



جامعة الشهيد الشیخ العربی التبسی
کلیة الحقوق والعلوم السياسية
مخبر الدراسات الإستراتيجية والتنمية في الوطن العربي
فرقة مشروع البحث التکویني الجامعی PRFU:
المكافحة الجنائية للأوبئة وتحديات الأمن الصحي



جامعة الشهيد الشیخ العربی التبسی - قسمة
ETTAHEETH CHEIKH EL ARBI Tassebhi UNIVERSITY

شهادة مشاركة

تمنح هذه الشهادة لـ: الدكتور حجاب عبد الغني

نظير مشاركته(ها) في الملتقى الوطني المواجهة التشريعية للأوبئة: أي مقاربة لتحقيق أمن صحي مستدام الذي نظمته كلية الحقوق والعلوم السياسية والعلوم السياسية، ومخبر الدراسات الإستراتيجية والتنمية في الوطن العربي، وفرقة PRFU المكافحة الجنائية للأوبئة وتحديات الأمن الصحي بتاريخ 8 أكتوبر 2025، بمداخلة تحت عنوان:

"المسؤولية الجنائية والمدنية عن الجرائم الوبائية في التشريعات المقارنة: دراسة تحليلية تقييمية لفعالية

السياسة العقابية في تحقيق الأمن الصحي"



رئيس الملتقى
الدكتورة ثابت دنيازاد
كلية العلوم السياسية
جامعة الدار البيضاء

مخبر الدراسات الاستراتيجية والتنمية في الوطن العربي

فرقة البحث PRFU

المكافحة الجنائية للأوبئة وتحديات الأمن الصحي
تنظم ملتقى وطني بعنوان:



المواجهة التشريعية للأوبئة: تحديات وآفاق مستدامة

يوم 08 أكتوبر 2025 عبر تقنية التحاضر عن بعد

الرئيس الشرفي للملتقى

أ/ د قواسمية عبد الكريم مدير جامعة تبسة

المدير العام للملتقى

أ/ د مخلوف طارق عميد كلية الحقوق والعلوم السياسية

المشرف العام للملتقى

أ/ د البار أمين مدير مخبر الدراسات الاستراتيجية وتنمية الوطن

العربي

رئيس الملتقى

أ/ د ثابت دنizarad

رئيس اللجنة العلمية: أ/ د/ أجعوض سعاد

رئيس اللجنة التنظيمية: د/ فرحي ربيعة

رئيس اللجنة التقنية: د/ شنيخر هاجر

المترتبة على انتشار الأوبئة لذلك من الضرورة بمكان إيجاد منظومة قانونية تسهم في مكافحة انتشارها. وكذا ما يشهد thereof الواقع من تزايد مستمر في معدلات انتشار الأوبئة والأمراض المعدية بسبب بعض السلوكات الصادرة من بعض الأشخاص المسيبة في انتقال العدوى وانتشار الوباء عمداً أو عن طريق الخطأ.

إشكالية الملتقي:

إن إدارة الأزمات تفرض إصدار قوانين من شأنها تقويض الأزمة من خلال تقييد بعض حقوق المواطنين من جهة وضرورة حماية مصالح الدولة وحماية الأمن والصحة العمومية من جهة أخرى كما تفرض أيضاً تبني سياسة جنائية تحول دون اتهام تلك القوانين الوقائية وتجرم وتعاقب على الأفعال الصادرة من بعض الأشخاص والتي تساهم في انتشار الوباء. ومن هنا تتجلى إشكالية هذه الدراسة التي تتمحور حول البحث عن نموذج المواجهة القانونية للحد من انتشار الوباء واحتواه بتسليط الضوء على توجهات السياسة الجنائية المعاصرة في مكافحة الأوبئة والجرائم المتعلقة بها من خلال التدابير الوقائية والآليات الردعية المرصودة من أجل ذلك وتقدير مدى فاعليتها في تحقيق الأمن الصحي.

التعرف بموضوع الملتقي وتحديد إشكالية الدراسة:

على مر العصور أودت الأوبئة والأمراض المعدية بحياة عدد كبير من الأشخاص إذ نشرت صحيفة "ديلي ميل" البريطانية تقريراً عن أكثر الأوبئة فتكاً في التاريخ بدءاً من الطاعون الأنفلونزي والحمى الصفراء والجذام والكولييرا والإيدز والسارس.... حتى فيروس كورونا المستجد حيث أودت هذه الأوبئة بحياة الملايين من الأشخاص ناهيك عن الآثار التي خلفتها على الصعيدين الاجتماعي والاقتصادي للبلدان التي اجتاحتها فلطالما كانت هذه الأوبئة مصدراً لنشر الرعب والخوف لما تلحقه من دمار وخراب وذلك رغم الاكتشافات التي ساعدت البشرية في حربها على تلك الأوبئة من خلال إيجاد مضادات وعقاقير تساعد على الفضاء عليها.

* لما كان الحق في الحياة وحماية جسم الإنسان من الاعتداءات والحق في الأمان الصحي من أهم الحقوق التي يجب أن يتمتع بها الفرد والجامعة اهتمت الدول بصحة المواطن من خلال المبادرات الفاعلة للقضاء على الفيروسات الناقلة للأمراض المعدية والأوبئة والحماية منها من جهة، إلا أن مbagحة فيروس كورونا المستجد العالم وانتشاره في العديد من الدول أظهر قصور تلك المبادرات والتدابير الوقائية وعجزها في احتواء الجائحة خصوصاً في ظل ضعف المنظومة القانونية في مواجهته الأمر الذي استدعي ضرورة تبني سياسة جنائية تجرم الأفعال الإجرامية التي من شأنها عرقلة جهود الدولة في احتواء الوباء إلى جانب السياسات الوقائية المنتهجة.

أهمية الملتقي:

تظهر أهمية دراسة الموضوع من خلال الأهمية المتزايدة التي تولتها التشريعات الجنائية على الصعيدين الوطني والدولي في مكافحة انتقال العدوى والحد من انتشار الجوائح الوبائية. والوقوف على خطورة الآثار المترتبة على انتشار الأوبئة لذلك من الضرورة بمكان إيجاد منظومة قانونية تسهم في مكافحة انتشارها. وكذا ما يشهد thereof الواقع من تزايد مستمر في معدلات انتشار الأوبئة والأمراض المعدية بسبب بعض السلوكات الصادرة من بعض الأشخاص المسيبة في انتقال العدوى وانتشار الوباء عمداً أو عن طريق الخطأ.

أهداف الملتقي:

حيث تظهر أهمية دراسة الموضوع من خلال الأهمية المتزايدة التي تولتها التشريعات الجنائية على الصعيدين الوطني والدولي في مكافحة انتقال العدوى والحد من انتشار الجوائح الوبائية. والوقوف على خطورة الآثار

أولاً: مفهوم الوباء وتميزه عن المصطلحات المشابهة

ثانياً: مفهوم الأمن الصحي

ثالثاً: أسباب تفشي الأوبئة

المحور الأول: المسؤولية القانونية عن الجرائم الوبائية

أولاً: المسؤولية القانونية للأطباء.

ثانياً: المسؤولية القانونية للشخص الحامل للوباء

ثالثاً: المسؤولية القانونية للشركات المنتجة للفاكهة

المحور الثالث: آليات مكافحة الأوبئة

أولاً: الآليات الوقائية

ثانياً: الآليات الردعية

المحور الرابع: آليات التعاون الدولي لمكافحة الأوبئة

المحور الخامس: تقييم السياسة التشريعية الوطنية في مكافحة الأوبئة.

رئيس اللجنة العلمية:

أ.د/ أجهود سعاد

أعضاء اللجنة العلمية:

