن الهدف منها هو تحقيق سلام عادل وشامل بين البلدين استناداً إلى قراري مجلس الأمن 242 و338 ضمن حدود آمنة ومعترف بها، ولتحقيق السلام المنشود ينبغي -كما جاء في الدبياجة- تخطي الحواجز النفسية بين الشعبين الأردني والإسرائيلي.

²⁹- أحمد أبوالوفا، القانون الدولي وال العلاقات الدولية، المراجع السابق، ص 406.

دفعهم لمناقشة القضية والجلوس على طاولة المفاوضات لإيجاد حل لازمة، انتهت بتبني الطرفين لأرضية تفاصيل ترجمت فيما بعد باتفاق رسمي يضع خارطة طريق للخروج من الأزمة.

كما يمكن للمساعي الحميد أن تأخذ صورة العمل الودي الذي تقوم به دولة أو مجموعة من الدول أو حتى فرد ذي مركز حساس كالأمين العام للأمم المتحدة أو شخصية دولية معروفة تعمل على خلق مناخ مناسب للاتفاق يجمع الدول أطراف النزاع مع بعضها وحثها على التفاوض أو استئنافه في حالة ما إذا كان متوقفا³⁰، وأبرز مثال على ذلك المساعي التي قام بها وزير الخارجية الجزائري الأسبق والمبعوث المشترك للأمم المتحدة وجامعة الدول العربية الأخضر الإبراهيمي في الأزمة السورية لسنة 2013 من خلال سعيه على حث الأطراف السورية على التفاوض³¹ لإيجاد صيغة لحل الأزمة ترضي جميع الأطراف.

ولعل من أكثر صور المساعي الحميد فعالية في الممارسة العملية هي الاجتماعات غير الرسمية والتي يدعو إليها الطرف الثالث في محاولة منه لاطلاع كل طرف على مواقف وأراء الطرف الآخر³²، وقد استعملت الأمم المتحدة هذه الدبلوماسية في الكثير من الأزمات أبرزها الاجتماعات غير الرسمية بين السلطة الفلسطينية وإسرائيل، إضافة إلى رعاية الأمم المتحدة ل الاجتماعات السرية والعلنية بين ممثلي حركة تحرير الصحراء الغربية "البوليساريو" والحكومة الغربية سنة 2014 بالولايات المتحدة الأمريكية في محاولة لكسر الجمود بين الأطراف واستئناف المفاوضات والخروج بحل مرضي للطرفين.

المطلب الثالث: الوساطة

تختلف الوساطة عن المساعي الحميد في أنها تتضمن عنصرا جديدا يتمثل في اشتراك الطرف الثالث في المفاوضات المباشرة بين الأطراف المتنازعة على عكس المساعي الحميد التي يقتصر فيها دور الطرف الثالث في تقرير وجهات النظر وحسب، بحيث يلعب الطرف المتدخل

³⁰. عمر سعد الله، حل النزاعات الدولية، المراجع السابق، ص 60-61.

³¹. لكن فشلت كل المساعي وانتهت بتقديم المبعوث الأممي المشترك استقالته ليعلن بدلا عنه ستيفان دي ميستورا ليصبح ثالث مبعوث دولي منذ اندلاع الأزمة السورية سنة 2011.

³². عمر سعد الله، نفس المراجع السابق، ص 61.

في الوساطة دوراً أكثر إيجابية وفعالية من ذلك الذي يتم في المساعي الحميدة، إذ أنه يملك صلاحية تقديم الحلول للأطراف المتنازعة من أجل مناقشتها، كما تتوقف فعالية الوساطة على شخصية من يقوم بها ومدى سلطته وقوته السياسية في المجتمع الدولي والقدر من الثقة التي يوليه أطراف النزاع له.³³

واللّجوء إلى أسلوب الوساطة غير إلزامي فهو اختياري بين أطراف النزاع متى دعت الظروف إلى ذلك، حسب ما نصت عليه اتفاقية لاهاي لعامي 1899 و1907 المتعلقة بتسوية المنازعات الدولية بالطرق السلمية، حيث نصت المادة الثامنة من الاتفاقية الثانية لسنة 1907 على أن تنتهي مهمة الوسيط بعد مرور 30 يوماً من تكليفه، كما يمكن أن تنتهي عندما يشعر هو نفسه أن وسائل الحل التي اقترحها لم تلق قبولاً من الأطراف.

وعليه تلعب الوساطة دوراً حاسماً في العملية السلمية لحل النزاعات من خلال الحيلولة دون تفاقم الأوضاع وتضارب المصالح بين الدول وتطورها لدرجة النزاع والتصادم المباشر، الأمر الذي يضفي عليها صفة الطابع الوقائي لحفظ السلم والأمن الدوليين.

المطلب الرابع: التحقيق

ويعتبر من بين الوسائل السلمية التي كثيراً ما يلجأ إليها من الدول ومن الأمم المتحدة تمهيداً لحل النزاعات الدولية بواسطة أجهزة مستقلة تنشأ بالاتفاق مع الأطراف المتنازعة تسمى لجان التحقيق، حيث تهدف هذه اللجان إلى تحديد وتقدير الواقع والأدلة المادية والنقاط المختلف عليها، على أن يترك للأطراف المتنازعة أمر استخلاص النتائج سواء بطريقة مباشرة بواسطة المفاوضات أو بطريقة غير مباشرة عن طريق التحكيم، على أن تقدم تقريراً مفصلاً في الأخير يتضمن صياغة للنتائج المتوصل إليها من طرف اللجنة وملحوظاتها وتقديراتها لحل الأزمة دون أن يكون هذا التقرير ملزماً للأطراف، مما هو إلا مجرد وسيلة تساعدهم في التوصل إلى حل من خلال تحديد التكييف اللازم والدقيق لأصل وطبيعة النزاع.³⁴

³³. أحمد أبو الوفاء، القانون الدولي وال العلاقات الدولية، المرجع السابق، ص 407.

³⁴. عمر سعد الله، حل النزاعات الدولية، المرجع السابق، ص 73.

ولعل من أبرز لجان التحقيق المنشأة بموجب قرارات الأمم المتحدة ذكر:

- 1- لجنة التحقيق الدولية في قضية دارفور بالسودان المنشأة في 18/09/2004 للتحقيق في التقارير التي تفيد بارتكاب جميع أطراف النزاع انتهاكات للقانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان بإقليم دارفور، وتحديد ما إذا كانت قد وقعت أعمال إبادة جماعية مع تحديد صفة مرتكبيها.
- 2- لجنة مجلس الأمن المنشأة بموجب القرار رقم 446 في 22/03/1979 بشأن الحالة في الأراضي المحتلة وما يتعلق بالمستوطنات الإسرائيلية منذ عام 1967.
- 3- لجنة التحقيق المستقلة في قضية اغتيال رئيس الوزراء الأسبق رفيق الحريري في لبنان المنشأة بموجب قرار مجلس الأمن رقم 1595 المؤرخ في 7 أبريل 2005 من أجل مساعدة السلطات اللبنانية في التحقيق الذي تجريه في هذه القضية الإرهابية، بما في ذلك المساعدة على تحديد هوية مرتكبيه ومموليه ومنظمه ومتعاطفين معه.³⁵

المطلب الخامس: التوفيق (أو المصالحة)

رغم اختلاف التسمية إلا أن غرضها واحد، فهي «وسيلة سلمية لتسوية المنازعات الدولية توكل إلى لجنة تكون من شخصيات بارزة قد تكون دبلوماسية أو خبراء أو رجال قانون على حسب طبيعة النزاع».

وتنشأ لجنة التوفيق غالباً باتفاق بين أطراف النزاع أو بقرار من إحدى المنظمات الدولية³⁶ الفاعلة في المجتمع الدولي كالأمم المتحدة والمنظمات الإقليمية، على أن ينعقد اجتماعها في توضيح النقاط محل النزاع من خلال الاستماع إلى أطراف النزاع وجمع المعلومات اللازمة في محاولة لتوسيع وجهات النظر، تقوم اللجنة في نهاية عملها بإعداد محضر ثبت فيه جميع مساعيها.³⁷

³⁵- عمرو سعد الله، حل النزاعات الدولية، المرجع السابق، ص 73
ينظر وثيقة الأمم المتحدة رقم: (S/RES/1595) (2005)

³⁶- نفس المرجع السابق، ص 76.
³⁷- أحمد أبوالوفا، المرجع السابق، ص 410

وتتجدر الإشارة إلى أن اللجوء إلى التوفيق يتم وفق صورتين: الأولى اختيارية وتكون في مرحلة لاحقة على قيام النزاع واتفاق الأطراف على اللجوء إلى التوفيق والمصالحة، والثانية إجبارية وتكون في مرحلة سابقة على النزاع، عن طريق الاتفاق المسبق بين الأطراف على اللجوء إلى لجان التوفيق من أجل حل نزاعاتهم في حال نشوءها كما هو الحال بالنسبة للمنازعات المتعلقة بالمعاهدات الدولية، وهو الأمر الذي اشترطته اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لسنة 1982 في مادتها 297.³⁸

المطلب السادس: التحكيم الدولي والتسوية القضائية

في حقيقة الأمر لازال ليومنا هذا لم يشهد المجتمع الدولي إنشاء محكمة دولية للتحكيم لها مقر دائم وتشكيلة وقانون أساسي مستقل، ولعل السبب في ذلك حسب رأينا يعود إلى ارتباط إنشاء مثل هذه المحاكم بإرادة الدول المنشأة لها ومدى التزامها بالأحكام التي ستصدر عنها.³⁹

ونظراً للحاجة الملحة للتحكيم الدولي في العلاقات الدولية أوجدت محكمة تحكيم دولية دائمة تختلف تماماً عن المحاكم التي نجدها في الواقع، تتشكل من مجموعة من المحكمين الدوليين الذين تم ترشيحهم من القائمة الإسمية المودعة من طرف الدول لدى ديوان المحكمة كلما قررت الدول إنشاء هذه المحكمة، على أن يتم اختيار المحكمين باتفاق من طرف الطرفين، وإذا فشلا في الوصول إلى هذا الاتفاق يختار كل طرف محكمه الذين يختارون بدورهم محكماً فيصلاً، وإذا استمر التناقض يعين المحكم من طرف رئيس محكمة العدل الدولية.