أ.د/ دول الطاهر جامعة تبسة

أ.د/ كنزة محمد جامعة تبسة

أ.د/ هادي بشير جامعة تبسة *

أ.د/ دريال عبد الرزاق جامعة تبسة

أ.د/ موسى نورة جامعة تبسة

أ.د/ نوري سعاد جامعة تبسة

أ.د/ خليفة محمد جامعة عنابة

أ.د/ بن طيبة صونية جامعة تبسة

أ.د/ عمير سعاد جامعة تبسة

أ.د/ عازار هدى جامعة تبسة

أ.د/ جبيري ياسين جامعة تبسة

أ.د/ تومي مريم جامعة خنشلة

أ.د/ مشري راضية جامعة قالمة

أ.د/ بوساحية السايج جامعة تبسة

د/ مزوسي فارس جامعة الطارف

أ.د/ دني إيمان جامعة تبسة

أ.د/ قادری مليکہ جامعة تبسة

أ.د/ عثمانی عزالدین جامعة تبسة

أ.د/ مطروح عدنان جامعة تبسة

أ.د/ مبروك حدة جامعة تبسة

د/ کردی نبیلہ جامعة تبسة

أ.د/ الواقی فیصل جامعة تبسة

أ.د/ مقران ریمة جامعة تبسة

أ.د/ احمد بومعزہ نبیلہ جامعة تبسة

أ.د/ خالدی خدیجۃ جامعة تبسة

أ.د/ بوراس منیر جامعة تبسة

أ.د/ ملاک وردة جامعة تبسة

أ.د/ مخلوف طارق جامعة تبسة

د/ شدادی محسن جامعة سوق اهراں



د/ زمال صالح جامعة تبسة

د/ بربك عبد الرحمن جامعة تبسة

د/ باديس الشريف جامعة خنشلة

د/ عجابي صبرينة المركز الجامعي ميلة

د/ سمعالي عواطف جامعة تبسة

د/ جديدي طلال جامعة تبسة

د/ موسى عائشة جامعة تبسة

د/ درسي ميلود جامعة عنابة

د/ خالدی شريفة جامعة تبسة

د/ شارني نوال جامعة تبسة

د/ زغلامي حسيبة جامعة تبسة

د/ زوای حکیم جامعة تبسة

د/ عازاز مراد جامعة تبسة

د/ شعبان لامية جامعة تبسة

د/ دبليي کمال جامعة تبسة

د/ خذيري عفاف جامعة تبسة

د/ شعنبی صابرہ جامعة تبسة

د/ بوجوراف فہیم جامعة تبسة

د/ فحچاح ولید جامعة تبسة

د/ ناجی حکیمة جامعة تبسة

د/ نوبوة نوال جامعة تبسة

د/ لحرمنعیمة جامعة تبسة

د/ رایس سامیة جامعة تبسة

د/ معیفی کمال جامعة تبسة

د/ بوقطفو لخمیسی جامعة تبسة

د/ مراحی ریم جامعة تبسة

د/ بوعزیز عبد الوهاب جامعة الطارف

د/ هوام الشیخہ جامعة تبسة

د/ قرید الطیب جامعة تبسة

د/ زمورة داود جامعة خنشلة

د/ بخوش إلهام جامعة تبسة

رئيس اللجنة التحضيرية للملتقى: د/ فرجي ربيعة

أعضاء اللجنة التحضيرية للملتقى

د/ محمر بوخاتم - د/ حاجي نعيمة - د/ حداد فاطمة - د/ جفالی حسين -

د/ بعثيقی عیبر - آ/ خماسیة حفیظة - آ/ الطیب بولعراس - د/ مسعود

راضیة - د/ خالدی زینب - د/ منصوری نوره - بحیاوی رستم - بوخضرة نعیم

طلبة الدكتوراه: بوقصہ محمد الشلای - منصوری یاسین

العوادی لیندہ - موسی خلیفی - شحام نصرالدین - عبد المجید جمعہ

المذوب

رئيس اللجنة التقنية للملتقى

د/ شنیخ رہا جو

أعضاء اللجنة التقنية للملتقى

د/ مبارکیہ تقی الدین - مھدی وہبیہ - شرف ہشام - علاق امینہ - فارح منی

شروط المشاركة في الملتقى:

- يجب أن تتسم الأوراق البحثية بالأصالة والجدية وأن تكون

مستوفية الشروط المتعارف عليها علميا.

- أن تكون المشاركات البحثية ذات صلة بأحد محاور الملتقى.

- يجب أن تحرر المدخلات بـ Word وبخط Simplified Time New Roman حجم 12 للغة العربية في المتن و 12 للبواشم وبخط

Roman حجم 12 للغة الأجنبية.

- يتم اعتماد البواشم في آخر المقال، مرفوقة بقائمة المراجع، مع

مراجعة الترتيب المنهجي المطلوب في الدراسات القانونية.

- لا تكون الأبحاث المقدمة قد نشرت أو قدمت للنشر بمجلة أو

مؤتمر أو كتاب سابق.

- أن ترقق الورقة البحثية بملخصين باللغة العربية واللغة

الإنجليزية.

مواعيد هامة:

- آخر أجل لإرسال المداخلة كاملة: 2 أكتوبر 2025.

- آخر أجل للرد على المدخلات: 4 أكتوبر 2025.

البريد الإلكتروني للملتقى:

- ترسل المدخلات على البريد الإلكتروني:

securite.sanitaire2025@gmail.com



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
People's Democratic Republic of Algeria
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
Ministry of Higher Education and Scientific Research

جامعة الشهيد الشیخ العربي التبّاسی - تبّاسة
Echahid Cheikh Larbi Tebessi University - Tebessa



جامعة الشهيد الشیخ العربي التبّاسی - تبّاسة
ECHAHID CHEIKH LARBI TEBESSE UNIVERSITY



كلية الحقوق والعلوم السياسية
ومخبر الدراسات الإستراتيجية والتنمية في الوطن العربي

وفرقة مشروع البحث التكويني الجامعي PRFU: المكافحة الجنائية للأوبئة
وتحديات الأمن الصحي

برنامج أشغال الملتقى الوطني الموسوم بـ:

المواجهة التشريعية للأوبئة: أي مقاربة

لتحقيق أمن صحي مستدام

رئيسة الملتقى: أ.د. ثابت دنيازاد

يوم 08 أكتوبر 2025

أشغال الملتقى الوطني الموسوم بـالمواجهة التشريعية للأوبئة: أي مقاربة لتحقيق أمن صحي مستدام



الجلسة الافتتاحية الساعة التاسعة صباحاً

المخرج: 05 - انتهاء من الساعة 09:00

- افتتاح اشغال الملتقى
- استقبال الضيوف والمتتدخلين
- تلاوة آيات من الذكر الحكيم
- النشيد الوطني
- كلمة الأستاذ الدكتور مخلوف طرق عميد كلية الحقوق والعلوم السياسية
- كلمة الأستاذ الدكتور أبلر أمين مدير مخبر الدراسات الإستراتيجية والتنمية في الوطن العربي
- كلمة رئيسة الملتقى الأستاذة الدكتورة ثابت دنيزاد
- كلمة الأستاذ الدكتور قواسمية عبد الكريم مدير الجامعة والإعلان الرسمي عن افتتاح الملتقى
- مداخلة افتتاحية للدكتورة طرطز إيمان ممثلة عن مديرية الصحة والسكان بعنوان مفاهيم عامة حول الأوبئة والأمن الصحي
- مداخلة الأستاذ الدكتور دلول الطاهر بعنوان من الوقاية إلى التجربة: قراءة في دور السياسة الجنائية في تعزيز الأمن الصحي
- مداخلة الدكتور زمال صالح بعنوان: الأمن الصحي بين متطلبات السيادة وضرورات تجديد السياسة التشريعية

أشغال الملتقى الوطني الموسوم بـ «المواجهة التشريعية للأوبئة: أي مقلبة»

لتحقيق أمن صحي مستدام

الجلسة العلمية الأولى



جامعة
جامعة الشهيد العربي التبسي-تبسة.
جامعة التهديدات البيولوجية في القرن الحادي والعشرين
دور هيئات الضبط الاداري في تحقيق الأمن الصحي في ظل
انتشار الأوبئة

جامعة الشهيد العربي التبسي-تبسة.
جامعة الشهيد العربي التبسي-تبسة.
جامعة الشهيد العربي التبسي-تبسة.

جامعة الشهيد العربي التبسي-تبسة.
جامعة الشهيد العربي التبسي-تبسة.

جامعة الشهيد العربي التبسي-تبسة.

جامعة الشهيد العربي التبسي-تبسة.
جامعة الشهيد العربي التبسي-تبسة.

جامعة الشهيد العربي التبسي-تبسة.

عنوان المداخلة
الأمن الصحي ركيزة للأمن القومي: نحو إستراتيجية متكاملة
لمواجهة التهديدات البيولوجية في القرن الحادي والعشرين
دور هيئات الضبط الاداري في تحقيق الأمن الصحي في ظل
انتشار الأوبئة

المسؤولية القانونية لحامل الفيروس الوبائي
المسؤولية المدنية للطبيب
متطلبات الموازنة بين حق السجين في التواصل مع العالم
الخارجي وضرورة العزل لضمان الأمن الصحي (جائحة
كورونا نموذجاً)
كوفيد19 نموذجاً)

جهود الدولة في كفالة الحق في الصحة كحق دستوري (جائحة
كورونا نموذجاً)

فعالية النصوص التجريمية في قيام المسؤولية الجنائية
العمدية عن أفعال نقل عدو الأمراض الوابانية_ دراسة في
التشريع الجزائري.

الموازنة بين سلطة الضبط في مجال الصحة العامة وحماية
الحقوق والحرمات

المسؤولية المدنية المرتبطة عن التلوث المائي الوبائي -بين
المسؤولية الفردية والجماعية لشركات التأمين والدولة-
اللوائح الصحية الدولية كآلية محورية لتحقيق الأمن الصحي
ال العالمي

العاشرة صباحاً

الرئيس: أ.د/ أجعواد سعاد

اسم المتتدخل

د/ سهاميلية سماح

أ.د/ قادری مليکہ

أ.د/ عمیر سعاد

أ.د/ کنارہ محمد

أ.د/ الواقی فیصل

د/ شارنی نوال

د/ بوخاتم معمر

أ.د/ أجعواد سعاد

ط.د/ العوادي لندة

أ.د/ هدى عزاز

د/ زوای حکیم

أ/ بوحریص محمد
الصدیق

أشغال الملتقى الوطني الموسوم بـ«المواجهة التشريعية للأوبئة: أي مقلبة لتحقيق أمن صحي مستدام»

الجلسة العلمية الثانية

المكان: قاعة المحاضرات 01



الجامعة

جامعة الشهيد العربي التبسي-تبسة.

جامعة ابن خلدون-تيمارت.

جامعة الشهيد العربي التبسي-تبسة.