أما فيما يتعلق بالتسوية القضائية فإنه في حالة فشل كل الوسائل السابقة في إيجاد حل لنزاع دولي، لا يبقى للدول أطراف النزاع سوى اللجوء إلى سلطة قضائية تكون قراراتها ملزمة للجميع، ونقصد بالذكر هنا محكمة العدل الدولية بوصفها الأداة القضائية الرئيسية

³⁸ عمرو سعد الله، حل النزاعات الدولية، المراجع السابق، ص 77.

³⁹ للمزيد من الإطلاع ينظر: إلياس عجبي، الطبيعة القانونية للتحكيم التجاري الدولي. المجلة الجزائرية للعلوم القانونية والاقتصادية والسياسية، كلية الحقوق بن عكoun، الجزائر، العدد 03، سنة 2010.

لالأمم المتحدة المنوط بها تسوية المنازعات الدولية المرفوعة إليها من طرف أجهزة الأمم المتحدة وبالخصوص الجمعية العامة ومجلس الأمن أو المرفوعة إليها من طرف الدول أطراف النزاع وفق الإجراءات المنصوص عليها في النظام الأساسي للمحكمة الملحق بالميثاق وفي إطار ما تمليه أحكام قبول ولايتها⁴⁰.

وفي إطار اختصاص محكمة العدل الدولية في حل النزاعات الدولية فهي تتمتع بوظيفتين رئيسيتين وظيفة إفتائية وأخرى قضائية، يتمثل الاختصاص الإفتائي أو الاستشاري في إبداء الآراء الاستشارية لكل من الجمعية العامة ومجلس الأمن بشكل رئيسي، وبقية الأجهزة الأخرى والوكالات المتخصصة بعد أخذ إذن الجمعية العامة في كل المسائل القانونية التي تراها مناسبة، ولعل من أبرز الفتاوى والآراء الاستشارية التي صدرت عن محكمة العدل الدولية بطلب من الجمعية العامة نذكر:

- فتوى المحكمة في 28 ماي 1948 حول تفسير المادة الرابعة من الميثاق، وفتواها في 03 مارس 1950 حول اختصاص الجمعية العامة بشأن قبول أعضاء جدد لم تصدر من مجلس الأمن توصية بقبولهم.

- فتوى المحكمة في 13 جويلية 1953 حول أثر أحكام المحكمة الإدارية القاضية بالتعويض حيث طلبت الجمعية فتوى المحكمة حول ما إذا كان يحق للجمعية رفض تنفيذ أحكام المحكمة الإدارية، وأصدرت المحكمة في جويلية 1954، فتوى اعتبرت فيها أنه لا يحق للجمعية العامة لأي سبب كان أن ترفض تنفيذ حكم للمحكمة الإدارية يقضي بالتعويض لأحد موظفي الأمم المتحدة الذي صرف من الخدمة دون موافقته.

- في 20 ديسمبر 1961 استفتت الجمعية العامة محكمة العدل الدولية لمعرفة ما إذا كانت النفقات التي رخصت بها بشأن عمليات الأمم المتحدة في الكونغو ومصر تشكل نفقات للمنظمة، بالمعنى الوارد في الفقرة الثانية من المادة 18 من الميثاق، وأصدرت المحكمة فتوى اعتبرت فيها أن النفقات المشار إليها هي نفقات للمنظمة بالمعنى الوارد في الفقرة الثانية من

⁴⁰ عمر سعد الله، نفس المرجع السابق، ص 141؛ ينظر أيضاً: أحمد أبوالوفا، القانون الدولي وال العلاقات الدولية، المرجع السابق، ص 411.

المادة 18 من الميثاق⁴¹ ولا يحق للدول التنصل من التزاماتها وعدم تقديم اشتراكاتها في مثل هذه العمليات.

- في 09 جويلية 2004 أصدرت محكمة العدل الدولية، رأيا استشاريا بناءا على طلب الجمعية العامة حول الآثار القانونية المترتبة على قيام إسرائيل ببناء جدار الفصل العنصري في الضفة الغربية وجزء من القدس الشرقية بموجب القرار رقم 14/10⁴²، هذا وتتجدر الإشارة هنا إلى أن المجموعة العربية في الأمم المتحدة قد رتبت في 08 ديسمبر 2003 لعقد دورة طارئة للجمعية العامة تطبيقا لقرار الاتحاد من أجل السلام، وقد جاء مضمون القرار مؤكدا لاختصاص المحكمة في إصدار الرأي الاستشاري المناسب، حيث أقرت بعدم مشروعية بناء الجدار تأييدا لقرار الجمعية العامة رافضة بذلك تذرع إسرائيل في بنائها للجدار بحالة الضرورة.⁴³

أما الوظيفة القضائية لمحكمة العدل الدولية فتتمثل في حل وحسم كل المنازعات ذات الطابع القانوني المرفوعة إليها من طرف الدول الأعضاء في نظامها الأساسي والمرتبطة أساسا بتفسير المعاهدات أو أي مسألة ذات علاقة بالقانون الدولي، والتحقق من وقوع أي فرق للالتزامات الدولية من عدمه، إضافة إلى صلاحية المحكمة في تقدير نوع ومقدار التعويض المترتب على هذا الخرق⁴⁴.

⁴¹ محمد المجنوب، المرجع السابق، ص 324.

⁴² ينظر قرار الجمعية العامة رقم 14/10 بتاريخ 08 ديسمبر 2003.

⁴³ عبد الله الأشعل، الآثار القانونية والسياسية للرأي الاستشاري حول الجدار العازل، مجلة السياسية الدولية، مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية، مؤسسة الأهرام، القاهرة، مصر، العدد 158، أكتوبر 2004، المجلد 39، ص 128-130.

⁴⁴ عمر سعد الله، حل النزاعات الدولية، الرجع السابق، ص 146.

المبحث الثاني: مبدأ التعاون الدولي:

لقد اقتنعت دول العالم في الوقت الحاضر بعدم قدرتها على تنظيم علاقتها كل دولة بمفردها، بل يجب أن تنطلق أي محاولة لذلك في إطار منهجية محكمة قائمة على أساس التعاون الدولي بين كل الفاعلين في المجتمع الدولي المعاصر.

ليس هذا وحسب، بل يجب أن يتزامن هذا التعاون مع وجود منظومة تشريعية عالمية تجد مصدرها في الاتفاقيات والمعاهدات الدولية تقوم بوضع الآليات القانونية والمؤسسية الضرورية لإقامة علاقات متعددة الجوانب على كافة المستويات العالمية والإقليمية والوطنية.

فمن المعروف لدى المهتمين بالشؤون الدولية أن مبدأ التعاون بين الدول بصفة عامة هو أحد الأصول الرئيسية للنظام الدولي الراهن، وذلك لارتباطه بجوهر التنظيم الدولي الذي تلتزم الدول بموجبه بضرورة التعاون فيما بينها على كافة المستويات العامة منها والإقليمية والوطنية من أجل خلق القاعدة القانونية الدولية.

لكن تجدر الإشارة هنا إلى صعوبة وضع تعريف دقيق جامع ومانع لهذا التعاون، ولعل السبب في ذلك يرجع إلى صعوبة حصر الأنواع والأشكال التي من شأنها تحديد عناصر هذا التعاون، غير أنه يمكن لنا تحديد بعض ملامحه في إطار العلاقات الخارجية للدول من خلال تبادل العون والمساعدة بين طرفين أو أكثر من أجل تحقيق مصلحة إنسانية مشتركة في مجال التصدي لمخاطر وتأثيرات الفساد وكل ما يرتبط بحسن سير القضاء والعدالة الجنائية وتعقب مصادر التهديد.

أما فيما يتعلق بأشكال وصور التعاون الدولي فعلى العموم نجد أنها تختلف باختلاف درجة تطور العلاقات التعاونية بين الدول، إذ اثبتت لنا الواقع أن اغلب هذه الروابط والعلاقات تنشأ في بدايتها بسيطة ثم تتطور مع مرور الوقت حال نجاحها إلى صور أكثر نضوجا وأشد قوة، فكلما أبدا الأطراف رغبتهم الجدية في تحقيق مصالحهم وأهدافهم كلما تدعت هذه العلاقة وارتقت إلى درجة التعاون الوثيق الذي من بين صوره توحيد التشريعات والقوانين الخاصة بمكافحة الفساد، والتعاون القضائي والأمني فيما بين أجهزة الشرطة

والمخابرات ، ولعل أبرز صور التعاون البسيط نجد: تبادل الرسائل وغالباً ما تكون عن طريق إرسال الخطابات و الرسائل والمطبوعات التي تحتوي على بعض المعلومات ، كما نجد أيضاً تنظيم وتبادل الزيارات التي يمكن أن تتم بشكل رسمي أو شبه رسمي أو غير رسمية معلنة أو سرية ، وتبادل الآراء و الخبرات و تنظيم حلقات المناقشة التي غالباً ما تتم على هامش المؤتمرات الدولية العالمية أو الإقليمية كما يمكن أن تتم بين السفارات أو المكاتب الإقليمية للمنظمات الدولية الحكومية أو غير الحكومية .⁴⁵

أما فيما يتعلق بصور التعاون الدولي الأكثر تطويراً وجدية فنجد على سبيل المثال لجوء الأطراف إلى تنظيم الدورات التدريبية على المستوى الدولي، وهو ما يؤدي إلى تطوير المهارات والخبرات والمعلومات والقدرات ، بالإضافة إلى تنظيم الاجتماعات وإجراء المفاوضات وتنظيم المؤتمرات الدولية (العالمية أو الإقليمية) وتوقيع الإعلانات المشتركة ومذكرات التفاهم في حال ما إذا تلقت وجهات النظر واتفقت على ضرورة تطوير سبل التعاون فيما بينها ، ثم ننتقل إلى مرحلة توقيع الاتفاقيات والمعاهدات الدولية وإنشاء كيانات تنظيمية مشتركة لإدارة التعاون الدولي .⁴⁶

المبحث الثالث: مبدأ حسن النية:

يعتبر مبدأ حسن النية من المبادئ المتأصلة في القانون الدولي العام بحكم أنه يعد الأصل العام الذي تقوم عليه العلاقات الدولية في المجتمع الدولي قديماً وحاضراً ، فلا يمكننا توقيع أو افتراض وجود نوع التواصل والتعاون بين الدول إلا إذا افترضت هذه الدول وعبرت عن سابق احترامها واعترافها بوجود وشخصية الدولة المعامل معها .