عنوان المداخلة

السلطة التقديرية للإدارة في مواجهة الأوبئة: بين متطلبات

المصلحة العامة وضمان الحريات

مفهوم الأمن الصحي

أعمال مبدأ الحيطة والحذر لمواجهة مخاطر أمن الصحة

الأليات المتاحة لمكافحة الأوبئة

الخطأ الطبي والمسؤولية الطبية عند انتشار الأوبئة

خصوصية التدابير القانونية الوقائية في مواجهة الأوبئة

والجوانح-فيروس كورونا نموذجاً.

المسؤولية الجزائية للشركات المصنعة للقاحات

الأوبئة والإرهاب البيولوجي

المسؤولية الجنائية عن الجرائم الناشئة عن الأوبئة بين

التكريس والتقييد (الموازنة بين توسيع وتضييق نطاق المسؤولية

الجنائية عن الجرائم الناشئة عن الأوبئة)

دور منظمة الصحة العالمية في مكافحة الأوبئة

المسؤولية القانونية الدولية على انتشار الأوبئة

العاشرة صباحاً

الرئيس: أ. د/ بن طيبة صونية

اسم المتدخل

أ. د/ بن طيبة صونية

د/ بو عبيد عزالدين

ط. د/ منصور ياسين

ط. د/ كمال معيفي

ط. د/ بوصحة محمد

السلامي

أ. د/ ثابت دنيازاد

أ. د. مبروك حدة

د/ وليد حفناح

د/ عبري بعيقى

د/ موسى عانشة

د/ شعبان لامية

ط. د/ بن طيب فاطمة

الزهراء عبري

أ. د/ أحمد بومعزه نبيلة

د/ شعلبي صابرة

أشغال الملتقى الوطني الموسوم بالواجهة التشريعية للأوبئة: أي مقلبة

لتحقيق أمن صحي مستدام



<https://meet.google.com/mid-egmi-ku>

الرابط:

العاشرة صباحا

الرئيس: د/ سماولي عواطف

اسم المتدخل

د/ کشحہ مسعود

د/ جلاب شافية

د/ مسعود راضية

د/ عجايي صبرينة

د/ شنیخر هاجر

د/ نصرالدين العايب

د/ غرائبية خولة

د/ عبد الغني حجاج

6 / وسام جلود

ط.د / ثابت مریم

الشريف باديس /

م.د / حداد رانیا

د/ بوعکاز اسماء

د/ مزنی و سیلہ

أ.د/ دنی ایمان

أ.د/ أنس العبد

الدعاية والاعلان

العدد ٥ - انتهاية ١٣:٠٠

تلاوة التوصيات

**المسؤولية الجنائية والمدنية عن الجرائم الوبائية في التشريعات المقارنة:
دراسة تحليلية تقييمية لفعالية السياسة العقابية في تحقيق الأمن الصحي**

Criminal and Civil Liability for Pandemic-Related Crimes in Comparative Legislation: Effectiveness of Penal Policy in Achieving Health Security

د. عبد الغني حجاب (أستاذ محاضر) جامعة المسيلة (الجزائر)
ط. وسام جلود. جامعة محمد بوضياف بالمسيلة (الجزائر)

الملخص:

يهدف هذا البحث إلى تحليل وتقييم فعالية السياسة التشريعية العقابية في المواجهة القانونية للأوبئة، عبر تفكيك أبعاد المسؤولية الجنائية والمدنية الناشئة عن الجرائم الوبائية، سواء كانت صادرة عن الأفراد المخالفين لتدابير الحجر، أو عن المهنيين الصحيين والمؤسسات الطبية، أو عن الشركات المنتجة للمستحضرات الحيوية كاللقاحات. تتجلّى الإشكالية المحورية في البحث عن مقاربة قانونية تحقق الأمن الصحي المستدام، وتوزن بين ضرورة الردع التشريعي وحماية الحقوق والحريات الأساسية، مع الأخذ في الاعتبار تضارب المسؤوليات في سياقات الأزمة. توصلت الدراسة إلى أن الاعتماد المفرط على الأدوات الجنائية الصارمة، خاصة في تجريم نقل العدوى، قد يؤدي إلى نتائج عكسية تتعلق بتفاقم الوصم الاجتماعي والامتناع عن التعاون الصحي. كما خلصت الدراسة إلى ضرورة تطوير إطار قانوني خاص للمسؤولية عن المنتجات الطبية الوبائية، يتبنى مفهوم الموازنة بين المخاطر والمنافع كأساس لتحديد العيب، لضمان استمرارية الإمداد باللقاحات واستعادة الثقة العامة.

الكلمات المفتاحية: المسؤولية الجنائية الوبائية، الأمن الصحي، السياسة العقابية، نقل العدوى، لقاحات.

Abstract: This research aims to analyze and evaluate the effectiveness of legislative penal policy in the legal confrontation of pandemics, by deconstructing the dimensions of criminal and civil liability arising from pandemic-related crimes. These include offenses committed by individuals violating quarantine measures, by healthcare professionals and medical institutions, and by companies producing biological products such as vaccines. The central problematic lies in the search for a legal approach that achieves sustainable health security and strikes a balance between the necessity of legislative deterrence and the protection of fundamental rights and freedoms, while considering the conflict of responsibilities in crisis contexts. The study concludes that an overreliance on strict criminal tools, particularly in criminalizing disease transmission, may lead to counterproductive outcomes related to exacerbated social stigma and reluctance to cooperate with health authorities. Furthermore, the study found that developing a specialized legal framework for liability concerning pandemic medical products is necessary. This framework should adopt a risk-benefit balancing approach as a basis for determining defect, to ensure the continuity of vaccine supply and the restoration of public trust.

Keywords: Pandemic; Health Security; Penal Policy; Disease Transmission; Vaccines.

لقد دفعت الكوارث المتعددة والمعاقبة الدول إلى الاهتمام بحماية الحق في الحياة وسلامة الجسم، معتبرة الأمن الصحي من أهم الحقوق التي يجب التمتع بها. هذا الاهتمام يتجسد في التدابير القانونية الرامية لمكافحة الفيروسات وحماية الأفراد منها. ومع ذلك، أظهرت جائحة كوفيد-19 قصوراً في هذه التدابير، خاصة في ظل ضعف المنظومة القانونية القائمة في مواجهة الانتشار المفاجئ والواسع. هذا القصور استدعي تدخلاً تشريعياً استثنائياً، تمثل في اعتماد سياسات جنائية صارمة تهدف إلى تجريم الأفعال التي تعوق جهود الدولة في احتواء العدو.

إن المواجهة القانونية للأوبئة تثير تنازعاً جوهرياً. فمن جهة، يجب على الدولة حماية مصالحها العليا وضمان الأمن والصحة العمومية، الأمر الذي يفرض غالباً قوانين تقييد بعض حقوق المواطنين، مثل حق الحركة والتجمع. ومن جهة أخرى، يجب أن تظل هذه القيود متوافقة مع مبادئ الشرعية الجنائية وحقوق الإنسان الأساسية. إن هذا التوازن الدقيق هو ما يحدد فعالية المقاربة التشريعية في نهاية المطاف.

أهمية البحث وأهدافه

تظهر أهمية هذا البحث من خلال الحاجة الملحة إلى إيجاد منظومة قانونية ثابتة وفعالة لمكافحة انتشار الأوبئة، تتجاوز الحلول المؤقتة التي اعتمدتها الدول أثناء الأزمة. تزايد خطورة الآثار المترتبة على انتشار الأوبئة، خاصة في ظل السلوكيات الصادرة عن بعض الأفراد الذين ينقلون العدو عمداً أو خطأ.

الأهداف الرئيسية للبحث:

1. تحديد مركبات التجريم والتكييف الجنائي لجريمة نقل العدو وتقدير مدى كفاية الأدوات الجنائية التقليدية في التعامل معها.
2. تحليل الإطار القانوني الناظم للمسؤولية الجنائية والمدنية للأطراف المتخصصة، بما في ذلك الأطباء والمؤسسات الصحية والشركات المنتجة للقاحات، وتحديد معيار العناية الواجب في سياق الأزمات.
3. تقدير مدى فعالية الآليات الردعية المقررة في التشريعات الوطنية في تحقيق الأمن الصحي، وتحديد نموذج المواجهة القانونية الأمثل الذي يوازن بين الردع والوقاية.

إشكالية الدراسة

تتناول إشكالية هذه الدراسة حول التحدي المتمثل في كيفية تحقيق الأمن الصحي المستدام من خلال المواجهة التشريعية الراهنة، بأدواتها الوقائية والردعية، في ظل التحديات الناجمة عن تضارب المسؤوليات القانونية بين الأفراد، المهنيين، والشركات المنتجة. إن إدارة الأزمة تفرض قوانين تقوى الأزمة نفسها عبر تقييد حقوق المواطنين، وتتطلب في الوقت ذاته سياسة جنائية تحول دون انتهاك تلك القوانين.

التساؤلات الفرعية:

1. ما هي مرتكزات التكييف الجنائي لجريمة نقل العدو، وهل تكفي أدوات التجريم التقليدية (القتل/الإصابة العمدية) للتعامل معها، أم يجب اعتماد نظام خاص لجرائم الخطر العام؟
2. كيف يتم تحديد المسؤولية القانونية (الجنائية والمدنية) للمهنيين الصحيين وإدارات المستشفيات عن الأخطاء والقصور في تدابير الوقاية في ظل الظروف الاستثنائية للجائحة؟
3. ما هو الإطار القانوني المناسب لتحديد مسؤولية شركات اللقاحات.
4. إلى أي مدى تؤثر المقاربات الجنائية المتشددة لنقل العدو على الأمن الصحي، وهل تساهم في تفاقم الوصم والامتناع عن التعاون الصحي؟

الفرضيات: للإجابة على هذه التساؤلات، تنطلق الدراسة من الفرضيات الآتية:

1. المنظومة القانونية الحالية تفتقر إلى إطار تشريعي ثابت وموحد لمواجهة الأوبئة بكفاءة، مما يضطرها للجوء لسياسات جنائية استثنائية وقصيرة الأجل لم تsem بالضرورة في تحقيق الأمن الصحي الشامل.
2. المقاربات الجنائية المتشددة لنقل العدو العمدية، رغم أهميتها الردعية، قد تفشل في تحقيق هدفها على مستوى الصحة العامة، وقد تؤدي إلى نتائج عكسية تمثل في تفاقم الوصم الاجتماعي والامتناع عن التبليغ أو الفحص، مما يعيق جهود المكافحة.
3. حماية الأمن الصحي تتطلب نظاماً قانونياً خاصاً للمسؤولية عن المنتجات الطبية الوبائية (اللقاحات)، يوازن بشكل صريح بين المصلحة العامة (الحصول السريع على اللقاح) ومسؤولية المنتج، ويتبني الدفع القائم على موازنة المخاطر والمنافع.

مناهج البحث: للتحقق من صحة فرضيات البحث، تم الاعتماد على المناهج البحثية التالية:

1. المنهج الوصفي التحليلي: لوصف الإطار النظري والمفاهيمي للوباء والأمن الصحي، وتحديد الأركان القانونية للجرائم الوبائية (كالركن المادي والمعنوي لجريمة نقل العدو ومخالفة الحجر)، وتحليل النصوص التشريعية المعاصرة.
2. المنهج المقارن: لإجراء مقارنة بين التشريعات الجنائية في دول مختلفة في تجريم نقل العدو، وتحديد مسؤولية المنتج في قطاع اللقاحات، واستخلاص أفضل الممارسات التشريعية.

هيكلية الدراسة: تم تقسيم هذه الدراسة إلى 4 أبواب رئيسية وخاتمة، على النحو التالي:

1. التأثير المفاهيمي والركائز التشريعية للجرائم الوبائية.
2. المسؤولية الجنائية والمدنية المباشرة عن الجرائم الوبائية (الفردية).
3. المسؤولية المتخصصة للأشخاص الاعتبارية والطبيعية في القطاع الصحي والصناعات الدوائية.
4. فعالية السياسة التشريعية في تحقيق الأمن الصحي: التقييم والمقاربات المستقبلية.

1. الإطار المفاهيمي للوباء والأمن الصحي ومرتكزات التحريم

1.1. المفهوم القانوني والطبي للوباء والأمراض السارية

يتطلب تحديد المسئولية القانونية عن الجرائم الوبائية أولاً تحديد النطاق المفهومي للأوبئة والأمراض السارية. الوباء (Epidemic) يشير إلى انتشار مرض معد بشكل واسع وسريع بين مجموعة سكانية في منطقة جغرافية محددة. أما الجائحة (Pandemic) فتمثل انتشاراً عالمياً للوباء، كما هو الحال مع فيروس كوفيد-19.

من الناحية القانونية، لا ينحصر التحريم في التشريعات على مفهوم الوباء نفسه، بل يمتد ليشمل "الأمراض السارية" أو المعدية، التي تتميز بقدرها على الانتقال. تضمنت التشريعات الخاصة بالأمراض السارية، ومنها التشريع الإماراتي، تحديد فيروس كورونا كمرض معد سار، مما يضع السلوكيات المرتبطة بنقله تحت طائلة القانون الجنائي¹. إن هذا التحديد التشريعي ضروري لتفعيل الأدوات القانونية الخاصة، بدلاً من الاقتصار على نصوص قانون العقوبات العام.

1.2. مفهوم الأمن الصحي وحق الحياة كغاية تشريعية

يشكل الأمن الصحي الهدف الأساسي للمواجهة التشريعية للأوبئة. يمكن تعريف الأمن الصحي كوضع يضمن الظروف الملائمة لحياة الإنسان، ويستبعد إمكانية الآثار الضارة الناجمة عن العوامل البيئية وانتشار الأمراض المعدية الجماعية والتسمم بين السكان². هذا المفهوم يعكس أن الحق في الحياة والسلامة الجسدية، وهما من أهم الحقوق الدستورية، لا يمكن حمايتها إلا عبر مقاربة شاملة تستهدف الصحة العامة ككل.

إن القانون، من منظور الصحة العامة، ليس مجرد أداة للردع والعقاب، بل هو أداة للوقاية والحماية المقصودة. يجب النظر إلى الأمن الصحي من منظور "الصحة في جميع السياسات" (Health in All Policies)، حيث يمكن للقوانين التي لا تركز بشكل مباشر على الصحة أن يكون لها آثار إيجابية أو سلبية غير مقصودة على النتائج الصحية. فالقانون الذي يفرض الحجر الصحي أو يوسع نطاق المسائلة الإدارية في المستشفيات (الباب الثالث) هو في جوهره قانون يهدف إلى تعديل الأنظمة الاجتماعية والاقتصادية والرعاية الصحية لخدمة الأمن الصحي الجماعي³.

1.3. التطور التشريعي لمواجهة الجرائم الوبائية

أ. القواعد العامة في قانون العقوبات (التطبيق التقليدي)

تاريخياً، سعت الأنظمة القانونية لمعالجة نقل الأمراض المعدية، خاصة العمدية منها، عبر تكييفها تحت مسميات الجرائم التقليدية. وفي العديد من الولايات القضائية، تم تجريم السلوكيات التي تنطوي على خطر نقل الأمراض المعدية، مثل فيروس نقص المناعة المكتسبة (HIV/AIDS)، بتطبيق تعريفات جرائم الاعتداء (Assault).

القتل الخطأ (Manslaughter)، أو القتل العمد (Murder)، حسب القصد الجنائي والنتيجة⁴.

هذا الاتجاه، الذي كان واضحاً في الولايات المتحدة وفي محاولات تطبيقه في أفريقيا جنوب الصحراء، أظهر تحديات كبيرة، أبرزها صعوبة إثبات علاقة السببية والقصد الجنائي. كما واجه هذا التكييف انتقادات عديدة، بما في ذلك انتقادات على مستوى الأمم المتحدة. إن تطبيق نصوص القتل العمد والإصابة العمدية على نقل فيروس كورونا يتطلب إثبات نية إرهاق الروح أو الإضرار الجسدي المباشر، وهو أمر بالغ الصعوبة في سياق مرض واسع الانتشار⁵.

ب. القوانين الخاصة بالأمراض السارية (التطبيق الاستثنائي)

للتغلب على قصور القانون الجنائي العام، لجأت الدول إلى تشريعات خاصة، مثل قانون الأمراض السارية أو أوامر الدفاع، لتحديد واجبات الإبلاغ والحجر والعقوبات الخاصة. هذه القوانين تسمح بتشديد العقوبة على أفعال نقل المرض الساري إلى الغير عمداً. ومع ذلك، كشفت الممارسة عن ثغرات تشريعية مهمة. على سبيل المثال، اقتصر المشرع الإماراتي في تجريمه لجناية نقل فيروس كورونا إلى الغير على الشخص "المصاب" دون "المستبه بإصابته أو حامل العامل الممرض"⁶. هذه الثغرة تعطل المقاربة الوقائية في مراحل الأزمة الأولى، حيث أن الخطر الأكبر يأتي من الأفراد غير المرضى أو الذين يرفضون الإبلاغ. لضمان الأمن الصحي، يجب توسيع نطاق التجريم ليشمل الأفراد الذين يعلمون أو يشتبهون بأنهم يحملون العامل الممرض ويمتنعون عن اتخاذ التدابير الضرورية.

ج. مركبات الركن المادي والمعنوي لجريمة نشر الوباء

إن إشكالية التكييف الجنائي لجريمة نشر الوباء تتركز في إثبات ركتنهما:

1. **علاقة السببية (Causation):** في سياق الانتشار المجتمعي الواسع، يصبح إثبات أن فعل المتهم (مثلاً، خرق الحجر) هو السبب المباشر لإصابة ضحية معينة أمراً معقداً للغاية.

2. **القصد الجنائي (Mens Rea):** يتطلب التجريم العمدي (كجناية نقل العدو) إثبات أن الشخص كان عالماً بإصابته، وبأنه تصرف بنية نقل العدو أو المخاطرة المتعمدة بذلك.⁷

إن المنهج الذي يركز على إثبات القصد الجنائي الصارم قد يضر بتحقيق الأمن الصحي. ففي كثير من الأنظمة، يتم التعامل مع جرائم نشر الوباء كـ"جرائم خطير عام" (Generally dangerous criminal acts)⁸. هذا التكييف يتطلب تكييفاً خاصاً يتجاوز مفاهيم الخطر التقليدية، حيث يكفي إثبات التهور أو الإهمال الجسيم الذي يعرض المجتمع لخطر الانتشار، دون الحاجة لإثبات إصابة فرد معين بشكل مباشر.