فإبداء واجب الاحترام وواجب التحفظ في الكثير من الأحيان يعد مظهراً من مظاهر حسن النية ، كما ان التزام موقف الحياد والاحتكام إلى الموضوعية في العلاقات الدولية بعد هو الصورة الأساسية الأكثر انتشاراً لمبدأ حسن النية في الوقت الحاضر.

⁴⁵ - علاء الدين شحاته، التعاون الدولي لمكافحة الجريمة، إتراك للنشر والتوزيع، القاهرة، 2000، ص 84 وما يليها.

⁴⁶ - نفس المرجع السابق، ص 90 وما يليها.

على العموم يمكن القول بان مبدأ حسن النية هو افتراض الدول في علاقتها الدوليـة معايـر الموضوعـية التي تستوجـب إعمال واجـب احـترام وتطـبيق وتنـفيـذ جـمـيع ما التـزمـتـ بهـ في عـلاقـاتـهاـ معـ بـقـيـةـ الدـولـ فيـ المـجـتمـعـ الدـولـيـ ، وـهـوـ الـأـمـرـ الـذـيـ لـاـ يـتـحدـدـ فـيـ حـيـنـهـ وـلـكـنـ يـتـحدـدـ عـمـلـيـاـ وـتـطـبـيقـيـاـ بـعـدـ دـخـولـ الـالـتـزـامـ الـمـتـفـقـ عـلـيـهـ حـيـنـ النـفـاذـ وـالـتـطـبـيقـ ، لـذـلـكـ قـدـ نـجـدـ الـكـثـيـرـ مـنـ الـدـولـ فـيـ الـوقـتـ الـراـهـنـ تـحـتـجـ فـيـ مـوـاجـهـةـ دـوـلـ أـخـرـيـ بـحـكـمـ أـنـهـاـ لـنـ تـعـمـلـ مـبـدـأـ حـسـنـ الـنـيـةـ فـيـ عـلـاقـاتـهاـ مـعـ الـمـجـتمـعـ الدـولـيـ بـسـبـبـ أـنـهـاـ لـمـ تـقـمـ بـالـالـتـزـامـ بـنـاـ اـتـفـقـتـ عـلـيـهـ وـارـتـضـتـهـ ، وـهـوـ الـأـمـرـ الـذـيـ مـنـ شـانـهـ أـنـ يـعـرـضـ الـدـولـةـ الـمـخـلـةـ لـأـنـتـقـادـاتـ دـولـيـةـ مـنـ شـانـهـاـ التـأـثـيرـ عـلـىـ سـمـعـهـاـ فـيـ الـأـوـسـاطـ الـدـولـيـةـ مـاـ يـتـرـبـ عـلـيـهـ فـيـ الـكـثـيـرـ مـنـ الـأـحـيـانـ إـعـمـالـ مـبـدـأـ الـمـسـؤـلـيـةـ الـدـولـيـةـ الـمـتـمـثـلـ فـيـ الـعـاـمـلـةـ بـالـمـثـلـ ، وـبـعـضـ الـأـحـيـانـ قـدـ يـتـطـورـ الـأـمـرـ إـلـىـ تـوـقـيـفـ اوـ تـجـمـيـدـ الـعـضـوـيـةـ فـيـ الـمـنـظـمـاتـ الـدـولـيـةـ الـتـيـ تـعـتـبـ عـضـوـةـ فـيـهـاـ ، وـفـقـدـانـ الـأـمـتـيـازـاتـ الـمـنـوـحةـ لـهـاـ بـمـوـجـبـ هـذـهـ الـعـضـوـيـةـ.

هـذـاـ وـتـجـدـرـ الإـشـارـةـ بـهـذـاـ الصـدـدـ اـنـ مـبـدـأـ حـسـنـ الـنـيـةـ فـيـ الـقـانـونـ الـدـولـيـ يـقـومـ عـلـىـ ثـلـاثـةـ أـبـعـادـ رـئـيـسـيـةـ ، اوـ بـمـعـنـىـ آـخـرـ فـانـ مـبـدـأـ حـسـنـ الـنـيـةـ يـمـكـنـ أـنـ يـثـارـ بـمـنـاسـبـةـ ثـلـاثـةـ أـبـعـادـ اوـ ثـلـاثـةـ صـورـةـ كـلـهـاـ تـشـكـلـ شـكـلـ اوـ صـورـةـ مـنـ صـورـهـاـ نـذـكـرـهـاـ بـإـيـجازـ عـلـىـ النـحـوـ التـالـيـ:

أولاً: الـبـعـدـ الـأـوـلـ: الـاحـتـرـامـ الـمـتـبـادـلـ بـيـنـ الدـوـلـ:

ويـكـونـ ذـلـكـ بـالـتـزـامـ الدـوـلـ بـوـاجـبـ التـحـفـظـ فـيـ عـلـاقـاتـهاـ مـعـ الدـوـلـ الـأـخـرـىـ وـعـدـمـ إـبـدـاءـ أـيـ نـوـعـ مـنـ أـنـوـاعـ سـوـءـ الـنـيـةـ أـوـ مـاـ يـمـكـنـ أـنـ يـفـهـمـ عـلـىـ اـنـهـ كـذـلـكـ ، كـمـاـ يـجـبـ أـنـ تـتـجـنـبـ إـبـدـاءـ أـيـ نـوـعـ مـنـ أـنـوـاعـ الصـدـامـ مـهـمـاـ كـانـ شـكـلـهـ سـيـاسـيـ اوـ اـقـتـصـادـيـ اوـ فـكـرـيـ اوـ حـتـىـ ثـقـافـيـ إـلـاـ مـاـ كـانـ فـيـ إـطـارـ منـظـمـ اوـ فـيـ إـطـارـ عـلـمـيـ ، بـالـإـضـافـةـ إـلـىـ التـزـامـ الدـوـلـ بـعـدـمـ التـهـيـدـ اوـ التـلـمـيـحـ اوـ الـإـشـارـةـ إـلـىـ اـسـتـخـادـهـاـ فـعـلـيـاـ كـنـوـعـ مـنـ حلـ النـزـاعـاتـ الـدـولـيـةـ النـاـشـئـةـ بـيـنـهـاـ وـبـيـنـ بـقـيـةـ الـدـوـلـ الـأـخـرـىـ ، وـالـبـدـ منـ الـإـشـارـةـ إـلـىـ أـنـ هـذـاـ النـوـعـ الـأـخـيـرـ يـعـدـ مـاـ أـخـطـرـ صـورـ سـوـءـ الـنـيـةـ فـيـ الـعـلـاقـاتـ الـدـولـيـةـ مـاـ يـمـكـنـ أـنـ يـنـجـرـ عـلـيـهـ مـاـ تـفـاقـمـ الـأـمـورـ وـالـمـوـاقـفـ وـالـأـوـضـاعـ إـلـىـ درـجـةـ الـنـزـاعـ الـمـسـلـحـةـ وـالـحـرـوبـ وـالـنـزـاعـاتـ الـمـسـلـحـةـ وـالـتـيـ يـصـعـبـ فـيـ الـكـثـيـرـنـ الـأـحـيـانـ اـحـتوـئـهـاـ عـمـلـيـاـ.

ثـانـيـاـ: الـبـعـدـ الثـانـيـ: حـسـنـ الـجـوـارـ:

وهو أيضا يعد من أهم صور مبدأ حسن النية والذي بموجبه تلتزم الدول بالأخذ والمبادرة بجميع صور الاحترام الواجب لدول الجوار والتي يمكن أن تمتنع في صورة احترام الحدود القائمة بين الدول فيما بينها ، وما يسبق ذلك من احترام الاتفاقيات والمعاهدات المترضمنة ترسيم الحدود ، بالإضافة إلى إجراء المفاوضات الدولية الخاصة بذلك خاصة ما إذا تعلق الأمر بترسيم الحدود البرية والبحرية غير المتفق عليها أو التي تكون محل خلاف وعدم توافق بين الدول المجاورة ، فلقد اثبت الواقع الدولي في الكثير من الأحيان أن على الدول إبداء حسن الجوار كأحد مخرجات الأزمات الدولية الخاصة بالحدود .

كما يجب على الدول أيضا ودائما في إطار حسن الجوار إلى الامتناع عن المطالبة أو حتى التلميح إلى سيادتها على بعض الأجزاء التي تدخل في سيادة دولة جارة خارج الأطر القانونية المتعارف عليها في القانونية أو تلك المرسومة بموجب اتفاقيات ومعاهدات دولية صحيحة كما يحدث دائما مع المغرب التي دائما ما تضرب مبدأ حسن النية عرض الحائط في تعاملها مع الجزائر ، وهو أمر إن دل على شيء فإنه يدل على سوء نية المغرب في تعاملها الجزائر وعدم احتکامها الى أحكام ومبادئ القانون الدولي في هذا الشأن .

ثالثا: بعد الثالث: احترام الالتزامات القانونية:

وهو أهم صورة من صور مبدأ حسن النية في القانون الدولي ، حيث يجب على الدول ان تبدي حسن نيتها أثناء او بمناسبة إبرام الاتفاقيات والمعاهدات الدولية التي تبرمها مع الدول الأخرى وعزمها على تنفيذها وتطبيقاتها على ارض الواقع وفق الشروط المنصوص عليها في قانونها داخلي طبعا والتي يجب ان لا تتعارض وتناقض مع أحكام القانون الدولي، لذلك لا يمكن للدول ان تتحج بعدم التزامها باتفاقية دولة ارتبضت الالتزام بها سابقا بحكم أنها تتعارض مع قانونها الداخلي، هذا الأمر يعد إخلالا صريحا لالتزاماتها الدولية وانتقادا من مسؤوليتها وسمعتها الدولية، وفي هذا الصدد نصت المادة 46 من اتفاقية فيينا لقانون المعاهدات لسنة 1969 على انه: "... ليس للدولة أن تتحج بأن التعبير عن رضاها الالتزام بالمعاهدة قد تم بالمخالفة لحكم في قانونها الداخلي يتعلق بالاختصاص بعقد المعاهدات

كسبب لإبطال هذا الرضا إلا إذا كانت المخالفة بينه وتعلقت بقاعدة أساسية 2 من قواعد القانون الداخلي ...".