تحليل التحدي القانوني والوصم الاجتماعي:

إن التجريم المفرط لنقل العدو، كما لوحظ في سياق جرائم الإيدز، ينشئ ما يوصف بـ"ثقافة التعاطف"

التي تنتقد هذه القوانين⁹. هذا يشير إلى أن الهدف التشريعي (الردع) يصطدم بالواقع الاجتماعي المتمثل في الوصم (Stigma) الذي يحيط بالمرض. عندما تكون العقوبات شديدة للغاية، يميل المصابون إلى إخفاء مرضهم أو تجنب الفحص، خوفاً من الملاحقة القضائية، مما يقوض فعلياً جهود الصحة العامة الرامية إلى التتبع والحجر. بناءً على ذلك، لا يمكن اعتبار السياسة الجنائية المتشددة هي المقاربة الوحيدة أو الأنجع لتحقيق الأمان الصحي، يجب أن تكون جزءاً من نظام متكامل يشجع على التعاون والتبلیغ.

2. المسؤولية الجنائية والمدنية المباشرة عن الجرائم الوبائية

(المسؤولية القانونية للشخص الحامل للوباء ومخالفتي التدابير)

1.2. التكييف الجنائي لنقل العدوى عمداً (القصد الجنائي)

أ. إثبات العمد والقصد في جريمة نقل العدوى

تشكل مسألة المسؤولية الجنائية العمدية عن نقل العدوى، وخاصة فيروسات كورونا، أهمية بالغة نظراً لتأثيرها المباشر على حق الإنسان في الحياة وسلامة جسده. يواجه المشرع والقضاء تحدياً كبيراً في تكييف فعل نقل العدوى، والذي قد يتربّ عليه إزهاق الروح بطريق العمد أو الخطأ. وفي التشريعات التي تضمنت نصوصاً خاصة، تم تشديد العقاب على أفعال نقل الفيروس عمداً، وصولاً إلى عقوبة الجنائية. ومع ذلك، فإن إثبات القصد الجنائي يظل العقبة الأبرز. وفي الجرائم العمدية، يجب أن يثبت أن المصاب (الذي قصر المشرع تجريمه عليه في بعض الأحيان)¹⁰ قد تصرف وهو يعلم بأنه مصاب، ولديه النية في نشر العدوى أو على الأقل كان متوقعاً للنتيجة وقبل بها (القصد الاحتمالي). صعوبة إثبات هذه النية تدفع الأنظمة القانونية في كثير من الأحيان للجوء إلى تجريم التهور (Recklessness) أو الإهمال الجسيم، الذي لا يتطلب النية المباشرة بالإصابة، بل يتطلب الاستهانة بالخطر المحتمل.

ب. الإشكاليات القانونية المتعلقة بالناقل غير العرضي للعدوى

تظهر حالات نادرة فيها سلوك الناقل بالإصرار والترصد لنشر الوباء، أو باستخدام الفيروس كأداة تهديد إرهابية. هذه الحالات، مثل رجل أراد نشر فيروس كورونا في مدينة ألمانية¹¹، تبرز الحاجة إلى أدوات قانونية تعامل مع التهديد بالإرهاب البيولوجي أو جرائم الخطر العام التي تهدف إلى نشر الرعب.

هنا، يتم تجاوز النظر إلى الفعل كجريمة قتل أو إصابة فردية ليتم تكييفه كجريمة تهديد إرهابي أو جريمة ضد السلام العامة، مما يستدعي تدخلاً دولياً وتنسيقاً في تعريف المسؤولية الجنائية الدولية عن الجرائم الإرهابية التي قد تستخدم عوامل بيولوجية. هذا التداخل بين الجرائم الوبائية والإرهاب يفرض على المشرع صياغة نصوص قادرة على استيعاب هذه الأفعال الخطيرة، والتي تتطلب في كثير من الأحيان تحليل نصوص "التهديدات الإرهابية" المطبقة في سياق كوفيد-19¹².

2.2. المسؤولية عن الإهمال والامتناع عن التبليغ ومخالفة الحجر

أ. تجريم مخالفة الحجر الصحي عمداً أو خطأ

تعتبر مخالفة نظام الحجر الصحي والتدابير الوقائية من أكثر الجرائم الوبائية شيوعاً أثناء الجائحة. وقد سارعت الدول إلى تجريم هذه المخالفات لضمان السيطرة على الانتشار. يقوم التجريم هنا على أساس حماية السلامة العامة من الخطر المتمثل في انتشار الوباء. ومع ذلك، فإن الإفراط في استخدام القانون الجنائي ضد مخالفي الحجر، خاصة باللجوء إلى الاعتقال و/أو السجن، يثير قلقاً بالغاً. تشير الدراسات إلى أن تجريم انتهاك نظام الحجر الصحي، خاصة عندما يؤدي إلى السجن، يزيد بشكل كبير من الضرر اللاحق بالحياة والصحة¹³. يعود ذلك إلى أن السجون ومراكز الاحتجاز غالباً ما تكون بيئة خصبة لانتشار العدوى، مما يحول التدبير الردع إلى عامل يزيد من تقويض الأمن الصحي. يتجلّى هنا المفارقة بين الهدف العقابي (الردع) والنتيجة الصحية (نشر العدوى).

ب. المسؤولية الجنائية عن الإهمال في التبليغ (جرائم الامتناع)

يعد واجب الإبلاغ عن حالات الأمراض السارية ركيزة أساسية في المقاربة الوقائية. إن الامتناع عن التبليغ أو الإخفاء يشكل جريمة سلبية أو جريمة امتناع، وعادةً ما تفرض التشريعات عقوبات رادعة على الجهات التي تمنع عن الإبلاغ¹⁴.

أثناء الجائحة، برزت إشكالية امتناع المراكز الطبية والختارات الخاصة عن التبليغ عن الإصابات المؤكدة، ليس بقصد إجرامي مباشر، ولكن لتجنب عزواف المرضى الآخرين عن مراجعتها خوفاً من انتقال العدوى، وهي مقاربة تحركها المصلحة الاقتصادية وتتعارض كلية مع المصلحة العامة والأمن الصحي. لهذا السبب، ألمت أوامر الدفاع (مثل أمر الدفاع رقم 8 في الأردن) المستشفيات والمراكز الطبية والقائمين على إدارتها بالتبليغ الفوري عن أي حالة إصابة مؤكدة أو مشتبه بها، موسعة بذلك نطاق الإلزام¹⁵.

ج. الحاجة إلى عقوبات رادعة ومناسبة

إن السياسة الجنائية يجب أن تتدخل بجدية وصرامة للعقاب على مخالفة التدابير الوقائية والعقاب على نقل العدوى أو التعريض لخطرها. النقد يوجه إلى التشريعات القديمة التي تضمنت عقوبات هزلية (مثل الغرامات التي لا تتجاوز مائة قرش في القانون المصري القديم)¹⁶. هذه العقوبات لا تحقق أي ردع، وتجعل القانون شكلاً بلا مضمون أمام جسامته الخطر الوبائي. ومن الأهمية بمكان أن تستهدف التوصيات التشريعية القادمة توسيع نطاق المسؤولين عن التبليغ ليشمل فئات إضافية ضرورية في سياق الأزمة، مثل مديري المنشآت العقابية (حيث تنتشر العدوى بسهولة) والمحققين الجنائيين والقائمين على تغسيل الموتى ودفهم، نظراً لدورهم الحيوي في رصد وإيقاف سلاسل انتقال المرض¹⁷. إن إدراج هذه الفئات يعزز المنظومة الوقائية من القاعدة إلى القمة.

3. المسؤولية المختصة للأشخاص الاعتبارية والطبيعية في القطاع الصحي والصناعات الدوائية

1.3. المسؤولية القانونية للمهنيين الصحيين والمؤسسات الطبية

1.1.3. مسؤولية الأطباء عن الأخطاء المهنية في ظل الجائحة

أ. معيار "الخطأ المهني" في زمن الأزمة

أثارت جائحة كوفيد-19 تساؤلات قانونية غير مسبوقة حول كيفية تقييم الأخطاء المرتكبة من الأطباء والكوادر الصحية. ففي ظروف الأزمة، اضطر المهنيون الصحيون إلى تطبيق بروتوكولات علاجية وإدارية مبنية على أدلة ضعيفة أو غير موجودة الفعالية (no or weak evidence of efficacy) بسبب ضيق الوقت والحاجة الملحة للتدخل. يفرض هذا الواقع تنازعاً في معايير الرعاية. وفي حين يخضع الأطباء لمعايير مهنية صارمة (Standard of Care) تتطلب العناية القصوى المبنية على أحدث الأبحاث، فإن ظروف الجائحة تجعل هذا المعيار غير قابل للتطبيق بشكل كامل. إن الحكم على المهنيين بمعايير ثابت في ظروف استثنائية (الإرهاق، نقص الموارد، المعرفة المحدودة بالفيروس) يخلق وضعاً قانونياً غير عادل¹⁸. لذلك، يتطلب الأمر تدخل المشرع لتحديد معيار رعاية "طارئ" أو "أزمة" يأخذ في الحسبان الظروف غير الطبيعية التي تم فيها ارتكاب الخطأ.