غير أن ما يعاب على هذا المسوغ هو اعتماده كلياً على النية كمعيار أساسى للحكم بشرعية فعل ما أو عدم شرعنته، في حين أن تحقق الشرعية من عدمها أمر ينبع من احترام نصوص وأحكام القانون الدولي أو خرقها، ولا يتعلق بحسن النية أو سوءها، فخرق أحكام القانون الدولي يبقى خرقاً سواء تم ارتكابه بحسن نية أو بسوء نية مما ينجر عنه ترتيب المسؤولية الدولية على مرتكبيه⁴⁷.

المبحث الرابع:

حظر استخدام القوة أو التهديد باستخدامها في العلاقات الدولية

إنما ل لهذا المفهوم نص ميثاق الأمم المتحدة في العديد من الموضع على حظر استخدام القوة أو التهديد بها في العلاقات بين الدول بوصفه أحد المبادئ الأساسية للأمة في القانون الدولي، وهو ما نصت عليه المادة الثانية في فقرتها الثالثة: «يمتنع أعضاء الهيئة جميعاً في علاقاتهم الدولية عن التهديد باستخدام القوة أو استخدامها ضد سلامة الأراضي أو الاستقلال السياسي لأية دولة أو على أي وجه آخر لا يتفق ومقاصد الأمم المتحدة»، فقد اعتبر هذا المبدأ من المبادئ الرئيسية لبناء تنظيم دولي جديد بعد الحرب العالمية الثانية، إذ يقصد به عملياً مصادرة حق الدولة التقليدي في شن الحروب كوسيلة لحل منازعاتها مع الدول الأخرى لصالح الإرادة الجماعية للمجتمع الدولي، فهو يعتبر بذلك من الدعائم الضرورية لنقل المجتمع الدولي من حالة الفوضى إلى حالة التنظيم، وبل وأكثر من

47- صالح جواد الكاظم، أسباب اللامشروعية في أعمال الأمم المتحدة، الدليل الإلكتروني للقانون العربي، الموقع الإلكتروني: www.Arablawinfo.com، ص 14-15.

--ينظر أيضاً: عز الدين طيب آدم، مدى مشروعية قرارات مجلس الأمن الخاصة بالسودان، مجلة العدل، العدد الخاص، السنة الثانية عشر، ص 39.

ذلك فإن مبدأ حظر استخدام القوة في العلاقات الدولية هو الركيزة التي تقوم عليها كل مقومات نظام حفظ السلام والأمن الدوليين.⁴⁸

هذا ويعتبر موضوع تحrir استخدام القوة العسكرية⁴⁹ دون غيرها أو التهديد باستخدامها في القانون الدولي من أكبر المواقبي حساسية وأكثرها إثارة للشكوك حول فعالية القانون الدولي بل وحتى حول حقيقته⁵⁰ ومدى وجوده، فوجود نظام كامل لحفظ السلام مرتبط بدرجة أساس بمدى نجاعة هذا النظام في السيطرة على غريزة الدول في استعمال القوة المسلحة لتحقيق مكاسب قومية أو كوسيلة لحل نزاعاتها مع الدول الأخرى.

ولعل من أبرز الملاحظات المستنبطة من النظام القانوني للأمم المتحدة حول استخدام القوة أنه جاء مختصراً للدرجة أنه لا يمكن أن تشكل قواعده بذاته تقنياناً شاملة في مجال تحريمها وحظرها، ومن جهة أخرى جاءت هذه القواعد كأساس للنزاعات بين الدول دون غيرها من النزاعات الداخلية أو الحروب الأهلية التي يمكن اعتبارها إخلالاً وتهديداً للسلام الدولي، إضافة إلى مشكلة حروب حركات التحرير ونضالها ضد الاستعمار أثناء حقبة تصفيية الاستعمار التي أشارت الكثير من الجدل أثناء صياغة المادتين 04/02 والمادة 41 من الميثاق الأعمى.⁵¹

وتتجدر الإشارة بهذا الصدد إلى أن ميثاق الأمم المتحدة ورغم أنه منح أولوية كبيرة لمبدأ حظر استخدام القوة المسلحة في العلاقات ما بين الدول كوسيلة لحل النزاعات إلا أنه لم يحرم استخدامها بصورة مطلقة، فقد أجاز اللجوء إليها طبقاً لأحكام الميثاق في حالات حصرية وعلى سبيل الاستثناء، تتجلى الحالة الأولى في ضرورات الدفاع الشرعي عن النفس ضد العدوان المسلح وفقاً للمادة 51 من الميثاق التي تنص على: «ليس في هذا الميثاق ما يضعف أو ينتقص الحق الطبيعي للدول، فرادى أو جماعات، في الدفاع عن أنفسهم إذا اعتدت

⁴⁸- علي جميل حرب، نظام الجزاء الدولي، المراجع السابق، ص 272.

⁴⁹- حقيقة إن مسألة حظر استخدام القوة من أولويات الأمن الدولي، لكن في الوقت الراهن يشهد العالم استعمالاً جديداً للقوة ليست العسكرية ولكنها الاقتصادية وهذه الأخيرة لا تقل خطورة عن سابقتها.

⁵⁰- محمد خليل الموسى، استخدام القوة في القانون الدولي المعاصر، الطبعة الأولى، دار وائل للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2004، ص 05.

⁵¹- نفس المراجع السابق، ص 10.

قوة مسلحة على أحد أعضاء الأمم المتحدة وذلك إلى أن يتخذ مجلس الأمن التدابير الالزمة لحفظ السلم والأمن الدولي، والتدابير التي اتخاذها الأعضاء استعمالاً لحق الدفاع عن النفس تبلغ إلى المجلس فوراً...»، أما الحالة الثانية فتتجلى في إجازة استخدام القوة بقرار صادر عن الشرعية الدولية سواء مجلس الأمن أو الجمعية العامة، أما الحالة الثالثة فتمثلت في الأعمال المشتركة التي قامت بها الدول الخمس الدائمة في الفترة الانتقالية ما قبل تولي مجلس الأمن مسؤولياته، في حين الحالة الرابعة فتجسدت في التدابير التي اتخذت ضد الدول المهزمة بعد الحرب العالمية الثانية.

هذا وقد اجتهد الفقه الدولي في حسم الحالات التي يجوز فيها استخدام القوة المسلحة أو التهديد بها وفقاً لأحكام ميثاق الأمم المتحدة في خمس حالات أساسية هي كالتالي:

- 1- التدابير التي تتخذ بتفويض جهاز مختص من أجهزة الأمم المتحدة.
- 2- الإجراءات التي تتخذها الدول فرادى أو جماعات إعمالاً للدفاع الشرعي.
- 3- الجرائم الدولية أو الانتهاكات الجسيمة للقانون الدولي.
- 4- التدابير التي تتخذ ضد الدول الأعداء بموجب المادة 53/01 من الميثاق أو المادة 107 منه.
- 5- الأعمال المشتركة المتخذة إعمالاً لنظام حفظ السلم والأمن الدوليين بمقتضى المادة 106 من الميثاق من طرف الدول الخمس الدائمة العضوية في مجلس الأمن.⁵² وعليه فائي استعمال للقوة بموجب الميثاق الدولي وفقاً للحالات السابقة يعد استخداماً مشروعاً بما في ذلك استخدام القوة للمقاومة والتحرر من الاستعمار من قبل حركات ومنظمات التحرر، أما فيما دون ذلك من أعمال فيمكن الاحتجاج بعدم مشروعيته الأمر الذي يستدعي إعمال نظام حفظ السلم والأمن الدوليين من أجل وقفها.

⁵²- عبد الغفار عباس سليم، مستقبل العلاقات الدولية بالأمم المتحدة، المرجع السابق، ص 21؛ ينظر أيضاً: علي جميل حرب، نظام الجزاء الدولي، المرجع السابق، ص 273.

المبحث الرابع:

مبدأ حق الشعوب في تقرير مصيرها:

لقد اجمع فقهاء القانون الدولي المتأخرين والمعاصرين على شرعية كفاح الشعوب على استقلالها والخلص من السيطرة الاستعمارية الأجنبية والاحتلال العسكري بكل الوسائل الممكنة، بما في ذلك استخدام الكفاح المسلح، واللاحظ بهذا الصدد أن الإعلان العالمي لحقوق الإنسان لم يتضمن أي نص صريح بخصوص حق الشعوب في تقرير مصيرها⁵³ ، في مقابل ذلك نص ميثاق الأمم المتحدة في العديد من أحكامه على هذا الحق الجوهرى باعتباره مبدأ أصيلاً تنبثق منه وتتفرع عنه معظم حقوق الإنسان الأخرى، فلا يمكننا الحديث عن حق الإنسان في الحرية وحق الإنسان في التنقل وحق الإنسان في إبداء الرأي، وحق الإنسان في ممارسة السياسة، وحق التجمع وإنشاء الجمعيات، وحق المشاركة في اتخاذ القرارات السياسية، وحق الترشح والانتخاب، والحق في الديمقراطية التشاركية إلا إذا تم ضمان تتمتعه بحق تقرير مصيره.

ففي ظل المسار الطبيعي للشعوب في البحث عن حريتها وانطلاقاً من أن استمرار الاستعمار يحول دون تتمتع الشعوب بتنمية التعاون الاقتصادي الدولي، ويحول دون التطور الاجتماعي والثقافي والاقتصادي للشعوب الخاضعة للاستعمار ، ولأن عملية التحرر لا يمكن مقاومتها أو التراجع عنها، فقد تبنت الجمعية العامة للأمم المتحدة إعلان منح الاستقلال للبلدان والشعوب المستعمرة في قرارها الشهير رقم 1514 في سنة 1960 والذي أعلنت فيه على ما يلي:

⁵³ - أحمد أبو الوفا، المرجع السابق، ص 77

- ضرورة وضع نهاية سريعة وغير مشروطة لجميع أوجه الاستعمار بكافة صوره ومظاهره.
- خضوع الشعوب للسيطرة الأجنبية يعتبر إنكارا لحقوق الإنسان الأساسية.
- إن عدم الاستعداد السياسي أو الاقتصادي أو التعليم الاجتماعي لا يجوز أن يخوذ ذريعة لتأخير الاستقلال.
- ضرورة اتخاذ الخطوات الضرورية لنقل السلطات إلى شعوب الأقاليم غير المتمتعة بالحكم الذاتي.

في هذا السياق يجدر التنبية والإشارة إلى ضرورة عدم الخلط بين الأعمال التي تعد من صميم أعمال حق الشعوب في تحرير مصيرها عن طريق الكفاح المسلح عن غيرها من الأعمال التي تعد من قبيل أعمال الإرهاب الدولي.

فالفرق بينهما واضح، فبينما اللجوء إلى القوة للتخلص من السيطرة الاستعمارية ومقاومة الاحتلال العربي يعد أمراً مشروعاً، فإن الأعمال الإرهابية بخصائصها تعد أعمالاً غير مشروعة،⁵⁴ لذلك فإنما تذهب إليه بعض الدول من أن مقاومة الاحتلال الإسرائيلي في فلسطين المحتلة هي أعمال إرهابية باطل أريد بها باطل، ولا أساس له من الصحة سواء من الناحية الشرعية أو من الناحية العملية التطبيقية.

وهو ما أكدته المؤتمر الدولي حول حقوق الإنسان لسنة 1968 الذي خلص إلى أن إخضاع وقهر أي شعب بواسطة شعب آخر يعد انتهاكا خطيرا للإعلان العالمي لحقوق الإنسان، حيث قرر المؤتمر حق المقاتلين الذين يدافعون من أجل حرية بلادهم وتحريرها من الاستعمار والاحتلال العربي، في أن يعاملوا إذا وقعوا في الأسر معاملة أسرى الحرب وفقا لاتفاقية جنيف لسنة 1949، كما اعتبر البروتوكول الإضافي الأول لسنة 1977 الملحق

⁵⁴ - أحمد أبو الوفا، المرجع السابق، ص 78-79.

باتفاقيات جنيف لسنة 1949 حروب التحرير الوطنية الهدافـة والـطامحة إلى حق تقرير المصير من قبيل النازعات ذات الطابع الدولي.⁵⁵

المبحث الخامس:

مبدأ عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول:

يعبر مبدأ عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول من منطلق القانون الدولي إلى حق الدول في تنظيم شؤونها الداخلية واتخاذ القرارات المستقلة بدون تدخل خارجي، بهدف هذا المبدأ إلى حماية سيادة الدول واحترام استقلالها وتفادي التدخل غير المشروع في شؤونها الداخلية، لذلك يجب على الدول الامتناع عن التدخل في الشؤون الداخلية للدول الأخرى وعدم التدخل في قراراتها السيادية أو استخدام القوة أو التهديد بها لفرض إرادتها على الدول الأخرى، يعتبر هذا المبدأ أحد الأسس الأساسية للعلاقات الدولية والحفاظ على السلم والأمن الدوليين.

مع ذلك، يجب أن يتم فهم هذا المبدأ في سياقه الكامل، فالتدخل في الشؤون الداخلية قد يبرر في حالات استثنائية، مثل حماية حقوق الإنسان أو الوقاية من جرائم الإبادة الجماعية أو التهديدات الكبيرة للأمن الدولي، يعتبر المجتمع الدولي مسؤولاً عن التدخل الإنساني في حالات معينة وفقاً للقوانين والمعايير الدولية.

لذلك على انطلاقاً مما سبق يعتبر مبدأ عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول من أسس العلاقات الدولية، ولكن قد يوجد استثناءات في حالات تهديد الأمن العام أو انتهاك حقوق الإنسان الجسيمة، تحديد هذه الحالات ومعايير التدخل الدولي تتطلب نقاشاً دقيقاً وتوافقاً بين الدول المعنية والمجتمع الدولي.

⁵⁵ - أحمد أبو الوفا، المرجع السابق، ص 79.

فمن المتعارف عليه في القانون الدولي ان الشؤون الداخلية للدول تشير إلى المجموعة الشاملة من القضايا والمسائل التي تتعلق بالحكم والإدارة والأمن والاستقرار داخل أراضي الدولة، كما تشمل الشؤون الداخلية العديدة من المجالات المختلفة التي تتناول الشؤون السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية والقانونية.

وتهدف الشؤون الداخلية إلى تنظيم وإدارة شؤون الدولة بما يحقق المصلحة العامة ويحافظ على النظام والأمن الداخلي، تتضمن مجالات الشؤون الداخلية عادةً الحكم الداخلي، والسياسة الداخلية، والقانون الداخلي، والأمن الداخلي، والشرطة، والنظام القضائي، والسجون، والهجرة والجنسية، والمخدرات والجريمة المنظمة، والحماية المدنية، والإدارة العامة، والشؤون الاجتماعية والصحية والتعليمية.

وظيفة الشؤون الداخلية هي الحفاظ على النظام والأمن الداخلي وتوفير الخدمات الأساسية للمواطنين والمقيمين في الدولة، تتضمن ذلك ضمان تنفيذ القوانين واللوائح الداخلية، وتوفير الحماية والأمان للمجتمع، ومكافحة الجريمة والإرهاب، وإدارة الحدود والهجرة، وتقديم الخدمات الاجتماعية والصحية والتعليمية.

يختلف تنظيم الشؤون الداخلية من دولة إلى أخرى، حيث يعتمد على النظام السياسي والقانوني والاجتماعي لكل دولة، تتولى وزارة الداخلية أو الجهة المعنية بالشؤون الداخلية في الحكومة دوراً رئيسياً في إدارة هذه الشؤون وتنفيذ السياسات والإجراءات ذات الصلة.

بالإضافة إلى ما سبق لا بد من القول أن من الصحيح أن المبدأ الأخير قد أخرج المسائل المتعلقة بالاختصاص الداخلي للدول من دائرة نشاط منظمة الأمم المتحدة، إلا أن معظم فقهاء القانون أجمعوا على أنه يمكن للحرب الأهلية أن تكون أساساً للتدخل المنظم الدولي في حالة ما إذا امتدت هذه الحرب من إقليم الدولة الواحدة لمتعدد باقي الدول سواء

بسبب طبيعة النزاع الداخلي نفسه أو بسبب تدخل أجنبي⁵⁶، وهو أمر يجرنا للقول بنسبية مبدأ عدم التدخل في الشؤون الداخلية، وهو ما نص عليه الميثاق نفسه في الفقرة السادسة من المادة الثانية على أن هذا المبدأ لا يخل بتطبيق تدابير القمع الواردة في الفصل السابع، وعليه فإنه يحق للأمم المتحدة أن تتدخل في حالة ما إذا تطورت الاضطرابات الداخلية لتشكل خطرا على السلام والأمن الدوليين بالرغم من أنه ليس من مقاصدها.

وتجرد الإشارة في هذا الموضوع إلى الإشكاليات التي تطرحها مقاصد ومبادئ الميثاق الأممي ومدى توافقها مع أحكام العدالة الدولية، وهي في الأصل لا تعدوا أن تكون جزءا من الإشكالية الأكبر وهي مدى اتساق أحكام القانون الدولي مع أحكام العدالة؟، وهي إشكالية تناولها الميثاق دون أن يقوم بالإجابة عليها من خلال عدم تحديد مفهوم العدل الدولي، حيث نصت المادة الأولى الفقرة 01 على أنه: «في سبيل تحقيق السلام والأمن الدوليين تتخذ الهيئة التدابير المشتركة الفعالة وفقا لمبادئ العدل والقانون الدولي»، كما نصت المادة الثانية فقرة 02 على ضرورة الحل السلمي للمنازعات على الوجه الذي لا يعرض العدل الدولي للخطر.

المبحث السادس:

مبدأ المساواة في السيادة:

مبدأ المساواة في السيادة بين الدول يعني أن جميع الدول متساوية في الحقوق السيادية والكرامة والمكانة على الساحة الدولية، وفقا لمبدأ المساواة في السيادة، فإن لكل دولة حقها في اتخاذ قراراتها السياسية والاقتصادية والقانونية بحرية دون تدخل خارجي غير مشروع.

⁵⁶ عبد السلام صالح عرفة، التنظيم الدولي، المرجع السابق، ص 267؛ ينظر أيضا: عبد الفتاح عبد الرزاق محمد، النظرية العامة للتدخل، المرجع السابق، ص 141 وما يلهمها، ينظر أيضا: مسعد عبد الرحمن، تدخل الأمم المتحدة في النزاعات غير ذات الطابع الدولي، المرجع السابق، ص 153 وما يلهمها.

ويستند هذا المبدأ إلى ميثاق الأمم المتحدة الذي ينص على المساواة السيادية لجميع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة، إذ يجب وفقاً للميثاق الاممي أن تاحترم الدول الأعضاء سيادة بعضها البعض وعدم التدخل في شؤونها الداخلية، يهدف المبدأ إلى تعزيز التعاون والحوار البناء بين الدول، وتحقيق السلم والأمن الدوليين والتنمية المستدامة.

ويجب الإشارة في هذا الصدد إلى أن المبدأ لا يعني عدم وجود اختلافات بين الدول، فالدول تختلف في القدرات والموارد والثقافات والأنظمة السياسية، ومع ذلك يجب على الدول التعامل مع بعضها البعض بمنتهى الاحترام وعدم التدخل في الشؤون الداخلية لآخرين، والسعى إلى حل النزاعات بطرق سلمية ووفقاً للقانون الدولي.

يدخل في المفهوم العام للمساواة في السيادة أيضاً، السيادة على الثروات الطبيعية تتعلق بحق الدولة في استغلال وإدارة الموارد الطبيعية الموجودة في أراضيها ومياهها الإقليمية، وفقاً للقانون الدولي تعتبر الثروات الطبيعية ملكية الدولة التي تحتويها بما في ذلك النفط والغاز والمعادن والمياه والغابات والأراضي الزراعية وغيرها من الموارد الطبيعية، تحكم الدول بشكل مستقل في استغلال هذه الموارد وتحقيق المنافع الاقتصادية والاجتماعية منها.