ب. مسؤولية العدوى المكتسبة داخل المستشفيات (HAIs)

تعد العدوى المكتسبة داخل المستشفيات (Hospital-Acquired Infections) إحدى نقاط الضعف الرئيسية في الأمن الصحي. في سياق الجائحة، يمكن أن يعتبر المهنيون والمؤسسات الصحية مسؤولين إذا ثبت أن العدوى انتقلت إلى المرضى المقيمين داخل المستشفى نتيجة إهمال في تدابير النظافة والتغطية أو سوء إدارة العزل¹⁹. تحديد هذه المسؤولية (المدنية والجنائية المحتملة) يتطلب إثبات علاقة السببية القوية بين التقصير في الإجراءات الروتينية وانتشار العدوى بين النزلاء.

2.1.3. المسؤولية الإدارية والمدنية لمديري المستشفيات والمرافق

أ. مسؤولية الإدارة عن توفير الحماية (PPE)

تجاوز المسؤولية في القطاع الصحي الأفراد الأطباء لتشمل المسؤولية المؤسسية والإدارية. يمكن اعتبار مديري المستشفيات والمؤسسات مسؤولين قانونياً عن إصابة العاملين الصحيين بالعدوى إذا لم يتم تزويدهم بمعدات الوقاية الشخصية الكافية (PPE) والملائمة²⁰. هذا الإهمال الإداري لا يعرض حياة الكادر الصحي للخطر فحسب، بل يجعلهم مصدراً محتملاً لنقل العدوى إلى المرضى والمجتمع، مما يقوض الأمن الصحي بشكل مباشر.

ب. مسؤولية المرافق طولية الأجل عن بؤر العدوى

شهدت المرافق طولية الأجل دور الرعاية (Long-Term Care Facilities/Care Homes) تحولاً إلى بؤر ساخنة

للوباء (Hotspots) في العديد من الدول. في هذه الحالات، يمكن اعتبار المؤسسات ومديريها مسؤولين عن الإهمال الإداري الذي أدى إلى انتشار الوباء داخل هذه المرافق ^{الهشة}²¹. تتركز المسؤولية هنا حول القصور في تطبيق بروتوكولات العزل والفرز السري (Triage) وإدارة المخاطر.

إن تحديد المسؤولية في هذا السياق يربط بين الأمان الصحي وقواعد المساءلة المؤسسية؛ ففشل المؤسسة في إدارة أزمة العدوى هو فشل في تطبيق واجب الرعاية الأساسي تجاه الفئات الأكثر ضعفاً، ويبرر مسأله الشخصية الاعتبارية عن الجرائم التي تؤدي إلى انتشار العدوى.

2.3. المسؤولية القانونية لشركات إنتاج اللقاحات والمستحضرات الطبية

1.2.3. الإطار العام لمسؤولية المنتج عن اللقاحات

تعد اللقاحات أدوات حيوية في تحقيق الأمن الصحي الجماعي، ولكنها لا تخلي من المخاطر. إن أي تدخل طبي لا يخلو من المخاطر، واللقاحات ليست استثناءً²². مع التطور السريع والتسويق القياسي للقاحات الأوبئة، تثار تساؤلات حول كيفية تطبيق قواعد المسؤولية المدنية عن المنتجات المعيبة (Product Liability) عليها.

تمحور إشكالية مسؤولية المنتج عن اللقاحات حول تحديد مفهوم "العيوب". هل يعتبر اللقاح "معيناً" إذا تسبب في آثار جانبية نادرة ولكنها خطيرة، رغم أنه تمت الموافقة عليه في ظروف الطوارئ؟ يرى التحليل القانوني أن المسؤولية هنا يجب أن تتأثر بظروف الجائحة والمصلحة العامة، مما يفرض مقاربة تختلف عن المنتجات الطبية الروتينية.

2.2.3. دفاع الموازنة بين المخاطر والمنافع (Risk-Benefit Defence)

أ. تحليل مفهوم الموازنة الشمولي

في سياق مسؤولية اللقاحات، تدعى التحليلات القانونية إلى اعتماد مقاربة "شمولي ومرنة" لتحديد العيب، مقاربة تهتم بتحليل الموازنة بين المخاطر والمنافع. هذا المفهوم يعترف بأن تقييم "سلامة" اللقاح يجب أن يتجاوز الآثار الجانبية الفردية لينظر إلى المنافع الأوسع. إن المنافع التي يمنحها لقاح كوفيد-19، سواء على مستوى الحصانة الفردية أو الحصانة الجماعية للمجتمع، يجب أن تكون عاملاً جوهرياً ومؤثراً في أي تحديد قانوني لكون المنتج معيناً²³. هذا يعني أن الأثر الإيجابي الهائل للقاح في وقف الجائحة وتوفير الأمن الصحي الجماعي يجب أن يستخدم كدفاع قوي ضد مطالبات المسؤولية المدنية عن العيوب الفنية النادرة.

ب. أهمية هذا الدفاع في تحقيق الأمن الصحي

يعمل مفهوم الموازنة بين المخاطر والمنافع كآلية للسياسة العامة أكثر منه كقاعدة قانونية بحثة. فاستخدامه بفعالية في تحديد "السلامة المستحقة" للقاح يمكن أن يساعد في التخفيف من أخطار إضعاف الثقة العامة في تلقي

الللاجات. إن غياب هذا الدفاع أو التشديد المفرط في المسؤولية المدنية للشركات قد يخلق ما يعرف بـ "المسؤولية كنظام تحفيزي" عكسي. بمعنى، مسؤولية صارمة وكاملة -> إحجام الشركات عن المخاطرة وتأخر الإنتاج -> فشل في تلبية الحاجة الماسة للجمهور -> تقويض الأمن الصحي الجماعي. لذا، فإن تطبيق هذا الدفاع يمثل ضرورة لضمان استمرارية توفر إمدادات الللاجات على نطاق واسع.²⁴.

3.2.3. الحصانة القانونية والآليات التعويض الحكومي

في ضوء التحديات المذكورة، غالباً ما تلجأ الدول إلى توفير أشكال من الحصانة القانونية لشركات الللاجات في أوقات الطوارئ، أو اعتماد برامج تعويض حكومي (Compensation Schemes). هذه الآليات تضمن أن الأفراد الذين يتضررون نادراً من الللاجات لا يحرمون من التعويض، وفي الوقت ذاته، يتم رفع العبء القانوني الكامل عن عاتق المنتج لضمان سرعة التوريد. إن فصل مسؤولية المنتج عن مسؤولية الدولة في التعويض يمثل مقاربة مثل ل لتحقيق الأمن الصحي، حيث تتحمل الدولة عبء المخاطر غير المتوقعة للمنتجات التي دفعت لإنتاجها بأقصى سرعة للصالح العام.

4. فعالية السياسة التشريعية في تحقيق الأمن الصحي: التقييم والمقاربات المستقبلية

4.1. تقييم السياسة التشريعية الوطنية (المقاربة الردعية)

4.1.1. تحليل فعالية الآليات الردعية والعقوبات المقررة

أ. تقييم مدى صرامة العقوبات وتناسيبها

تهدف المقاربة الردعية إلى فرض عقوبات صارمة (السجن والغرامة) على مخالفات الحجر ونقل العدو العمدي لتحقيق الردع العام والخاص. ومع ذلك، يتطلب تقييم الفعالية النظر فيما إذا كانت هذه العقوبات تحقق هدفها بالفعل. كما تم التأكيد سابقاً، فإن التجريم المفرط لنقل العدو قد يزيد من الوصم والامتناع عن التعاون الصحي²⁵.

علاوة على ذلك، أظهرت العديد من التشريعات قصوراً في التناسب، حيث ظلت بعض القوانين الجنائية تفرض عقوبات هزلية لا تناسب إطلاقاً مع خطورة نشر وباء يهدد حياة الملايين. إن غياب التناسب يفرغ الردع من محتواه، بينما يساهم الإفراط في العقوبات السالبة للحرية في زيادة الضرر الإنساني وال الصحي²⁶.

ب. نقد الإفراط في استخدام القانون الجنائي

يشير التحليل القانوني إلى أن السياسة الجنائية التي تعتمد بشكل أساسي على السجن كوسيلة لمكافحة الأوبئة هي سياسة قاصرة. الإفراط في استخدام القانون الجنائي يؤدي إلى زيادة الضرر اللاحق بالحياة والصحة نتيجة للاكتظاظ والتدهور الصحي في مراكز الاحتجاز. هذا يمثل تقوضاً لمبدأ "الصحة في جميع السياسات"²⁷,

حيث إن تطبيق القانون الجنائي ينبع عنه آثار ضارة غير مقصودة على الصحة العامة.

ج. دور القضاء في تكييف الجرائم الوبائية

يواجه القضاء صعوبات جمة في تكييف الجرائم الوبائية، خاصة في إثبات علاقة السببية والقصد الجنائي في جرائم نقل العدوى العمدي. في ظل الانتشار المجتماعي، يصبح إثبات مصدر العدوى تحديا علميا وقانونيا لا يمكن للقضاء وحده حلها. لذلك، يجب أن يدعم المشرع القضاء بتعريفات قانونية أوضح لجرائم الخطر العام الوبائي التي تتطلب إثبات التهور أو الإهمال الجسيم بدلا من القصد المباشر، لتمكين آليات الردع من العمل بشكل أكثر واقعية.