مع ذلك، يجب أن يتم استغلال الثروات الطبيعية بطرق مستدامة ومسئولة، مع مراعاة الحفاظ على البيئة وحقوق الأجيال القادمة، يمكن أن يكون هناك ترتيبات قانونية وعقود وشراكات بين الدول وشركات محلية ودولية لاستكشاف واستخراج وتسويق الثروات الطبيعية، ويمكن أن تختلف تلك الاتفاقيات وفقاً للتشريعات الوطنية والقوانين الدولية المعمول بها.

من المهم أن تكون عمليات استغلال الثروات الطبيعية عادلة وشفافة، وتسهم في تحقيق التنمية المستدامة والرفاهية للشعوب، يجب أن تستفيد الدول والمجتمعات المحلية من الثروات الطبيعية في شكل تحسين الظروف المعيشية وتوفير فرص العمل وتنمية البنية التحتية وتعزيز القدرات المحلية.

إضافة إلى ما سبق لقد أقر الميثاقالأممي في المادة 2 فقرة 01 منه على أحد أهم مبادئ القانون الدولي، وهو مبدأ المساواة في السيادة بين كل الدول الأعضاء في المنظمة، إلا أن الواقع أثبت أن هذه المساواة ما هي إلا مساواة نظرية لا تبنت للمساواة القانونية بصلة، وهو الأمر الذي يعتبر خلل في نظام حفظ السلام الدولي، والذي يتجلّى في منح حق الفيتو لدول خمس دون سواها من الدول الأخرى خصوصاً داخل مجلس الأمن الدولي.

وتتجلى بوضوح ملامح الالامساواة بين أعضاء الأمم المتحدة في هيكلية مجلس الأمن ونظام التصويت داخله، إذ يعتبر هذا الأخير خلل حقيقي حال دون تحقيق الهدف المنشود من إنشاء المنظمة ، الأمر الذي كرس نوع من الاحتقار الذي تقوم به الدول الخمس دائمة العضوية في القيام بالوظيفة الأصلية في حفظ السلام العالمي بما يتماشى مع طموحاتها ومصالحها المختلفة.

هذه الالامساواة التي كرسها المادة 23 من الميثاق من خلال إقرارها لوجود نوعين من العضوية: الأولى عضوية دائمة محصورة في الدول الخمس الكبرى التي نص الميثاق على أسمائها، والثانية: عضوية غير دائمة تنتخبهم الجمعية العامة لمدة سنتين، هذه المادة التي جسدت عن حق حسب رأينا التباين السياسي الذي فرضه توازن القوى داخل المجتمع الدولي الواقعي مما سمح بسيطرة الدول الكبرى على الأداة التنفيذية للأمم المتحدة.

إذ أن نص الميثاق على الدول دائمة العضوية بالاسم جعل أي تغيير فيها مرهون بتطبيق المادة 108 التي تشرط موافقة هذه الدول مجتمعة، وهو أمر مغالي فيه لا يتتسق مع الوصف الحركي المتغير والمتجدد الذي تتسم به العلاقات الدولية في الوقت الحاضر، كما أن استمرار وضع هذه الدول كما هو عليه الآن غير مضمون بحكم احتمالات التطور والتغيير في ظروف هذه الدول وظهور دول جديدة أكثر قوة واستعداداً للعمل الجماعي كما هو الحال مع اليابان وألمانيا والبرازيل التي تطالب بعضوية دائمة في حال ما إذا عدل الميثاق.

المبحث السابع:

مبدأ نزع السلاح وتنظيم التسليح

المقصود هنا بالآلية نزع السلاح هو عملية الخفض الجزئي أو التخلص التام من الوسائل المادية والبشرية التي تساعد على استعمال واستخدام القوة المسلحة في العلاقات الدولية⁵⁷، وفي الوقت الراهن أصبح موضوع نزع السلاح وخفضه من الأمور الوقائية الضرورية لقيام نظام حفظ السلام والأمن الدوليين بدوره، فقد أصبحت مسألة السلاح عموماً تصنيعاً وتطويراً وانتشاراً وتجارة مشكلة عویصة مثيرة للحروب والقلاقل حتى داخل إقليم الدولة الواحدة، ووسيلة لتحقيق استراتيجيات سياسية تعتمدتها الدول الكبرى كذرعة وحجة لحفظها على أنها القومي مثل ما هو الأمر بين الولايات المتحدة وإسرائيل.

وهو أمر من شأنه أن يفقد نظام حفظ السلام والأمن الدوليين فعاليته وأحد أهم مقوماته الذاتية ألا وهو فقدان الثقة المشكّلة له، وهو ما من شأنه أن يلغى المقوم الموضوعي لذات النظام من خلال التسيب في استعمال السلاح وعدم نزعه وتنظيمه⁵⁸ مما يؤثر سلباً على مبدأ التعايش السلمي بين الدول.

من هنا فقد أصبحت عملية الرقابة على السلاح وتنظيمه هدفاً أساسياً من أهداف القانون الدولي المعاصر⁵⁹ نظراً لتهديداتها المباشرة للسلام والأمن الدوليين، واقتضى من ميثاق الأمم المتحدة بهذه الأهمية قام بالنص عليها وإلهاقها بالمبادئ العامة المتعلقة بالتعاون في حفظ السلام والأمن الدوليين وفق نص المادة 11 التي فرضت على أعضاء المنظمة واجب التعاون في سبيل خفض الأسلحة وتنظيم التسلح.

57- عبد الغفار عباس سليم، مستقبل العقوبات الدولية بالأمم المتحدة، المرجع السابق، ص 22-33.

58- علي جميل حرب، نظام الجزاء الدولي، المرجع السابق، ص 275.

59- التسلح ونزع السلاح والأمن الدولي، الكتاب السنوي 2003، مركز دراسات الوحدة العربية، معهد ستوكهولم لأبحاث السلام الدولي، المعهد السويدي بالإسكندرية، بيروت، لبنان، 2004، ص 873 وما يليها.

كما نصت المادة 26 أيضاً على الدور البارز الذي يمكن للأمم المتحدة أن تقوم به في مجال نزع السلاح بواسطة أجهزتها الرئيسية حيث نصت: «رغبة في إقامة السلم والأمن الدولي وتوطيدهما بأقل تحويل لموارد العالم الإنسانية والاقتصادية إلى ناحية التسلح، يكون مجلس الأمن مسؤولاً بمساعدة لجنة أركان الحرب المشار إليها في المادة 47 عن وضع خطط تعرض على أعضاء الأمم المتحدة لوضع منهاج لتنظيم التسلح»، وقد جاءت هذه المادة لتبرهن على جاهزية وفعالية المنظمة الدولية في القيام بدورها المحوري اعتماداً على آلية نزع السلاح وتنظيمه⁶⁰ التي خولتها في أن تكون مصدراً رئيسياً للمعلومات المتعلقة بالسلاح، حيث ومنذ سنة 1979 والجمعية العامة تقوم بتنظيم برنامج سنوي لحواليات نزع السلاح⁶¹ والعمل على إقامة المناطق المزروعة السلاح.

وفي سبيل تحقيق ذلك قامت الأمم المتحدة بتبني العديد من المعاهدات الدولية ذات العلاقة المباشرة بنزع السلاح بكافة أنواعه وأشكاله، ولعل من أبرز هذه المعاهدات والاتفاقيات نذكر ما يلي:

- إعلان بشأن التعاون الدولي بشأن نزع السلاح في 11 ديسمبر 1979.
- بروتوكول بشأن حضر أو تقييد استعمال الأسلحة المحرقة في 10 أكتوبر 1980.
- بروتوكول بشأن الشظايا التي لا يمكن الكشف عنها، في 10 أكتوبر 1980.
- اتفاقية حظر أو تقييد استعمال أسلحة تقليدية معينة يمكن اعتبارها مفرطة الضرر أو عشوائية الأثر، في 10 أكتوبر 1980.
- اتفاقية بشأن حظر استخدام وصنع وتخزين واستخدام الأسلحة الكيميائية وتدمير هذه الأسلحة في 13 جانفي 1993 بباريس.
- بروتوكول بشأن أسلحة الالزر المعمية في 13 أكتوبر 1995.⁶²

⁶⁰ عبد الغفار عباس سليم، المرجع السابق، ص 23.

ينظر أيضاً: التسلح ونزع السلاح والأمن الدولي، الكتاب السنوي 2003، المرجع السابق، ص 873 وما يليها.

⁶¹ السيد أبو عطية، الجزاءات الدولية بين النظرية والتطبيق، مؤسسة الثقافة الجامعية، الإسكندرية، مصر، 2000، ص 164.

⁶² شريف عتل، محمد ماهر عبد الواحد، موسوعة اتفاقيات القانون الدولي الإنساني، النصوص الرسمية لاتفاقيات الدول المصدقة والموقعة، الطبعة السادسة، اللجنة الدولية للصليب الأحمر، القاهرة، مصر، 2005، ص 487.

• اتفاقية حظر استعمال تخزين وإنتاج ونقل الألغام المضادة للأفراد وتدمير تلك الألغام، اتفاقية أوتاوا في 18 سبتمبر 1997.⁶³

• بروتوكول مكافحة صنع الأسلحة النارية وأجزائها ومكوناتها والذخيرة والاتجار بها بصورة غير مشروعة في 13 ماي 2001.

غير أنه وبالرغم من كل الآليات المنشأة والأساليب والنظم المعتمدة من أجل نزع السلاح والحد منه، إلا أن الأمم المتحدة فشلت في بلوغ الهدف المنشود، ولعل السبب في ذلك يرجع إلى المشاكل التي أثارتها الدول الكبرى وال المتعلقة بمصالحها الأمنية وصعوبة وضع صيغة مقبولة لنزع السلاح من دون إمكانية توفير الأمن القومي للدول المنزوعة السلاح.⁶⁴

⁶³- شريف عتل، محمد ماهر عبد الواحد، المرجع السابق، ص 487 وما يليها.

⁶⁴- محمود شريف بسيوني، مدخل في القانون الدولي والرقابة الدولية على استخدام الأسلحة، بدون دار نشر، 1999، ص 751.

المحور الثالث

مكانة مبدأ حفظ السلم والأمن الدوليين في المجتمع الدولي المعاصر:

تجدر الإشارة بهذا الخصوص إلى بعض الإشكاليات التي قد تبادر إلى ذهن المتمعن في دراسة نظام الأمم المتحدة لحفظ السلم والأمن الدوليين والغاية المرجوة منه، إلى درجة أننا قد نتساءل حول طبيعة النتيجة المراد تحقيقها من هذا النظام، ولكن سرعان ما تتضح الفكرة عندما نعلم بأن السلم الدولي هو الأساس والهدف الأساسي الذي قامت من أجله الأمم المتحدة بعد نهاية الحرب العالمية الثانية، وهو ما نص عليه الميثاق الأممي في أحکامه والقرارات الصادرة عن مختلف الأجهزة التابعة له وعلى رأسها مجلس الأمن والجمعية العامة ومحكمة العدل الدولية، بالإضافة إلى مختلف المعاهدات والاتفاقيات وحتى الأعراف الدولية، بحيث يمثل مجموع هذه الأخيرة الإطار القانوني الذي تمارس بموجبه الأمم المتحدة مهمة المحافظة على السلم والأمن الدوليين باعتباره مجموعة القواعد القانونية التي تحكم حياة المنظمة.

انطلاقاً من هنا نصل إلى حقيقة ارتباط نظام حفظ السلم والأمن الدوليين بأحكام ميثاق الأمم المتحدة، وبمعنى آخر فإن سبيل تحقيق مبدأ حفظ السلم العالمي هو تطبيق أحكام الميثاق والالتزام بنصوصه وهو ما يعرف في القانون بمبدأ الشرعية الواجب توافرها في جميع التصرفات الصادرة من المنظمة وفقاً لنظام حفظ السلم والأمن الدوليين.

المحور الرابع:

الاتفاقيات الدولية مصدر شرعية المجتمع الدولي:

تعتبر الاتفاقيات الدولية من أهم الأعمال القانونية الاتفاقيات التي استقرت عليها أحكام القانون الدولي العام، هذا المفهوم الذي ارتبط ظهوره بظهور العلاقات الدولية بين الدول إلى أن تكرس وتجسد بناءه القانوني والوظيفي كما هو عليه الآن في الوقت الحاضر في اتفاقية فيينا لقانون المعاهدات لسنة 1969.

لذلك فهي تعتبر من أهم مصادر القانون الدولي وأفضل وسيلة للارتباط القانوني بين الشعوب⁶⁵ تهدف إلى التعاون والتقارب وتجاوز الخلافات، فمعظم النزاعات الدولية الراهنة في المجتمع الدولي تتعلق ببطلان وتفسیر المعاهدات الدولية خاصة منها المتعددة الأطراف أو الشارعة التي تعتبر الأساس القانوني لقيام المنظمات الدولية.

غير أن عدم الاهتمام بكيفية إبرام هذه المعاهدات خاصة منها المنشأة للمنظمات الدولية كميثاق الأمم المتحدة، وعدم حمايتها مما يصيبها من غموض عند إنشائها يشكل مصدراً لعدم التكافؤ في العلاقات الدولية⁶⁶، وهو ما من شأنه التأثير سلباً على فعالية أدائها.

المبحث الأول: الاتفاقيات الدولية

المطلب الأول: النظام القانوني للاتفاقيات الدولية:

إن إضفاء صفة النظام على الاتفاقيات الدولية لا يعني إضفاء نوع من الاستقلالية عليها شأنها شأن الأنظمة القانونية الوطنية المعتمدة داخل الدول، إذ أن هذا النظام القانوني لا يعدو أن يكون جزءاً لا يتجزأ من القانون الدولي العام الذي يحكم المجتمع الدولي ككل،

⁶⁵- تعرف المعاهدة الدولية في القانون الدولي بأنها: «توافق إرادة شخصين أو أكثر من أشخاص القانون الدولي على إحداث آثار قانونية معينة طبقاً لقواعد القانون الدولي». ينظر: محمد يوسف علوان، القانون الدولي العام، المقدمة والمصادر، الطبعة الثانية، دار وائل للنشر، عمان، الأردن، 2000، ص 113.

⁶⁶- محمد بوسلطان، فعالية المعاهدات الدولية، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 1995، ص 10-11.

وعليه فإنه لا يمكننا تحديد الاتفاقيات والمعاهدات الدولية بمنأى عن مفهوم القانون الدولي العام، الذي أجمع الفقهاء على اعتباره مجموعة القواعد القانونية التي تحكم العلاقات الدولية السارية بين الأشخاص الدولية المختلفة.

لقد جاءت الاتفاقيات الدولية لسد الفراغ القانوني الذي عاصر نشوء المجتمع الدولي المعاصر المنظم الذي يفتقر إلى سلطة تشريعية عليها تعني بمسألة تشريع القوانين الدولية كما هو عليه الحال على المستوى الوطني، وللحافظة على حالة التنظيم الازمة لاستقرار العلاقات الدولية اتفقت أعضاء الجماعة الدولية على خلق قواعد اتفاقية تختلف عن تلك الموجودة في القانون الداخلي يرتضونها ويلتزمون بتنفيذها بحسن نية وفق ما تمليه قواعد القانون العام.

ذلك وتعد الاتفاقيات الدولية ثورة قانونية حقيقة من المجتمع الدولي للخروج من حالة الفوضى إلى حالة التنظيم، وأصبحت تشكل المصدر الرئيسي والأساسي للقانون الدولي إلى جانب العرف الدولي وأحكام القضاء الدولي والقرارات الصادرة من المنظمات الدولية ذات التمثيل الواسع من الدول، وأراء كبار فقهاء القانون العام وقواعد القانون الطبيعي ومبادئ العدالة وهو الأمر الذي أكدته المادة 38 من النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية بمناسبة تعدادها لمصادر القانون الدولي العام التي تدخل في اختصاصها، حيث جاء نص المادة 38 على النحو التالي:

" 1 - وظيفة المحكمة أن تفصل في المنازعات التي ترفع إليها وفقاً لأحكام القانون الدولي، وهي تطبق في هذا الشأن:

- (أ) الاتفاقيات الدولية العامة والخاصة التي تضع قواعد معترفاً بها صراحة من جانب الدول المتنازعة.
- (ب) العادات الدولية المرعية بمثابة قانون دل عليه تو اتر الاستعمال.
- (ج) مبادئ القانون العامة التي أقرتها الأمم المتعددة.

(د) أحكام المحاكم ومذاهب كبار المؤلفين في القانون العام في مختلف الأمم ويعتبر هذا أو ذاك مصدراً احتياطياً لقواعد القانون وذلك مع مراعاة أحكام المادة 59.

2- لا يترتب على النص المتقدم ذكره أي إخلال بما للمحكمة من سلطة الفصل في القضية وفقاً لمبادئ العدل والإنصاف متى وافق أطراف الدعوى على ذلك".

المطلب الثاني: الطبيعة القانونية للاتفاقيات الدولية:

تجب الإشارة في هذا الصدد إلى أنه بالرغم من النص على الاتفاقيات الدولية في المادة السابقة الذكر، إلا أنها الأخير لم تقم بتعريفها تعرضاً دقيقاً ومحدداً وهو ما فتح المجال أمام الفقه الدولي الذي ساده الاختلاف في محاولة منه لإبراز معالم هذا المفهوم وخصائصه، مع العلم أنه ليس من السهل في ظل هذا الاختلاف وضع تعريف جامع مانع للاتفاقيات الدولية، ذلك أن أساس هذا التعريف سيصطدم بدرجة أولى بعمومية نصوص القانون الدولي التي من شأنها أن تقبل أكثر من تفسير تبعاً لإرادة كل دولة على حدا فكل دولة تدعي أن تفسيرها للنص هو الصحيح، وهو الأمر الذي أثر سلباً على فعالية تنفيذ بعض الالتزامات المنبثقة عن المعاهدات الدولية.

لذلك كان لزاماً علينا دراسة كل من التعريف الفقهي والقانوني على النحو التالي:

الفرع الأول: التعريف الفقهي:

تعتبر المعاهدات الدولية في مفهومها الواسع المصدر والأساس والمنبع المنشئ لأحكام القانون الدولي ، فهي تعبير عن الإرادة الشارعة التي ارتضتها الجماعة الدولية من أجل تنظيم

العلاقات القائمة فيما بين أعضائها، ففي وفق رأي الفقيه محمد طلعت الغنيمي عبارة عن تشريع دولي⁶⁷.

وقد استفاض محمد طلعت الغنيمي في دراسة المدلول العام للتشريع الدولي متأثراً بأفكار الفقيه ديلفيكيو بقوله انه تجسيد للفكر القانوني الوعي الذي تعرب عنه أجهزة مختصة بتمثيل الإرادة الغالبة في رابطة جماعية هي المجتمع الدولي، وبمعنى آخر التشريع الدولي هو تعبير عن إرادة أشخاص الجماعة الدولية الذي يجد أساسه في القبول العام من قبل هؤلاء الأشخاص سواء أكان القبول مباشرة بإقرار التشريع نفسه أم بطريق غير مباشر بتأييد السلطة التي أصدرته.

ويخلص الغنيمي إلى أن المعاهدة الدولية هي تشريع دولي في المعنى الفني للتعبير لأنها تصدر عن الإرادة الشارعة لأطرافها وهي الإرادة التي يملك سلطة خلق قواعد القانون الدولي الامر من حيث الإلزام في الجماعة الدولية تتضمن مجموعة من الحقوق والواجبات للمخاطبين بأحكامها.⁶⁸

وفي هذا الصدد يفرق الغنيمي بين كل من المعاهدة والعقد من حيث الطبيعة القانونية لكل منهما، فيقول أن إرادة الدول الشارعة في المعاهدة تتجه لتحقيق هدف واحد، في حين أن الإرادة الخاصة في العقود تتجه إلى غايات مختلفة تحقق مصالح متقابلة لأطرافه.⁶⁹

وتأييداً لما سبق يذهب البعض إلى اعتبار المعاهدة الدولية المصدر الأول المباشر لإنشاء قواعد قانونية دولية، وهي في دائرة النظام الدولي بمثابة التشريع في دائرة النظام الداخلي، وهو رأي ليس على إطلاقه، ذاك أن الممارسة العملية قد كشفت عن العديد من المعاهدات التي لا تنشأ قواعد قانونية دولية وما يهمنا في دراستنا هذه هو المعاهدات المنشاة للقواعد القانونية التي تعرف بأنها: {وثيقة تعلن عبرها دول كثيرة مفهومها لحكم معين من

⁶⁷ - محمد طلعت الغنيمي، بعض الاتجاهات الحديثة في القانون الدولي، قانون الأمم، منشأة المعارف، الإسكندرية، مصر، 1974، ص 225.