2.1.4 دور التعاون الدولي والتشريعات العابرة للحدود

على الرغم من أن المواجهة التشريعية للأوبئة تبدأ على المستوى الوطني، إلا أن طبيعة الأوبئة العابرة للحدود تفرض ضرورة وجود آليات للتعاون الدولي. هنا يشمل التنسيق في القواعد القانونية (مثل تعريفات الأمراض وإجراءات الحجر) والمسؤولية الجنائية الدولية عن الجرائم الوبائية الخطيرة، والتي يمكن أن تستلم بمادتها من المسئولية الجنائية الدولية المطبقة على جرائم مماثلة مثل الإرهاب العابر للحدود²⁸. إن تحقيق الأمن الصحي العالمي يتطلب مواءمة التشريعات الوطنية لتسهيل تبادل المعلومات وتنفيذ التدابير المتفق عليها دوليا.

2.4 نحو مقاربة تشريعية متكاملة لضمان الأمن الصحي المستدام (الآليات الوقائية)

1.2.4 موازنة بين التدابير الجنائية وحقوق الأفراد الأساسية

تتطلب حماية الأمن الصحي فرض قيود قانونية على الحقوق الأساسية للأفراد، مثل حظر التجول أو الحجر الإجباري²⁹ يجب أن تكون هذه القيود مشروعة ومبررة بضرورة حماية الأمن والصحة العمومية³⁰. لضمان مشروعية هذه التدابير، يجب أن تكون متوافقة مع مبدأ الشرعية الجنائية، أي أن تكون واضحة ومحددة سلفا. إن غياب الوضوح يؤدي إلى تجاوزات قد تضر بالثقة العامة، والتي هي أساس التعاون في أي استجابة فعالة للجائحة. المقاربة التشريعية المتكاملة يجب أن تضمن أن أي تقييد للحريات يخدم هدف الأمن الصحي بشكل مباشر ومتناسب، وأن يكون محكوماً بالمدة الزمنية الازمة للأزمة.

2.2.4 إصلاح المنظومة القانونية: مقتراحات لتعزيز الآليات الوقائية

للانتقال من مقاربة ردعية استثنائية إلى منظومة وقائية مستدامة، يجب إصلاح المنظومة القانونية عبر المقترنات التالية:

أ. تعديل قوانين الأمراض السارية (تعزيز التبليغ)

يجب تعديل قوانين الأمراض السارية لتعزيز واجب الإبلاغ كمقاربة وقائية أساسية. يتطلب ذلك ما يلي:

1. توسيع نطاق الفاعل الجنائي: يجب توسيع نطاق التجريم ليشمل "المشتبه بإصابته" و "حامل العامل

المرض" وليس فقط "المصاب"³¹، خاصة في مراحل الانتشار الأولى.

2. تحديد فئات ملزمة بالتبليغ: ينبغي إضافة فئات حيوية مثل مديرى المنشآت العقابية والمحققين الجنائيين والقائمين على دفن الموتى إلى قائمة المسؤولين عن الإبلاغ³².
3. تنظيم مسؤولية المراكز الطبية: يجب إعادة تنظيم موقف القانون من الامتناع عن التبليغ من قبل المراكز الطبية الخاصة لضمان التغلب على تضارب المصلحة الاقتصادية مع واجب الإبلاغ العام، مع فرض عقوبات رادعة على هذا الامتناع³³.

ب. تطوير مفهوم الأمن الصحي المستدام

يجب صياغة تشريع موحد للأزمات الصحية يركز على الوقاية قبل الردع. يتضمن هذا التشريع:

1. وضع معيار رعاية طاري: تحديد معيار قانوني خاص للمسؤولية الطبية في ظروف الأزمة، يأخذ في الحسبان الظروف غير الاعتيادية وضعف الأدلة العلاجية، مما يحمي الكادر الطبي العامل في الخطوط الأمامية.
2. تفعيل برامج التعويض الحكومي: إيجاد آليات تعويض حكومية سريعة للأفراد المتضررين من المنتجات الطبية الوبائية (كاللقالات)، لتشجيع الثقة العامة ودعم الأمن الصحي الجماعي، بدلاً من الاعتماد الكلي على مسألة المنتج.

خاتمة

بناء على التحليل المنهجي للمواجهة التشريعية للأوبئة وأبعاد المسؤولية القانونية المرتبطة بها، تم التوصل إلى النتائج الرئيسية التالية التي ثبتت صحة الفرضيات المعتمدة:

1. قصور المنظومة القانونية: أثبتت الدراسة أن المنظومة القانونية الوطنية كانت غير مستعدة لمواجهة الأوبئة بكفاءة، مما اضطر المشرعين للجوء إلى سياسات جنائية استثنائية (أوامر دفاع وقوانين طوارئ) تميزت بالازدواجية: صرامة في التجريم (النقل العدوى عمداً) وثغرات في التطبيق (بسبب صعوبة إثبات القصد وعلاقة السببية في سياق الانتشار المجتمعي).
2. أثر المقاربة الجنائية المتشددة: إن المقاربات الجنائية المتشددة تجاه نقل العدوى العمدي، المستلهمة جزئياً من تجريم الإيدز، تثير مخاوف حقيقة من تفاقم الوصم الاجتماعي والوصول إلى نتائج عكسية على الأمن الصحي، حيث يدفع الخوف من الملاحقة الأفراد إلى إخفاء إصاباتهم أو الامتناع عن الفحص.
3. ضرورة الموازنة في مسؤولية المنتج: خلص التحليل إلى أن تحقيق الأمن الصحي في مجال اللقالات يتطلب نظاماً خاصاً للمسؤولية عن المنتجات، يدمج مفهوم "الموازنة بين المخاطر والمنافع" (Risk-Benefit)

كدافع قانوني مقبول لتقدير العيب. هذا التوجه لا يعد إعفاء من المسؤولية، بل آلية تشريعية تحفيزية لضمان استمرار إنتاج وتوفير اللقاحات في أوقات الأزمات.

4. **نطاق المسؤولية غير المتخصص**: كشفت الدراسة عن ثغرات في تحديد نطاق المسؤولية، مثل قصر التجريم على "المصاب" دون "المشتبه به"، وضعف العقوبات المقررة على جرائم الإهمال في التبليغ، مما يقوض فعالية الآليات الوقائية. كما أن المسؤولية عن العدوى أثناء الأزمة تمتد إلى المسؤوليات الإدارية والمؤسسية (كإهمال مدير المستشفيات في توفير معدات الوقاية).

التوصيات: بناء على النتائج المستخلصة، توصي الدراسة بما يلي:

1. **إعادة صياغة قوانين الأمراض السارية**: يجب على المشرع إعادة النظر في قوانين الأمراض السارية لتشمل تعريفات أوسع للمسؤولية عن نقل العدوى، تشمل التجريم الجنائي للإهمال الجسيم في التبليغ عن الإصابة، وضرورة توسيع نطاق الإلزام بالتبليغ ليشمل كافة المؤسسات والأفراد الذين يمكن أن يؤثر صميمهم على الأمن الصحي العام.

2. **تحديد معايير رعاية طوارئ**: يتوجب على الجهات التشريعية والقضائية التعاون لوضع معيار قانوني خاص لـ "الرعاية الطبية في ظروف الأزمة" (Emergency Standard of Care)، يسمح بتقدير الأخطاء الطبية المرتكبة في ظل البروتوكولات العلاجية ذات الأدلة الضعيفة، بما يحمي المهنيين الصحيين من المسائلة غير العادلة.

3. **تفعيل برامج التعويض الحكومي لمنتجات الأزمة**: يجب على الدولة إنشاء أو تفعيل برامج تعويض وطنية (Compensation Schemes) تتولى تعويض المتضررين من الآثار الجانبية الناجمة للقاحات، وذلك لفصل عباء المسؤولية المدنية عن شركات المنتج وتشجيعها على سرعة التوريد، مع ضمان عدم إضعاف الثقة العامة في اللقاحات (الأمن الصحي الجماعي).

4. **المراجعة النقدية للسياسة العقابية**: يجب على السياسة الجنائية أن تبني مقاربة متوازنة تقلل من الاعتماد على العقوبات السالبة للحرية في مخالفات الحجر غير العمدي، واستبدالها بعقوبات بديلة أو غرامات مالية رادعة تتناسب مع خطورة الفعل، لتجنب الآثار السلبية للسجن على الصحة العامة والوصم الاجتماعي.

5. **التنسيق التشريعي الدولي**: ضرورة الانخراط في جهود دولية للموأمة بين التشريعات الوطنية لضمان مواجهة فعالة للجرائم الوبائية العابرة للحدود، واعتماد الأطر القانونية الازمة لتعزيز الأمن الصحي الإقليمي والعالمي.

المراجع:

Aaron Siegler; Kelli Komro; Alexander Wagenaar. Law Everywhere: A Causal Framework for Law and Infectious Disease. *Public Health Reports*, Vol. 135, no. 1, 2020, p. 25S-31S.

<https://doi.org/10.1177/0033354920912991>

Amaal Abdullah Abu Anzah; Saif Ibrahim Al-masarweh. The Criminal Confrontation Against the Coronavirus Pandemic in the Jordanian Legislation: A Comparative Study with French Legislation, *Jordanian Journal of Law and Political Science*, Vol. 14, no. 1, 2022.

<https://doi.org/10.35682/jlps.v14i1.340>

Andrey Vladimirovich Makarov; Larisa Vladimirovna Makogon; Oleg Vyacheslavovich Firsov; Aleksandra Sergeevna Zhukova. Criminal liability as a means of counteracting sanitary and epidemiological rule violations in a pandemic. *SHS Web of Conferences*, Vol. 118, 2021.

<https://doi.org/10.1051/shsconf/202111803010>

Antonio Oliva; Matteo Caputo; Simone Grassi; Giuseppe Vetrugno; Marco Marazza; Giulio Ponzanelli; Roberto Cauda; Giovanni Scambia; Gabrio Forti; Rocco Bellantone; Vincenzo Pascali. Liability of Health Care Professionals and Institutions During COVID-19 Pandemic in Italy: Symposium Proceedings and Position Statement. *Journal of Patient Safety*, Vol. 16, no. 4, 2020, p. 299-302.

<https://doi.org/10.1097/PTS.0000000000000793>

Daniel Robinson, *Confrontation During COVID: A Fundamental Right, Virtually Guaranteed*. University of Miami Race & Social Justice Law Review, vol. 12, no. 1, 2022.

Hadi Naeem Al-Maliki; Haytham Shaker Abdul Kazem, International criminal Responsibility for terrorist crimes, Vol. 32 No. 4, 2017. <https://doi.org/10.35246/jols.v32is.73>

Hannah Quirk; Catherine Stanton. Disease Transmission and the Criminal Law: A Growing Concern? In: Catherine Stanton; Hannah Quirk. *Criminalising Contagion: Legal and Ethical Challenges of Disease Transmission and the Criminal Law*. Cambridge Bioethics and Law, Cambridge University Press, 2016, p. 1–17.

Leslie Pickering Francis; John Francis. Criminalizing Health-Related Behaviors Dangerous to Others?

Disease Transmission, Transmission-Facilitation, and the Importance of Trust. *Crim Law & Philos.* Vol. 6, no. 1, 2012, p. 47-63. <https://doi.org/10.1007/s11572-011-9136-7>

Oleksandr Lemeshko; Viktoriia Haltsova; Andrii Brazhnyk. Criminal Liability for Violation of the Quarantine Regime in the Conditions of the COVID-19 Pandemic. *International Journal of Criminology and Sociology*, Vol. 9, 2022, p. 1548-56. <https://doi.org/10.6000/1929-4409.2020.09.176>

Rafał Kubiak; Sebastian Czechowicz. Criminal liability for acts leading to the spread of infectious diseases in the regulations of the penal codes of selected European countries, *Teka Komisji Prawniczej PAN Oddział w Lublinie*, Vol. 16, no. 2, 2023, p. 199–216.
<https://doi.org/10.32084/tkp.5615>

Richard Goldberg. Vaccine Liability in the Light of Covid-19: A Defence of Risk-Benefit. *Med Law Rev.* Vol. 30, no. 2, 2022, p. 243-267. <https://doi.org/10.1093/medlaw/fwab053>

Russell Faisal Dalloul. Preventive policy and its role in facing the Corona pandemic (Covid 19), *Journal of the College of Law and Political Science*, Aliraqia University, Vol. 22, 2023.
<https://doi.org/10.61279/a6nxhs17>

محمد النقي، مأمون أبو زيتون. المسئولية الجنائية العمدية عن نقل عدوى فيروس كورونا، مجلة جامعة الشارقة للعلوم القانونية، مجلد 21، عدد 2، 2024. <https://doi.org/10.36394/jls.v21.i2.7>

^١ محمد النقبي، مأمون أبو زيتون. المسؤولية الجنائية العمدية عن نقل عدوى فيروس كورونا، مجلة جامعة الشارقة للعلوم القانونية، مجلد 21، عدد 2، 2024
<https://doi.org/10.36394/jls.v21.i2.7>

^٢ Andrey Vladimirovich Makarov; Larisa Vladimirovna Makogon; Oleg Vyacheslavovich Firsov; Aleksandra Sergeevna Zhukova. Criminal liability as a means of counteracting sanitary and epidemiological rule violations in a pandemic. *SHS Web of Conferences*, Vol. 118, 2021.
<https://doi.org/10.1051/shsconf/202111803010>

^٣ Aaron Siegler; Kelli Komro; Alexander Wagenaar. Law Everywhere: A Causal Framework for Law and Infectious Disease. *Public Health Reports*, Vol. 135, no. 1, 2020, p. 25-31.
<https://doi.org/10.1177/0033354920912991>

^٤ Leslie Pickering Francis; John Francis. Criminalizing Health-Related Behaviors Dangerous to Others? Disease Transmission, Transmission-Facilitation, and the Importance of Trust. *Crim Law & Philos.* Vol. 6, no. 1, 2012, p. 47-63. <https://doi.org/10.1007/s11572-011-9136-7>

^٥ محمد النقبي، مأمون أبو زيتون. مرجع سابق.

^٦ المراجع نفسه.

^٧ المراجع نفسه.

^٨ Rafał Kubiak; Sebastian Czechowicz. Criminal liability for acts leading to the spread of infectious diseases in the regulations of the penal codes of selected European countries, *Teka Komisji Prawniczej PAN Oddział W Lublinie*, Vol. 16, no. 2, 2023, p. 199–216. <https://doi.org/10.32084/tkp.5615>

^٩ Hannah Quirk; Catherine Stanton. Disease Transmission and the Criminal Law: A Growing Concern? In: Catherine Stanton; Hannah Quirk. *Criminalising Contagion: Legal and Ethical Challenges of Disease Transmission and the Criminal Law*. Cambridge Bioethics and Law, Cambridge University Press, 2016, p. 1–17.

^{١٠} محمد النقبي، مأمون أبو زيتون. مرجع سابق.

^{١١} المراجع نفسه.

^{١٢} Andrey Makarov; Larisa Makogon; Oleg Firsov; Aleksandra Zhukova. Op.cit.

^{١٣} Oleksandr Lemeshko; Viktoriia Haltsova; Andrii Brazhnyk. Criminal Liability for Violation of the Quarantine Regime in the Conditions of the COVID-19 Pandemic. *International Journal of Criminology and Sociology*, Vol. 9, 2022, p. 1548-56. <https://doi.org/10.6000/1929-4409.2020.09.176>

^{١٤} Amaal Abdullah Abu Anzah; Saif Ibrahim Al-masarweh. The Criminal Confrontation Against the Coronavirus Pandemic in the Jordanian Legislation: A Comparative Study with French Legislation. *Jordanian Journal of Law and Political Science*, Vol. 14, no. 1, 2022.

<https://doi.org/10.35682/jjlps.v14i1.340>

^{١٥} Ibid.

^{١٦} Ibid.

^{١٧} محمد النقبي، مأمون أبو زيتون. مرجع سابق.

^{١٨} Antonio Oliva; Matteo Caputo; Simone Grassi; Giuseppe Vetrugno; Marco Marazza; Giulio Ponzanelli; Roberto Cauda; Giovanni Scambia; Gabrio Forti; Rocco Bellantone; Vincenzo Pascali. Liability of Health Care Professionals and Institutions During COVID-19 Pandemic in Italy: Symposium Proceedings and Position Statement. *Journal of Patient Safety*, Vol. 16, no. 4, 2020, p. 299-302. <https://doi.org/10.1097/PTS.0000000000000793>

^{١٩} Ibid, p. 299-302.

^{٢٠} Ibid, p. 299-302.

^{٢١} Ibid, p. 299-302.

^{٢٢} Richard Goldberg. Vaccine Liability in the Light of Covid-19: A Defence of Risk-Benefit. *Med Law*

Rev. Vol. 30, no. 2, 2022, p. 243-267. <https://doi.org/10.1093/medlaw/fwab053>

²³ Ibid, p. 243-267.

²⁴ Ibid, p. 243-267.

²⁵ Hannah Quirk; Catherine Stanton. Op.cit, p. 1-17.

²⁶ Oleksandr Lemeshko; Viktoriia Haltsova; Andrii Brazhnyk. Op.cit, p. 1548-56.

²⁷ Aaron Siegler; Kelli Komro; Alexander Wagenaar. Op.cit, p. 25-31.

²⁸ Hadi Naeem Al-Maliki; Haytham Shaker Abdul Kazem, International criminal Responsibility for terrorist crimes, Vol. 32 No. 4, 2017. <https://doi.org/10.35246/jols.v32is.73>

²⁹ Russell Faisal Dalloul. Preventive policy and its role in facing the Corona pandemic (Covid 19), *Journal of the College of Law and Political Science*, Aliraqia University, Vol. 22, 2023.

<https://doi.org/10.61279/a6nxhs17>

³⁰ Daniel Robinson, *Confrontation During COVID: A Fundamental Right, Virtually Guaranteed*. University of Miami Race & Social Justice Law Review, vol. 12, no. 1, 2022.

³¹ محمد النقبي، مأمون أبو زيتون. مرجع سابق.

³² المرجع نفسه.

³³ Amaal Abu Anzah; Saif Al-masarweh. Op.cit.