⁶⁸ - محمد طلعت الغنيمي، بعض الاتجاهات الحديثة في القانون الدولي، ص 229.

⁶⁹ - محمد طلعت الغنيمي، نفس المرجع السابق، ص 231.

أحكام القانون توضع بموجبه أحكام عامة جديدة تتصرف وفقها في المستقبل الدول التي تنظم إلى المعاهدة⁷⁰، ولعل من ابرز هذه المعاهدات نفي القانون الدولي المعاصر نجد ميثاق الأمم المتحدة واتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لسنة 1982، واتفاقية جنيف الرابع لسنة 1949 ، اتفاقية فيينا المتعلقة بالامتيازات والخصائص الدبلوماسية لسنة 1961، اتفاقية فيينا لقانون المعاهدات لسنة 1969 ، اتفاقية الأمم المتحدة للطفل لسنة 1989 وغيرها من الاتفاقيات والمعاهدات ذات العلاقة.

الفرع الثاني: التعريف القانوني:

تعتبر اتفاقية فيينا المتعلقة بقانون المعاهدات أول اتفاقية في القانون الدولي المعاصر تتبنى تعريفاً قانونياً دقيقاً لمعاهدة دولية يمكن الاعتماد عليه كأساس لدراسة نظامها القانوني، حيث نصت المادة الثانية 02 من الاتفاقية على: "... يقصد بـ"المعاهدة" الاتفاق الدولي المعقود بين الدول في صيغة مكتوبة والذي ينظمها القانون الدولي، سواء تضمنه وثيقة واحدة أو وثائق متصلات أو أكثر ومهما كانت تسميتها الخاصة...".

واستناداً للمفهوم الذي أقرته المادة السابقة يقصد بـ"المعاهدة الدولية" كل تصرف قانوني اتفاقي ذو صفة دولية يعقد بين دولتين أو أكثر في شكل رسمي مكتوب متضمن في وثيقة واحدة أو وثائق متصلة بغض النظر عن التسمية التي تلحق به على أن يخضع لأحكام القانون الدولي.

وتجدر الإشارة إلى الصدد إلى ورود مجموعة من الملاحظات على التعريف السابق ، حيث أنها قامت بحصر أطراف المعاهدة الدولية في الدول فقط دون غيرهم من أشخاص القانون الدولي، وهو أمر يعاب على هذا النص الذي اغفل وتجاهل فاعلين دوليين لا يقلون أهمية في القانون الدولي المعاصر واثبتو فاعليتهم في تطوير وتجسيد مبادئ القانون الدولي ونقصد بالذكر هنا المنظمات الدولية ، أين أثبت الواقع الراهن إمكانية قيام الدول بإبرام اتفاقيات دولية بينها وبين المنظمات الدولية مثل اتفاقية المقر المبرمة بين منظمة الأمم المتحدة

⁷⁰ - عبد الكريم علوان خضر، المرجع السابق، ص 111.

والولايات المتحدة الأمريكية ، والاتفاقيات التي تبرمها منظمات الهلال الأحمر والصليب الأحمر مع الدول من أجل تسهيل تقديم المساعدات الإنسانية داخلها، إضافة إلى الاتفاقيات الدولية التي تبرمها المنظمات الدولية فيما بينها مثل الاتفاقيات التي تبرمها الأمم المتحدة مع المنظمات الدولية غير الحكومية التي تتمتع بصفة عضو استشاري أو عضو ملاحظ، في مقابل ذلك فإن الاتفاقيات المعقودة بين الدول وشركات الأعمال لا ترقى إلى مصاف الاتفاقيات الدولية فهي عبارة عن عقود دولية تخضع في تنظيمها لقواعد القانون الدولي الذي عقدت في ظله.

لكن سرعان ما تداركت المادة الثالثة من نفس الاتفاقية القصور الذي شاب المادة الثانية الذي سبق الإشارة إليه عندما نصت على:

" إن عدم سريان هذه الاتفاقية على الاتفاقيات الدولية التي تعقد بين الدول والأشخاص الأخرى للقانون الدولي أو بين الأشخاص الأخرى مع بعضها البعض، أو على الاتفاقيات الدولية التي لا تتخذ شكلاً مكتوباً لا يخل بـ :

(أ) القوة القانونية لتلك الاتفاقيات.

(ب) سريان أية قاعدة واردة في هذه الاتفاقية على تلك الاتفاقيات إذا كانت تخضع لها بصورة مستقلة عن الاتفاقية.

(ج) بسريان هذه الاتفاقية على علاقات الدول مع بعضها البعض في ظل الاتفاقيات الدولية التي تكون الأشخاص الأخرى للقانون الدولي أطرافاً فيها أيضاً .

المبحث الثاني: تصنيف الاتفاقيات الدولية:

على خلاف ما كان متوقعاً لم تقم اتفاقية فيينا لقانون المعاهدات بتقسيم وتصنيف الاتفاقيات الدولية ولكن قامت بذكرهم على سبيل العموم شئها في ذلك شأن النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية، ويرجع البعض من الفقه عزوف اتفاقية فيينا على تصنيف المعاهدات الدولية إلى محاولة منها في المحافظة على النظام القانوني للمعاهدات، وفي مقابل

ذلك يمكن للمتخصص في دراسة الاتفاقيات الدولية من تمييز عدد من المعايير التي يمكن بموجها تقسيم وتصنيف هذه الاتفاقيات:

المطلب الأول: تباين الاتفاقيات الدولية من حيث عدد أطراها:

قسم الفقه الاتفاقيات الدولية على حسب عدد أعضائها إلى قسمين اثنين نوجزها على النحو التالي:

أولاً: الاتفاقيات الدولية الثنائية:

وهي التي تبرم بين دولتين أو شخصين فقط من أشخاص القانون الدولي بهدف إحداث اثر قانوني يخص الطرفين دون غيرهما من الأشخاص الأخرى، ولعل من ابرز الأمثلة على ذلك الاتفاقيات الثنائية المتعلقة بتسليم المجرمين واتفاقيات ترسيم الحدود والإعفاء من الإزدواج الضريبي واتفاقيات الثنائية المتعلقة بإلغاء تأشيرات الدخول إلى تراب الدولتين المتعاقدتين.

ثانياً: الاتفاقيات الدولية متعددة الأطراف أو الموسومة بالاتفاقيات الجماعية:

يطلق مصطلح المعاهدات الجماعية على المعاهدات متعددة الأطراف التي يتم إبرامها في مؤتمر دولي أو بناءاً على دعوة منظمة دولية بحيث يكون الهدف منها تنظيم موضوعات تتصل بمصالح المجتمع الدولي ككل.⁷¹

فالاتفاقيات الدولية التي تبرم بين مجموعة من الأشخاص الدولية تتعدى الطرفين، وتتميز عن سابقتها الثنائية بإجراءات إبرامها المعقّدة نوعاً ما خاصة إذا

⁷¹ - عبد الكريم علوان خضير، المرجع السابق، ص 262.

ضمت عدد كبير من الدول ، ولعل من ابرز الأمثلة عنها نذكر اتفاقية الأمم المتحدة لقانون البحار لسنة 1982 ، والاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري لسنة 1965 ، اتفاقية حقوق الطفل لسنة 1989 .

المطلب الثاني: تبادل الاتفاقيات الدولية من حيث طبيعة أطرافها :

تلعب طبيعة أطراف الاتفاقيات الدولية دوراً كبيراً في تحديد شكلها ، وعلى هذا الأساس يمكن أن نستشف في الممارسة التطبيقية ثلاثة أنواع رئيسية نذكر بإيجاز على النحو التالي:

أولاً: الاتفاقيات المبرمة بين الدول فيما بينها: وهي الأكثر انتشاراً في العلاقات الدولية.

ثانياً: الاتفاقيات المبرمة بين الدول والمنظمات الدولية: وتتجلى صور هذا النوع في اتفاقيات المقر المبرمة بين المنظمة الدولية والدولة المستضيفة ، على غرار الاتفاقية المبرمة بين منظمة الأمم المتحدة وكل من الولايات المتحدة الأمريكية وجنيف بخصوص استضافة مقرات المنظمة الأمريكية.

المطلب الثالث: تبادل الاتفاقيات الدولية من حيث طبيعة موضوعها:

نميز بموجب هذا المعيار التصنيفي بين صورتين أساسيتين للاحتجاجات الدولية، الاتفاقيات أو المعاهدات العقدية والمعاهدات الشارعية ، نذكرها كما يلي:

أولاً: المعاهدات الدولية العقدية:

وهي تمثل الاتفاقيات الخاصة المبرمة بين دولتين أو أكثر تعني شؤون وأمور خاصة لا تهم الدول الأخرى في العادة، حيث لا يتعدى اثر هذه المعاهدات إلى الدول التي لم توقع عليها بمعنى أنها ملزمة للدول الموقعة عليها فقط دون غيرها من الدول الأخرى ، مثل المعاهدات التجارية ومعاهدات التبادل الثقافي ومعاهدات ترسيم الحدود.

ثانياً: المعاهدات الدولية الشارعة:

وهي الاتفاقيات التي تنشأ وتخلق قواعد قانونية دولية جديدة مقبولة بصفة عامة من الدول بحيث يمتد أثرها إلى خارج الدول الموقعة عليها، أو بمعنى آخر هي تلك الاتفاقيات التي تقرر قواعد مستقرة في العرف الدولي، ويجد بها عادة نص خاص يبح الانضمام إليها من جانب الدول غير الموقعة عليها، مثل ميثاق الأمم المتحدة لسنة 1945، واتفاقيات جنيف الرابع لسنة 1949، اتفاقية فيينا لقانون المعاهدات لسنة 1969، اتفاقية فيينا للعلاقات الدبلوماسية لسنة 1961، اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد لسنة 2003.

